

以大城市为中心的人地矛盾层圈分布模式与对策

——以沈阳地区为例

蒋志学 黄险峰

【提要】 本文认为以大城市为中心,近郊、远郊和边远县的人均耕地面积、种植业劳动力平均耕地面积、农业剩余劳动力密度和人均粮食产量等,均呈明显的层圈分布状态,这种层圈分布模式是缘于人地矛盾形成原因的层圈差异,因而寻求缓解人地矛盾的措施,在不同层圈也应有别。

【作者】 蒋志学 辽宁大学人口研究所,教授;黄险峰 辽宁大学人口研究所,讲师。

1. 人地矛盾的层圈分布模式

人地矛盾集中表现在人均耕地面积逐渐减少、农业剩余劳动力居高不下,以及人均粮食产量增长缓慢等方面。这些矛盾在以大城市为中心的近郊、远郊和边远县尖锐程度不同,呈明显的层圈分布。

1.1 人均耕地面积,由内向外递增,减少速度由内向外减慢。沈阳地区近郊包括于洪区、东陵区和苏家屯区;远郊包括新城子区;边远县包括辽中县、新民市、康平县和法库县。1974年,近郊、远郊和边远县人均耕地面积分别为2.11亩、2.85亩和3.54亩,由内向外明显呈递增趋势。到1980年和1993年,各层圈人均耕地面积均明显减少,但仍保持明显的层圈差异。1980年由内向外人均耕地面积分别为1.89亩、2.61亩和3.34亩,1993年又分别降为1.49亩、2.30亩和3.15亩。这反映出近郊人地矛盾比远郊和边远县更为尖锐。

近郊、远郊和边远县的人均耕地面积都在逐渐减少,但减少速度不同。1974~1993年人均耕地面积递减率,近郊为1.81%,远郊为1.12%,边远县为0.62%。近郊减少速度最快,边远县减少速度最慢,远郊减少速度居中。人均耕地面积减少速度由内向外减慢。

1.2 种植业劳动力平均耕地面积由内向外递增,发展趋势是内增外减。近郊、远郊和边远县种植业劳动力平均耕地面积,1980年分别为7.57亩、12.98亩和17.49亩,由内向外呈明显递增趋势,1993年分别为10.43亩、14.77亩和14.80亩。由内向外仍保持递增趋势。反映了近郊耕地面积与种植业劳动力对耕地需求的矛盾,比远郊和边远县更尖锐。

从横向比较,近郊、远郊和边远县种植业劳动力平均耕地面积由内向外明显递增,但从纵向分析,1980~1993年各层圈种植业劳动力平均耕地面积却呈现出内增外减趋势。1980~1993年种植业劳动力平均耕地面积,近郊和远郊分别增加2.86亩和1.79亩,年均递增率分别为2.50%和1.00%。边远县同期种植业劳动力平均耕地面积减少2.69亩,年均递减1.28%。这反映出种植业劳动力与耕地之间矛盾的发展趋势,近郊和远郊趋于缓和,边远县则加重。

1.3 农业剩余劳动力密度由内向外递减,发展趋势是内减外增。农业剩余劳动力是人地矛盾尖锐的突出标志。1980年近郊、远郊和边远县农业剩余劳动力密度分别为每平方公里53.4人、17.3人和3.7人。近郊农业剩余劳动力密度是远郊的3倍,是边远县的14倍。这又从

另一个角度反映出近郊人地矛盾的尖锐程度明显大于远郊和边远县。

从纵向分析农业剩余劳动力密度的发展趋势,近郊1980年每平方公里为53.4人,1993年降为23.2人;远郊1980年为17.3人,1993年降为8.2人;边远县1980年为3.7人,1993年增加到8.4人。近郊和远郊农业剩余劳动力密度趋于减少,边远县在继续增加。尽管到1993年近郊农业剩余劳动力密度仍远高于远郊和边远县,但种植业劳动力与耕地的矛盾趋于缓和,而边远县种植业劳动力与耕地的矛盾却在加重。

1.4 人均粮食产量由内向外递增。人均粮食产量是人地矛盾尖锐程度的又一重要标志。1980年近郊、远郊和边远县人均粮食产量分别为573公斤、632公斤和705公斤,由内向外明显递增。1993年各层圈人均粮食产量均有增加,但由内向外递增的趋势未变。近郊、远郊和边远县人均粮食产量分别为618公斤、747公斤和1159公斤。从人均粮食产量分析,近郊人地矛盾尖锐程度也明显大于远郊和边远县。

2. 人地矛盾成因的层圈差异

人地矛盾的层圈分布模式,缘于人地矛盾形成原因的层圈差异,这些差异归纳起来,有以下3个方面。

2.1 人口增长和耕地面积减少对各层圈作用不同。人均耕地面积减少是人口增长和耕地面积减少共同作用的结果,但人口增长和耕地面积减少对近郊、远郊和边远县人均耕地面积减少的作用却不同。1984~1993年近郊和远郊人口年均增长率分别为0.94%和1.12%,耕地年均递减率仅为0.84%和0.12%,人口增长显然是造成人均耕地面积减少的主要原因。同期边远县人口年均增长率为0.37%,耕地面积递减率为0.42%,耕地面积减少为人均耕地面积减少的主要原因。

