

“转型中的中国劳动力市场” 国际研讨会综述

张车伟 Albert Park

中国目前面临着严峻的就业形势。人口年龄结构的迅速转变严重影响着中国劳动力资源的供给状况。今后 20 年是劳动力资源最为丰富的时期,每年劳动力资源的供给总量超过 8 亿,每年新增劳动年龄人口超过 1 000 万。如此规模庞大的劳动力资源和新增就业人口,对中国经济的发展来说既有发展的优势,又是巨大的挑战。丰富的劳动力资源是中国在世界经济体系中最大的竞争优势。这种优势在中国成为 WTO 正式成员之后变得更加明显。

市场导向经济改革的主要目的就是要让市场发挥更大的配置资源的作用。这意味着就业和失业问题今后要更多地靠市场去解决。但是,中国劳动力市场在解决劳动和就业问题时不得不面对这样的困境:一方面是农村劳动力市场与城市劳动力市场的分割;另一方面是市场机制与传统机制在配置劳动力资源过程中的对立。如何应对这两个挑战,从而更好地处理中国的就业和失业问题,不仅是政府决策者急切要面对的问题,同时也是当前学术界关注的热点和焦点。鉴于这种形势,中国社会科学院人口研究所和中国社会科学院人力资源研究中心于 2001 年 12 月 16~17 日在北京香山饭店召开了“转型中的中国劳动力市场”国际研讨会。来自美国、加拿大、澳大利亚、英国、日本、中国和香港特别行政区,以及世界银行、国际货币基金组织等国际组织的专家、学者 60 余人参加了会议。与会者分别基于自己的研究对转型中的中国劳动力市场的各个方面展开了研讨。

一、形成的共识

(一) 关于人力资本重要性的认识。从宏观角度来看,人力资本的合理回报是对人力资本进行投资的激励信号,扭曲人力资本回报将会从根本上削弱社会、家庭对人力资本进行投资的积极性,并最终影响到宏观经济增长的可持续性。就个体而言,人力资本是决定就业和失业的关键因素,劳动力的就业和职业选择说到底是由人力资本特征决定的。在研讨会上,部分学者阐述了自己所做的实证研究。例如,Albert Park 研究发现,在中国的农村地区,教师会显著地影响到学生的学习成绩。张车伟从营养的角度探讨了贫困地区人力资本的积累问题。他认为,在中国的贫困地区,收入的增加虽然会在一定程度上改善其营养状况,但这种改善非常有限。在收入水平较低情况下,人们的食物消费同样存在追求“口味和质感”的倾向,这种倾向在很大程度上制约了贫困人口营养状况的改善。因此,在考虑贫困地区的发展时,仅仅追求经济增长是不够的,一定程度的营养干预可能会对这里的人力资本积累具有积极作用。张俊森指出,作为衡量健康的重要指标,人均预期寿命的提高会有助于促进经济的增长,并通过提高中学教育的入学率而有助于人力资本的积累。这一研究发现意味着健康状况的改善对一个国家或社会的经济发展具有至关重要的作用。Margaret Maurer-Fazio 的研究认为,在中国城市劳动力市场中,教育是决定下岗、再就业和收入的关键因素。此外,陈金永还从录取分数线的差异研究了中国高等教育中存在的机会不平等现象。赖德胜研究了中国劳动力市场分割与大学毕业生失业之间的关系。简言之,所有这些研究都表明,投资于人力资本不仅会有助于宏观经济的持续增长,而且也是个人在劳动力市场增强竞争能力的关键。

