

宁南山区劳务输出的调查与分析

李禄胜

【摘要】 宁南山区是“三西”贫困地区,目前,山区8县劳动力资源已过百万,其中富余劳动力资源占五成,而近年来年输出人次已达50万以上,年创收在8亿~9亿元之间,占宁南山区农民纯收入的30%,为自治区财政收入的1/4。山区8县农村家庭基本上是户均输出1人,对山区脱贫致富已经并将继续产生深刻的影响。文章从劳动力资源状况、剩余原因、劳务输出对当地经济建设所做的贡献和存在的问题等方面进行了分析并提出了相应的解决办法。

【关键词】 宁南山区 劳务输出 剩余劳动力

【作者】 李禄胜 宁夏社会科学院经济研究所,助理研究员。

目前,宁夏农村劳动力尤其是贫困地区农村劳动力供大于求的矛盾日趋尖锐,就业不充分的问题更加突出。劳动力素质难以适应产业结构调整的需要,就业机制不利于农村剩余劳动力向非农产业转移。因此,如何加快农村剩余劳动力转移进程,充分开发利用农村剩余劳动力资源,是新世纪摆在贫困地区农村经济乃至整个经济发展面前的重要课题,是实施西部大开发的重要任务。

一、宁夏贫困地区农村劳动力状况

宁夏的贫困地区主要分布在宁南山区,包括固原市的4县1区(西吉县、彭阳县、隆德县、泾源县和原州区)与中卫市的海原县^①、吴忠市的盐池县、同心县共7县1区统称宁南山区,也叫西海固地区,是国内有名的“三西”贫困地区之一,也是国定的8个贫困县(区)。西海固地区位于宁夏南部,地处银川、兰州、西安三省会城市构成的三角地带的中心地区,也是中国的几何中心区域。总面积3.73万平方公里,占自治区总面积6.64万平方公里的56.21%。截止2003年底,人口为238.41万人,占自治区总人口(580.19万人)的41.09%(宁夏回族自治区统计局,2004)。

(一) 劳动力现状

1. 富余劳动力资源的构成状况

宁夏属于西部少数民族地区,经济相对落后,农业人口(420.75万人)占全自治区总人口的72.51%,目前,在全自治区400多万农村人口中约有90万剩余劳动力。截止2003年底,山区8

^① 海原县于2004年划归中卫市,由于本课题研究主要以2003年底的统计为准,因此本研究中固原市包括中卫市的海原县。

县共有劳动力资源 114.85 万人,其中富余劳动力资源为 50.69 万人。富余劳动力占劳动力资源总数的 44.14%^①。由此可见,山区 8 县的富余劳动力已占到劳动力总数的近一半。

以固原市为例,在全市 187.83 万人口中,城乡劳动力总数为 92.7 万,占总人口的 49.35%,其中城乡富余劳动力占总人口的 21.35%,占城乡劳动力总数的 43.27%。农村富余劳动力占农村劳动力的 44.16%。固原市城乡富余劳动力各年龄段比重分别是:16~25 岁为 24.70%,26~35 岁为 30.95%,36~40 岁为 24.74%,41~45 岁为 19.61%。从文化程度构成上看,初中以下文化程度占富余劳动力总数的 77.66%,高中及相当文化程度只占 21.98%,大专以上文化程度仅占 0.36%。20 世纪 90 年代以来,固原市平均每年新增人口 2.1 万人,同期,人均占有耕地却在不断递减,而且农村有限的耕地与人口大幅度增长这一反差还在不断扩大,使农业自身无法承受又难以摆脱这一重负,必然造成劳动力因耕地相对减少而成为剩余。

2. 劳动力的从业状况

从业状况是农村劳动力分配和使用的一种形式。以固原市为例,固原市不但非农业化程度低,而且农业和非农业从业人员的文化程度也很低。据宁夏回族自治区第一次农业普查显示,全市农村住户家庭从业人员已占劳动力的 97.97%,其中专门从事农业的占 71.7%,专门从事非农业的只有 10.3%。从事农业的人员中,一年从事农业的时间在 2 个月以下的占 2.2%,在 2~4 个月的占 3.3%,在 4~6 个月以下的占 5.7%,在 6 个月以上的占 88.8%(牛国元,2004),这也意味着农业劳动力的剩余时间较多,造成劳动力资源的严重浪费。