近郊和远郊人口增长高于边远县人口增长的原因,主要是自70年代以来,近郊和远郊一直保持人口净迁入,近郊和远郊1984~1993年累计净迁入人口分别占同期人口增长总数的42.43%和44.53%;而边远县则一直保持净迁出,1984~1993年累计迁出人口占同期人口增长总数的78.16%。这种迁移增长模式无疑加重了近郊和远郊的人口压力,加速了人均耕地面积减少的速度,使人地矛盾更加尖锐;相反,却缓解了边远县的人口压力。使人口增长对人均耕地面积减少的作用退居次要地位,突出了耕地面积减少对人均耕地面积减少的作用。

2.2 各层圈人口产业结构调整力度不同。缓解人地矛盾的一个重要途径是合理调整人口产业结构,但由于近郊、远郊和边远县社会经济发展状况不同,人口文化素质不同,因而产业结构调整的力度也不同,结果使人地矛盾的尖锐程度表现出明显的层圈差异。

由于近郊比远郊和边远县具有较大的依托大城市的优势,更易于吸收大城市的技术和信息,又可以同时面向城乡两个市场,为乡镇企业发展提供了优越条件,因而近郊经济获得高速发展。1993年沈阳近郊人均国民生产总值达到7314元,人均乡镇企业总产值达到13820元。乡镇企业的发展提高了接纳农业剩余劳动力的能力,为产业结构调整创造了有利条件。1980~1993年,沈阳近郊农业剩余劳动力大批转向第二三产业,使农业剩余劳动力由13.2万减少到5.7万。农业剩余劳动力年均递减率大于耕地面积年均递增率,致使种植业劳动力人均耕地面积由7.6亩增加到10.4亩,人地矛盾相对缓解。

远郊和边远县不具备近郊发展经济的优越条件,经济发展速度缓慢。1993年沈阳远郊和边远县人均国民生产总值分别为5386元和2532元,只相当于近郊的1/2和1/3;人均乡镇企业总产值分别为5132元和2911元,只相当于近郊的1/3和1/5;乡镇企业对农业剩余劳动力

的容纳量很低,产业结构调整速度迟缓。与边远县相比远郊情况稍好一些,乡镇企业吸收了一批农业剩余劳动力,使农业剩余劳动力由1980年的1.47万人减少到1993年的0.69万人,农业剩余劳动力年均递减率大于耕地面积年均递减率,但二者差距低于近郊。所以,种植业劳动力人均耕地面积虽有增加,但增加幅度小于近郊,人地矛盾略有缓解。同期边远县农业剩余劳动力不仅未能减少,反而由3.46万人增加到7.98万人。同时耕地面积也在减少,人地矛盾反而有所加剧。

人口文化素质是制约人口产业结构调整的重要因素。人口文化素质低、对产业转移的适应能力弱,人口产业结构调整的难度就必然很大,人地矛盾的缓解就会受到抑制。大城市远郊和边远县产业结构调整缓慢,大批农业剩余劳动力不能很快转向二三产业,与其文化素质偏低具有直接关系。沈阳近郊、远郊和边远县1990年人口普查时,15岁以上人口平均受教育年限分别为8.2年、8.1年和7.2年,其中大学文化程度人口占15岁以上人口比重分别为1.54%、0.63%和0.12%,一般文盲率分别为8.9%、9.47%和12.06%,三者差距十分明显。可见,人口文化素质对产业结构调整的制约作用。近郊、远郊和边远县人地矛盾的层圈模式,人口素质的差异起着一定作用。

2.3 耕地减少原因不同。大城市近郊、远郊和边远县耕地面积都在减少,但减少原因不同。近郊和远郊因在城市外延,加之乡镇企业迅速发展,以基建占地为主,占用大量耕地。又由于迁入人口大于迁出人口,使人口总数迅速增加,户均人数减少,使总户数迅速增加,导致农民建房占地也大大高于边远县。1981~1991年,沈阳近郊和远郊除水利占地外,基建占地分别占耕地减少面积的44.26%和54.71%,其中乡镇占地分别占耕地减少面积的9.21%和7.48%。同期,边远县除水利占地外,基建占地只占耕地减少面积的12.97%,其中乡镇占地只占耕地减少面积的2.60%。1981~1991年近郊户均人口由4.0人减为3.4人,远郊户均人口由4.1人减为3.5人,而边远县同期户均人口则由4.3人减为3.7人。结果,近郊和远郊总户数大大增加,导致农民建房占地比例大大高于边远县。近郊和远郊农民建房占地分别占耕地减少面积的4.06%和5.76%,而边远县农民建房占地只占耕地减少面积的1.71%。