(二) 对经济转轨过程中劳动力城乡迁移和流动过程、特征及影响的认识。随着农村劳动力数

量的不断增长,从农村向城市人口迁移的压力不断加大。不断增加的人口迁移压力在中国经济结构进行调整的今天,使劳动力流动、工作寻找、工作转换和工资决定等具有了和以往不同的特点与规律。有的学者通过自己的实际研究分析了上述特点和规律。如莫荣利用劳动和社会保障部在全国100个农村劳动力输出、输入或中转数量最多地区的实际监控数据,总结了当前农村劳动力流动就业的最新特点,并把这些特点概括为企业使用农村劳动力稳中有升,农村劳动力返乡数量同比减少,外出量尤其是初次外出量同比大幅减少。胡英利用国家统计局1999年人口变动抽样调查数据,分析了从农村向城镇的人口流动,指出相对较高的劳动收入是造成农村劳动力向城镇流动的主要原因;而流到城镇的农村劳动力大多从事个体和私营性的经济活动,他们工作时间长,收入相对于城镇人口较低,合法的劳动权益缺乏保护。Loren Brandt报告了他和同事对中国国有企业工资与就业关系的动态分析结果。结果表明,国有企业的就业在1980~1994年间的市场化改革中减少30%,这虽然表明这段期间的就业水平远没有达到最优,但深入分析却发现中国的改革对就业行为并没有影响,也没有发现管理自主权和劳动力需求之间的关系。

二、探讨的问题

(一)劳动力市场分割与迁移障碍问题。中国目前的劳动力市场既要面对不断增加的农村多余劳动力,又要面对城市部门因经济结构重组造成经济增长对劳动力吸收能力的不断下降。劳动力市场的这种供需矛盾似乎为各种限制劳动力自由流动的政策和制度安排找到了借口。但事实上,各种限制劳动力自由流动的做法不仅不能达到其缓解各地就业压力和矛盾的目的,而且会人为地加大劳动力成本,造成效率损失。在这次研讨会上,李建民通过其对“中国劳动力市场多重分隔及其对劳动力供求影响”的分析,揭示了劳动力市场分割的代价。他认为劳动力市场多重分割是公平失衡的结果,而且,这种分割会进一步加剧社会的不公平;从长远来看,建立起一个劳动力可以自由流动的规范的劳动力市场是中国经济能够持续增长的重要基础。对于城乡劳动力市场的这种分割,张宏宇指出,劳动和社会保障部其实应该更名为城市劳动部,因为这里并不管理农村的劳动力人口,管理农村经济活动的农业部却担负起了管理农村劳动力的责任。蔡昉和都阳关于“户籍制度与就业保护”的研究认为,政府人为地把城乡劳动力市场分割开的政策,是一种具有中国特色的扭曲性发展政策及其制度环境,是妨碍劳动力市场发育的制度性根源;而且,由于城市居民与外地劳动力在就业上并不是一种真正意义上的竞争关系,改革户籍制度、逐渐放宽户籍的限制并不会对城市居民的福利水平产生严重影响。John Giles运用实证分析的结果,解释了农民进入劳动力市场不仅会极大地有助于收入的增加,更为重要的是,非农就业会在很大程度上平滑农户的收入曲线,减轻农村生产中意外打击的影响。因此,一个开放的劳动力市场会有助于农户的风险应对和稳定农民的收入。左学金认为,城乡迁移的制度性障碍是造成城乡差别进一步拉大的重要原因;这种制度性的障碍不仅无助于就业问题的解决,而且严重阻碍了就业机会的创造。鉴于中国今后就业机会的扩大将依赖于第三产业,加快城市化的进程无疑会有助于缩小城乡差别、提高农村地区的收入和扩大内需。

(二)劳动力市场发育中的不平等。John Knight指出,在过去的7年中,收入的基尼系数增加了8%,而平均工资则增加了55%。最低工资收入10%的人其工资仅增加6%,而最高工资收入10%的人其工资则增加了75%。那么,工资差距的拉大是否意味着以牺牲公平换取了效率呢?其研究发现,一部分的工资差距扩大也许具有改进效率的作用。如对教育和职业技能回报的增加等。但因性别、所有制类型和地理位置不同所造成的工资差距扩大不仅不会有助于效率的改进,而且还会造成效率的损失。面对上述效率损失,促成一个全面发育的城市劳动力市场显然是问题的答案所在。宋丽娜的研究发现,一般人们所担心的农村移民会抢走城里人“饭碗”的看法是没有根据的。在劳动力市场上,农村移民一般会从事那些自我雇佣的商业和服务性工作,而城市下岗职工再就业时都倾向于从事其原职业即作为产业工人的工作。张翼认为,下岗职工的再就业不仅与其所具有的人