(二) 劳动力增速的主要原因

宁夏是一个少数民族地区,属于欠发达的省区,而宁南山区 8 县又是宁夏的贫困地区,少数民族的人口占很大比重(见表 1)。

表 1 宁南山区 8 县少数民族人口构成状况

	固原市 6 县(区)	盐池县	同心县	合计	总人口 比重(%)
总人口	1878263	157767	348027	2384057	100
少数民族人口	906125	3901	288579	1198605	50.28
回族人口	902390	3749	288501	1194640	50.11
其他少数民族人口	3735	152	78	3965	0.17
少数民族占总人口比重(%)	48.24	2.47	82.92	50.28	

资料来源:宁夏回族自治区统计局编:《宁夏统计年鉴(2004)》,中国统计出版社,2004 年。

宁南山区不仅劳动力资源丰富,而且增速又快,这与少数民族人口所占比重大有着直接的原因。首先是人口与少数民族繁荣问题。1986 年自治区人大颁布的“宁夏回族自治区计划生育暂行办法”,对城乡少数民族生育政策都比较宽,加上传统的生活方式和生育观念,出现了少数民族主要是回族,多孩率高,人口自然增长率大于汉族。同时由于少数民族享有的一系列优惠政策,回汉通婚所生小孩大多选报回族,甚至婚姻的汉族一方也转为回族人口。回族人口占宁夏总人口的比例由 1982 年的 31.71% 上升到 1990 年的 32.76%,2003 年底已上升到 34.90%,而宁南山区 8 县的回族人口已占该地区的 50.11%。其次,宁南山区的人口控制面临着贫困和发展的双重压力。宁南山区 8 县贫困面大,贫困程度深,脱贫难度大。由于传统观念把“人丁兴旺”、“儿孙满堂”看做是“家业兴隆”的标志,把“多子多福”、“传宗接代”当作追求的主要目标。早婚、早生、超生、多生这种高生育意愿,基本是出于父母对子女,特别是对男孩作为生

^① 文中所用数据除另外注明,均为笔者根据山区 8 县劳动就业部门统计的数据整理汇总。

活养老保障的需求,多子女、多劳力、多收入、多保障,成为贫困农民认准的道理,从而使计划生育难以成为自觉自愿的行为。

二、劳务经济的贡献

(一) 劳务输出状况

宁南山区 8 县十年九旱,自然环境恶劣,因此,各级党委和政府把扩大劳务输出作为抵御自然灾害的一种手段。伴随着经济和社会事业的发展,宁南山区 8 县的劳务输出工作取得了长足的发展,劳务收入已占到农民人均纯收入的 1/3,成为增加农民收入的主要途径,劳务经济已成为拉动该地区经济发展的最大支柱产业之一。

例如,1995~2003 年固原市政府共组织输出劳动力 414.34 万人次,是 1987~1994 年 105 万人次的 3.95 倍。9 年累计劳务创收共 42.14 亿元,成为增加农民收入最直接、最有效的途径。2003 年是历年来组织输出人数最多、规模最大、创收最高、成效最显著的一年。全市当年实现劳务收入 6.37 亿元,是 1987 年收入的 12.05 倍。全市向区内外输出劳务 52.6 万人次,是 1987 年的 5.19 倍,人均收入 1 211 元,是 1987 年的 2.32 倍。全市农民人均从劳务中收入 375 元,占 2003 年全市农民人均纯收入 1254.48 元的 30%,劳务人员中农村富余劳动力占 98.6%;城镇劳动力(含下岗职工)仅占 1.4%。截止 2004 年 12 月底,在福建省的宁夏劳务人员已超过万人,其中固原市就达 8000 余人,年创净收入 4 000 余万元,占全市财政收入的 25%,目前,固原市劳务基地已延伸到了 23 个省份。近年来,劳务输出出现了喜人变化,返乡办厂、搞经营的能人逐渐增多,劳务输出反哺了当地农业和农村经济。