边远县耕地减少的主要原因是因灾废弃。由于多年来生态环境遭到破坏,自然灾害频繁,使许多耕地废弃。既或大城市近郊和远郊,因灾废弃的耕地面积也占有很大比例,只是低于基建占地而已。边远县基建占地比例相对较小,因灾废弃的耕地面积占耕地减少面积的首位。沈阳边远县1981~1991年因灾废弃耕地面积占耕地减少面积的39.33%。

3. 缓解人地矛盾对策

大城市周围的人地矛盾有继续加重的趋势。缓解大城市周围人地矛盾,不仅是促进大城市周围地区社会经济健康发展的需要,对全国社会经济稳定、健康、持久发展也具有重要意义。鉴于构成大城市周围人地矛盾成因的复杂性,缓解措施也应从多方面入手。

3.1 控制人口增长,减少人口对耕地的压力。大城市周围人口自然增长率一般都较低,沈阳地区人口自然增长率已低于10%,总和生育率已在1.8以下。但绝不能因此对计划生育工作掉以轻心,还必须看到现有人口基数是巨大的,尽管自然增长率不高,但人口增长的绝对值仍然很大,正处于所谓“低增长率,高增长量阶段。控制人口增长,减少人口对耕地的压力,仍是十分艰巨的任务。为此,应采取以下具体措施。

3.1.1 加速非农化过程,使生育率向低水平转化。在多种原因的综合作用下,农业妇女生育率明显高于非农产业妇女。所以,加速农村非农化过程,在非农化过程中使农业劳动者脱

离原有刺激多育的社会、经济环境,使生育动力机制发生根本改变,促使生育率向低水平转化。

3.1.2 普及九年义务教育,增强实行计划生育的自觉性。育龄妇女生育率与受教育水平呈反向关系。初中文化程度是生育率变动幅度最大的一个文化档次,所以,应积极普及九年义务教育,使人口自然增长得到有效控制。

3.1.3 制止早婚早育,控制生育间隔。目前,大城市周围早婚早育现象明显上升。沈阳各县区15~19岁女性人口结婚人数占同龄人口的比例,1990年比1982年增加了约1.3个百分点。边远县15~19岁女性人口生育孩子的人数占同龄人口的比例,1990年比1982年增加2.5个百分点。可见,早婚早育已构成对计划生育的冲击,必须严加制止。

3.2 加速产业结构调整,减轻人口对耕地的压力。在大城市周围,第一产业尤其是种植业就业人口比重仍然很高,这对耕地无疑会产生巨大压力,这是造成人地矛盾的一个重要原因。所以,调整产业结构应做为缓解人地矛盾的一项重要措施。

首先,应在农业内部实现结构调整,减少种植业就业人口比重,增加林、牧、副、渔业就业人口比重。远郊和边远县种植业就业人口比重远高于近郊,尤其应充分利用当地资源,加速调整。

其次,应积极发展乡镇企业、村及村以下企业,组织农业剩余劳动力向第二三产业转移,应以近郊为样板。带动远郊和边远县,实现滚雪球式的发展。近郊经济基础较好,劳动力素质相对较高,乡镇企业和村及村以下企业可同时发展。远郊尤其是边远县,经济基础较差,劳动力素质相对较低,应集中财力,优先发展乡镇企业,再带动村及村以下企业发展。

3.3 提高人口文化素质,增强对产业调整的适应能力。劳动力文化素质低,对产业调整的适应能力差,已构成产业调整的制约因素。尤其边远县劳动力文化程度一般均在初中一年以下,使产业结构调整受到直接影响。所以,应积极发展教育事业,努力提高人口文化素质。

3.4 严格控制占用耕地,降低耕地减少速度。今后农村经济发展和产业结构调整,基建占地不可避免,问题是应协调好基建占地与农业用地的矛盾,应根据土地利用的基本方针保证工矿、交通和城乡建设需要的基本用地,促进第二三产业发展,同时又必须要求各项非农建设尽可能少占和不占耕地。必须占用耕地时,也要经过有关部门按规定严格审批,并征收高额耕地占用税。对近郊和远郊尤其应严格执行。边远县要杜绝非法占地;农村宅基地面积要有明确规定,并严格履行审批手续;应鼓励城镇和近郊农村建房向高层发展。

3.5 完善水利设施,减少耕地因灾废弃。因灾废弃的耕地面积在耕地减少面积中占有很大比重,尤其是边远县。所以,完善水利设施,减少因灾废弃耕地,对缓解人地矛盾极为重要。应根据各地实际情况,切实加强水利建设,尽快形成以堤、闸、水库分滞洪与水土保持相结合,形成具有一定规模的防洪抗旱工程体系,使其在保护耕地中发挥重要作用。

(本文责任编辑:徐培英)