

以“三个代表”为指导， 推动人口与劳动学科建设

——学习“三个代表”重要思想笔谈

编者按：为了响应中共中央关于在全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的号召，深刻领会“三个代表”重要思想的精神实质及其科学内涵，探讨“三个代表”重要思想对人口与劳动学科建设和发展的深远影响，本刊特约几位学者撰写了一组笔谈文章，以飨读者。

坚持与时俱进，促进人口与劳动学科建设

左学金

（上海社会科学院副院长、研究员）

一、“三个代表”重要思想为人口与劳动学科建设指明了方向

党的“十六大”以来，全国各地形成了学习贯彻“十六大”精神和“三个代表”重要思想的热潮。胡锦涛同志在今年7月1日“三个代表”重要思想理论研讨会上的讲话中强调指出，“三个代表”重要思想的本质是立党为公、执政为民，学习贯彻“三个代表”重要思想必须以最广大人民群众的根本利益为出发点和落脚点。他强调指出，党的理论、路线、纲领、方针、政策和各项工作必须以符合最广大人民的根本利益为最高衡量标准。必须坚持实践第一的观点，以最广大人民的实践为理论创新的源泉，以实现最广大人民群众的根本利益为理论创新的目的。“三个代表”重要思想和这些重要的理论观点，为中国人口与劳动学科建设和发展指明了方向。

人口与劳动学科研究涉及人口学、经济学、社会学、政治学、统计学等多门学科的基础理论，也与人口与劳动相关政策研究有密切关系。目前中国经过20多年的改革开放，经济实力大大增强，中国人民正在为实现全面小康的目标而努力奋斗。但与此同时，我们也面临许多新的问题与挑战。在中国人口学转型和经济体制转型的影响下，中国人口的年龄结构和城乡结构、中国经济的所有制结构、产业结构和就业结构都发生了重大变化，中国社会阶层和利益格局进一步分化。在这样的背景下，我们应该按照“三个代表”的要求，以最广大人民群众的根本利益为出发点和落脚点来开展人口与劳动学科领域的研究，要以是否符合最广大人民的根本利益为标准，来设计和评估人口与劳动就业领域的各项政策。在这方面我们做了许多有价值的研究，但与“三个代表”重要思想的要求相比还存在一定的差距。例如，在孙志刚案发生后不久，中国政府就废除了收容遣送条例。这是一个对于中国人口迁移具有重大意义的事件。但是，在这一过程中，中国人口与劳动学科领域的研究人员的参与程度与所起的推动作用似乎远不如法学专家。

二、人口与劳动学科的研究要坚持与时俱进

“三个代表”重要思想要求人口与劳动学科的研究与时俱进，不断创新，以最广大人民的实践为理

论创新的源泉。改革开放以来,中国的宏观环境发生了很大变化,例如20世纪90年代以来,中国经济已经逐步由供给驱动型转向需求驱动型,或者说中国经济的产出水平,已经不是由供给能力决定而是由需求水平决定;中国部分城镇地区的总和生育率已经降低到每位妇女不到一个孩子。国际上一般将低于1.3的生育率称为“超低生育率”。人口与劳动学科的研究应该坚持与时俱进,及时把握宏观环境的变化,研究这些变化会对相关政策产生什么样的影响,以及如何使相关政策适应变化了的环境。或者说得更具体一点,中国生育控制政策的一个经济学基础是,降低生育率可以减少消费、增加储蓄、增加投资、加快经济增长和提高人民的生活水平。当中国经济从供给驱动转为需求驱动以后,对这一政策基础会产生什么样的影响?对于这个问题,人口与劳动学科的理论工作者有必要从理论和政策实践上进一步开展深入的研究。对于超低生育率所产生的社会经济影响,同样有必要从宏观水平上和微观(家庭与个人)水平上做深入的研究。

人口与劳动学科研究坚持与时俱进的另一个重要方面是充分利用先进的科研手段,做好基础数据工作,实现数据管理的现代化和数据方法的现代化。包括人口与劳动就业数据在内的各种社会经济数据是人口与劳动学科领域研究的重要原材料,目前这些数据的收集方法与管理方法都存在很大的改进余地。中国从计划经济体制转向市场经济体制以后,反映市场经济的统计数据的收集与发布工作在很大程度上滞后于市场经济发展的实践。例如,现有统计对于人口流动、劳动就业与收入的统计工作还比较弱。除了城镇与农村家庭的家计调查以外,中国信息量大的跟踪调查也不多。此外,各单位已经收集的数据的分享工作也做得不够。当然有些数据是人口与劳动学科的研究人员在研究工作中通过抽样调查等手段自行收集的,大量数据则是政府统计部门收集的。人口与劳动学科的研究工作者应该配合政府统计部门,进一步做好这方面的工作。

三、人口与劳动学科的研究要切实关注绝大多数人民的根本利益,尤其要关注占中国人口绝大多数的农民的利益

长期以来,中国实行优先发展工业的发展战略,在这一总体战略的指导下,许多政策措施表现出强烈的以城市为中心的“城市偏好”。在人口与劳动就业领域的许多政策措施也不例外。现在用“三个代表”的重要思想来衡量,我们应该重新审视和逐步改变这些“城市偏好”的政策措施,逐步消除城乡分割的制度安排,实现城乡协调发展。如城乡就业问题。20世纪90年代以来,中国各级政府对城镇职工下岗失业问题给予了较多的关注。为了保护城镇职工的就业,不少城市地区采取了限制农民进城或限制其在城市的一些行业就业等具体措施。但是,实际上中国农村的就业问题,无论就其规模还是就其严重程度来说都比城镇地区要严重得多。对于农村就业问题,可能我们关注得还远远不够。实际上,一个就业严重不足、消费能力疲软的农村,不但不符合广大农民群众的利益,也不利于中国城镇地区的就业增长和经济发展。按照“三个代表”重要思想的要求,人口与劳动就业领域的研究应该对农村与农民问题给予更多的关注。

按照“三个代表”重要思想的要求,人口与劳动学科研究还应对中国的人力资本建设,尤其是9年制义务教育和公共卫生问题给予更多的关注。改革开放以来,中国经济实力已经大大增强。尽管在理论上我们比较强调人力资本对经济增长的重要作用,可是在政策实践中,尤其是地方政府的政策实践中,仍然存在重道路等基础设施和工业生产能力等“硬件”投入,轻人力资本投入的倾向。目前中国教育经费占GDP的比重在世界各国的比较中处于比较落后的水平。何况这笔非常有限的教育经费的分配还严重地偏向于城镇地区和高等教育。在今年抗击“非典”的工作中,我们还发现农村的公共卫生服务是一个极为薄弱的环节。虽然我们在抗击“非典”的斗争中取得了重大胜利,防止了“非典”向广大农村地区的蔓延,但结核病、艾滋病和其他传染病仍然是中国农村公众健康的重大威胁。所有这些都需