表 2 宁南山区 8 县(区)劳务输出状况

县(区) 名称	劳动力 总数	数量 (人)	比重 (%)	文化程度										劳务输出收入		
				人数				初中 以下 比重 (%)	人数				高中 以上 比重 (%)	总收入 (元)	人均 收入 (元)	寄回 现金 (元)
				文 盲	小 学	初 中	初中 以下		高 中	中 专	大 专	高中 以上				
山区 8 县	2115	533	25.20	56	168	255	479	89.87	45	9	0	54	10.13	1690830	3172	1084693
盐池县	238	41	17.23	3	8	26	37	90.24	3	1	0	4	9.76	123660	3016	73981
同心县	318	61	19.18	4	29	23	56	91.80	4	1	0	5	8.20	211400	3466	138750
原州区	292	56	19.18	5	17	30	52	92.86	3	1	0	4	7.14	222000	3964	156190
海原县	296	87	29.39	13	30	36	79	90.80	5	3	0	8	9.20	235392	2706	159710
西吉县	301	67	22.26	9	22	35	66	98.51	1	0	0	1	1.49	174968	2611	104920
彭阳县	286	91	31.82	3	31	43	77	84.62	12	2	0	14	15.38	296175	3255	182375
隆德县	225	83	36.89	9	13	47	69	83.13	13	1	0	14	16.87	280567	3380	159009
泾源县	159	47	29.56	10	18	15	43	91.50	4	0	0	4	8.50	187220	3983	109758

资料来源:2004 年 9 月宁夏回族自治区农调队抽样调查。

2004 年 9 月,宁夏回族自治区农调队对山区 8 县 2 115 名劳动力进行了抽样调查,该调查定义的农村外出劳动力是指到本乡镇以外从事生产经营或打工活动的农村劳动力(见表 2)。从 2003 年山区 8 县统计部门对劳动力统计的数字来看,当年输出人数为 61.53 万人次,劳务收入 8.07 亿元,人均劳务收入为 1311.49 元。而从这次抽样调查的数据看,以 8 县劳动力总数的 25.20% 计算劳务输出人数,则 8 县当年共输出 28.94 万人次,只占部门统计数字(61.53 万人

次)的47%。按抽样调查的劳务收入来看,8县人均收入达3172元,则山区8县28.94万劳力人员2003年当年创收9.18亿元,又高出统计部门(8.07亿元)统计创收的1.11亿元。由此可看出抽样的结果与统计部门的统计数据虽然存在的一定的差距,但山区8县劳务经济总收入在8亿~9亿元之间是可信的,这个收入水平已达到了自治区财政收入的1/4。从抽样调查的数据及对农户的排查来看,山区8县农村家庭基本上是户均1人外出打工,收入过千元。农村劳务收入已经占到农民纯收入的30%,有的地方已占到50%以上。由此可见,宁南山区劳务经济已成为农民增收的一个主要途径,成为支撑农村经济发展的重要支柱和增强农村经济发展后劲的最大推动力量。

(二) 劳务输出的基本特征

1. 农村剩余劳动力外出务工的主动性明显增强,对政府的依赖性逐渐减弱

这主要是山区农民为摆脱贫困而在思想观念上发生了深刻的变化,一些农民家庭为了追求致富的目标,已经纷纷走出家乡,收到了“出去一个人,养活一家子”的效果,带来了很大的经济效益。

2. 政府有组织的劳务输出与自发输出存在很大差异

宁南山区农村劳务输出从1987年的10.13万人增加到目前的61万人,政府有组织劳务输出的比重也在逐年增大,但在输出方式上目前仍以自发输出占绝对优势。然而政府有组织的劳务输出在外从事的工作一般都比较稳定,技能型工种占多数,以跨省流动为主。而自发组织或托亲靠友外出的农民工,盲目性很大,稳定性差,以体力型为主,一般在本自治区内就业,并且对土地的依赖性大,有明显的兼业性。

3. 农村剩余劳动力输出男性居多,以青壮年劳动力为主

在固原市外出就业的23.22万劳动力中,男性为16.38万,占被调查外出劳动力的70.53%(见表3)。另从对原州区农村劳动力抽样调查数据结果来看,原州区农村劳动力各年龄段比重分别是:20岁以下年龄段的比重为11.5%;20~30岁为25.1%;31~40岁为32.1%;41~50岁为19.5%;51岁以上为11.8%。其中,青壮年劳动力(20~40岁)的比重高达76.7%。