力资本和社会资本特征有关,还与社会的结构性因素密切相关。杨云彦认为,劳动力市场虽然为女性提供了更多的参与社会和经济发展的机会,但各种各样的原因决定了女性在劳动力市场上是一个弱势群体,在就业问题上处于相对不利的地位。要改变这种状况,就必须尽快建立一个更加整合的劳动力市场,并为女性提供更多的受教育和职业培训的机会。

三、面临的挑战

在本次研讨会上,专家、学者们认为转型中中国劳动力市场面临以下两个挑战。

一是劳动统计制度不完善和缺乏对劳动力市场基本事实的把握。劳动力市场功能的发挥依赖于一套完善的劳动统计指标来进行监测。中国虽然有一系列劳动统计指标,但这些指标远远满足不了市场的需要。许多方面仍然缺乏相应的统计指标。例如,农民工进城的就业情况、城镇非正规部门和非全日制的就业情况、失业人口的进一步分类等等。同时,即使已有的统计指标也存在着某些统计数据失真的现象,从而造成对劳动力市场的监控缺乏基本的事实依据。如失业率的统计就是如此。宋晓梧在报告中指出,90年代中期通货膨胀率达两位数以上,失业率为2.8%,90年代后期出现通货紧缩趋势,失业率也仅有3.1%。中国的登记失业自1996~2000年一直稳定在3.1%。上述数据表明,失业率与宏观经济发展似乎没有内在联系。在这种情况下,失业率统计也就丧失了其作为反映宏观经济景气指标的作用。

二是劳动力市场的迅速变化无论对于研究者还是对于政策制定者都提出了更高的要求。转型中,中国劳动力市场的最大特点就是其不断发生的新变化、不断出现的新问题和新情况。这就要求对劳动力市场的变化做出及时反应,不仅要及时了解劳动力市场所发生的变化,还要对这些变化进行深入细致的分析,找出具有规律性的东西,从而服务于劳动力市场的改革和调控。鉴于此,对时刻变化着的劳动力市场进行调查,从而取得一些勾画劳动力面貌的微观数据显得非常迫切。目前一些学术机构和政府部门已经注意到中国劳动力市场所面临的上述挑战,并开始为深入了解劳动力市场变化进行有益的尝试。

四、今后的研究方向

通过本次研讨会,专家、学者们认识到,过去的研究关注更多的是有关劳动力市场的一些理论和方法问题。从提交到本次研讨会的论文来看,无论是理论性的探讨还是时实证性的分析都具有较高的学术水平。尤其是从所使用的研究方法来看,很多达到了国际前沿水平。应该说,过去的研究对于人们正确理解中国劳动力市场的本质特征,弄清楚劳动力市场的作用和机理,发挥了重要作用。

然而,过去的研究对具有较强政策性含义并能直接服务于劳动力市场改革的问题重视不够。虽然本次研讨会上有一些文章试图探讨中国职工的社会保障问题,例如,立新与金子能宏合作的题目为“中国国有企业职工的退休行为与养老保险制度改革”的论文,但这类研究与实际存在的政策需求相比显得太少。一个发育完善的劳动力市场必须依赖于一整套完善的社会保障体系。可以说,一定程度的社会保障是劳动力市场发挥资源配置作用的基本保证。因为,对于那些暂时或永久退出劳动力市场的人,社会必须为其提供基本的生活保障。否则,社会的稳定将会受到威胁。目前,中国正在对计划经济体制下所形成的一系列福利如住房制度、养老和医疗保障制度进行改革;同时,与不断发育的劳动力市场相适应,一些相应的保障制度如失业保险制度和城镇最低生活保障制度等正在逐步完善之中。到目前为止,上述的各种各项改革都取得了明显的进展。所有这些都为劳动力市场的改革和稳定提供了重要条件。然而,对于上述各项福利变化对于劳动供给与需求的影响等问题的研究相当缺乏。鉴于这些问题对劳动力市场改革乃至经济体制改革的重要意义,加强对这些问题的研究显然是今后应努力的方向。

(作者工作单位:张车伟 中国社会科学院人口研究所;Albert Park 美国密西根大学经济系)