表3 固原市外出就业(劳务输出)人口情况

项 目	劳动力	剩余 劳动力	愿意外出 就业人数	掌握一定 专业技能数	愿意参加 技能培训数	已外出 就业人数	近期 返乡数	其他 人
总 数	927000	399942	164840	45392	107227	232177	16404	2925
女 性	395152	182137	112100	9883	37582	68416	3812	1621
回 族	463557	179824	101579	28947	48758	76859	7550	1386
25岁以下	199740	99081	38703	11564	20627	59501	3450	877
高中以上	205185	89283	60960	17154	18107	27490	2093	833
外出意向								
本县内			76304	18581	44307	72643	274	
本区内			31751	12618	23456	49262	7424	
外省区			56785	14193	39464	110272	26706	

注:根据固原市劳动就业服务局提供的“劳务输出统计资料”整理。

4. 从农村劳动力转移的走向来看,东部地区,尤其是沿海发达省市仍是转移热点,但随着西部大开发战略的实施,向西部转移的人数开始增加

宁南山区近年来的劳务输出发生了新的变化,即各县(区)劳务输出部门在巩固和扩大现有的福建、北京、上海、山东、深圳、珠海等沿海发达地区有规模的劳务基地的基础上,又把目标投向与宁夏民族地区生活习惯和气候条件相近,对劳动力的素质要求不高,但用工市场空间大的

新疆和内蒙古地区。2004年8月,由2400名西吉县务工人员 and 1900名同心县务工人员组成的赴疆专列,标志着宁南山区的劳动力利用农闲时间短期的劳务输出已成为宁夏发展劳务经济的新途径。截止2004年底,宁南山区在新疆的务工人员已达到近2万人。而随着西部大开发战略的实施,宁南山区的劳动力在新疆劳务市场中所占的份额将逐步扩大。

三、劳务输出的影响因素及存在的突出问题

随着宁南山区农村人口的快速增长,耕地总量和人均占有量的刚性下降,在劳务输出方面也有许多不尽人意的地方。入户调查得知,宁南山区劳务输出的速度还比较慢、层次也比较低;季节性务工的多,长年的少;自发外出的多,政府组织输出的少;临时找活的多,取得稳定工作的少;在城镇干活回农村居住的多,到城镇定居的少。通过深入农民工的家庭调查访谈,许多农民工外出打工都有许多苦衷,存在着很多困难和问题。

(一) 劳务输出过程中面临与困难

1. 劳动力的整体素质不高制约了输出的数量与速度

许多专家学者和劳务输出部门的工作人员认为制度和政策阻碍了劳务输出。而笔者在对农村劳动力调查和访谈中得到的结论并不与此解释完全一致,在一些中小城市放宽对农村劳动力进城限制的同时,一些劳动力在表现出对外出期望的同时,也流露出了对不能外出的无奈。对于这些农民来说,自身素质禀赋决定了外出打工对于他们只是一种奢望,而这种奢望并不是制度造成的,而是因其自身素质导致他们在城市不能获得比从事农业生产更高的收入。

从表2可看出,在533名输出人员中,文盲占10.51%,小学文化程度占31.52%,初中文化程度占47.84%,高中以上仅占10.13%,而且外出务工的农民80%以上属于自发的,他们几乎都没有受到过正规的技能培训,即使参加技能培训,也因素质障碍而无法接受新知识,特别是面对城市就业压力,农民缺乏竞争力。绝大多数外出务工农民只能从事一般体力劳动和简单的手工操作,而且容易上当受骗,干了活拿不到工钱的现象屡见不鲜。劳动者素质的低下日益成为农民工外出就业的“瓶颈”。

2. 农民工是城市里的弱势群体,同工不同酬,合法权益经常受到侵害

目前中国的劳务市场还不完善,能够真正为农民工务工经商开展服务的劳务中介组织不多,对大多数农民工来说工种选择机会极为有限,盲目流入城市后,不签订或签订的劳务合同不规范,造成劳动时间长、劳动强度大,而且同工不同酬现象非常普遍。调查表明,有40%的农民工每天工作超过12小时,10%的人超过18小时,80%以上的人每周没有休息日、工作量超负荷运转。截止2004年10月1日,被拖欠的农民工工资高达5900万元,其主要原因是建设单位工程款不能按时足额到位,用工单位无钱发放所致。

另外,由于宁南山区回族人口所占比重大,因饮食习惯等问题,他们在南方发展的空间受到限制。

(二) 劳务输出中存在的主要问题

1. 农村劳务输出没有形成完整的管理体系

目前,宁夏回族自治区劳务输出办公室设在劳动保障厅,而各市县(区)的劳务输出机构却分别设在劳动就业服务局、扶贫办、农牧局,没有形成完整的管理体系,而且各市县(区)劳务部门对劳务人员的统计口径不一致,重复统计现象较多,甚至严重失真,造成了上级主管部门对情况的了解掌握出现偏差,进而造成在政策制定上的失误。政府没有把农民工纳入全部的就业体系,使有组织劳务输出比例较低。政府在维权上,对用人单位没有形成一套完整的约束机制,导致农民工合法权益常常受到侵害。

2. 受农村资本利用效率和质量的制约, 非农乡镇企业发展后劲不足

脱胎于社队企业在城乡“夹缝”中成长壮大的乡镇企业存在布局分散、产权模糊、设备陈旧、技术落后、规模偏小等缺陷, 加上投资过于分散, 缺少集聚和规模效益。以原州区为例, 据宁夏回族自治区第一次农业普查显示, 原州区共有 214 个非农乡镇企业, 绝大多数分散在 25 个乡镇(镇)的各个村落里。非农乡镇企业人员和营业收入规模构成普遍存在“小而散”的格局, 尤其是一些新近开工企业, 小规模企业比重加大, 上规模的企业比重下降, 由此可见, 资本制约不仅造成农村非农乡镇企业发展起点低, 而且造成对资本的利用效率低, 发展后劲不足。目前农村资金用于非农产业的, 大多只能在本乡、本村追加投资, 一般是有多少钱办多少事, 投资规模小, 而这些小规模投资的边际效益不高, 最终将成为今后宁南山区农村劳动力转移和农村城镇化的障碍。

3. 小城镇建设水平不高, 难以更多地容纳剩余劳动力

近年来宁南山区农村小城镇建设, 取得了长足发展, 但仍然存在很多不足。一是小城镇个数少而分散, 如固原市区总面积 16783 平方公里, 有 18 个镇, 平均每 932 平方公里只有一个镇, 且各县(区)小城镇相距甚远。二是镇区规模小, 各县(区)除城关镇外, 其他各镇仅有一条街道。三是镇区基础设施简陋, 街道两侧多为批零、贸易和餐饮业, 企业数量少, 多为普通平房, 市场竞争能力差, 难以吸纳大量的剩余劳动力。

4. 受区域环境的制约, 劳动力就近转移困难较大

宁南山区地处宁夏南部, 和宁南山区毗邻的甘肃及陕北的定西、庄浪、会宁、环县、定边也是有名的贫困县, 以原州为中心, 在 300 公里之内被贫困县包围着, 因此宁南山区农村经济的发展受到区位因素的影响, 面临着很大的压力。由于劳务输出的季节性很强, 一般是春节、春播、夏收后是劳务输出的高峰期, 一年三次外出, 为节省费用, 自发组织的农民工大部分都是就近转移。据调查, 长年在银川市打工的山区 8 县(区)民工一般稳定在 13% 左右, 而形成“钟摆式”的季节性民工则达 50% 左右。这些季节性民工受区域环境的限制和自身经济条件的限制, 银川成为他们首选的地点。由于交通不便, 信息不畅, 农民文化素质低, 使农村剩余劳动力的转移较之其他地区更为困难。剩余劳动力的文化素质普遍很低, 对接受外界新事物有一定的困难, 这也是劳动力在转移过程中的障碍之一。

总之, 组织和引导农村劳动力有序输出, 促进农民工转移就业, 是增加农民收入的有效途径。统筹城乡经济社会发展, 统筹城乡劳动力就业, 以增加农民收入为核心, 以劳务市场开发和劳动技能培训为重点, 以劳务协作和劳务中介为纽带, 深化经济发展环境创新, 探索户籍制度、土地流转机制的配套改革, 为劳务输出创造就业环境, 提供政策支持, 建立和完善“政府推动, 市场运作, 流动有序, 管理规范”的就业体制, 使劳务经济真正成为广大农村劳动力增收致富、成才创业的新型产业。

参考文献:

1. 宁夏回族自治区统计局(2004):《宁夏统计年鉴(2004)》, 中国统计出版社。
2. 牛国元(2004):《思路决定西海固生态建设的出路》, 宁夏人民出版社。

(责任编辑: 朱 犁)

Study on Automatic Adjustment to Replacement Rate

Liu Qingrui • 51 •

In the process of reform of Chinese pension system, the acceptability of the new pension system requires adjustment of replacement rate, contribution rate and retirement age in accordance with economic and population features and development trend. This paper first analyzes the level of pension benefit in the model of social pooling and personal account, and puts forward the necessity to establish the automatic adjusting mechanism of replacement rate with declining of replacement rate. Then, it provides an automatic adjustment model and positive analysis to replacement rate in accordance with the rate of wage growth rate and consumer price index. Finally the paper concludes with policy suggestions for the reform of Chinese pension system.

Analyzing the Difference of Human Capital among Regions on the Basis of Demography Index: Shandong Case

Zhou Delu • 56 •

It is with some shortcoming to count human capital with traditional accounting statistics index. Human capital is the synthesis of the size of population and the quality of people, taking education, experience and health as key variables. Based on this concept, an index system has been designed with such three indices as years of schooling (education), years of working (experience) and life expectancy (health), which can reflect human capital in synthetic way. Taking Shandong as a case study, the paper estimates the components of human capital.

Human Capital in Economic Growth of Western Provinces

Wang Jinying • 63 •

The paper finds that the huge gaps between western and coastal regions have been mainly attributed to difference in human capital endowments. The conclusion is made by this paper that the western regions can only catch up with their coastal counterparts by investing more in human capital.

Labor Outflows of Southern Ningxia

Li Lusheng • 69 •

In recent years, out-migrants from Southern Ningxia remitted a great deal of money, contributing 30% to rural income, which is equivalent to one fourth of government revenue of the area. Each rural family has one migrant in average, which has a significant and sustained effect on poverty alleviation in the area. This paper discusses labor resource, causes of surplus labor, the contribution of labor outflows to local economic development, existing problems, and suggestions proposed to deal with the problems.

Living Conditions of Oldest-old Women in Urban China

Wang Cuirong • 75 •

Living conditions of oldest-old women in urban China is not satisfactory; they have not enjoyed basic living conditions and even have problems in survival. To improve the living conditions and quality of life of oldest-old women, a system combining family support and community maintenance needs to be established under the support of social system.

The Latest International Studies on Trend in Health of the Elderly and Forecast Methods

Gu Danan • 81 •

This paper reviews the latest international studies on the trend of health, especially disability, of the elderly. It is increasingly evident that the disability of the elderly has witnessed a decline in most countries since the 1990s. However, the causes of such a trend have not been determined. Experts suggest that more attentions should be given to gathering information about factors related to such a decline including special medical treatments. This article also reviews forecasting methods for the future health status of the elderly. Although the current methods have extended and are more robust than the earlier ones, limitations could be recognized, which includes problems without considering living arrangement, future trend of factors that affect health, impacts of policy and intervention programs, probabilistic projections, and sensitivity analyses.

Informed Choice: Improving the Service and Enhancing the Benefit

Zhou Liping • 87 •

With the Expansion of Informed Choice of Contraception in the 1990s, China's family planning program has been improved. But the efficiency of informed choice makes a great difference among different areas. The main reason lies in whether or not we can control the service quality of informed choice after the scaling-up. Since 2001, the service quality of informed choice has been improved in Zhejiang Province and its efficiency is obvious. Based on field survey, this paper analyses Zhejiang's experience in a holistic perspective and discusses the value of reference to other areas.