

## “大跃进”与困难时期的流动人口

李若建

**【提要】** “大跃进”与困难时期是当代中国人口流动的一个高峰时期。在流动人口的类型上,以灾民构成了流动人口的主体。此时期流动人口的特点是,在年龄上以青年为主,其中有相当部分是少年儿童;在性别上以男性居多;在职业构成上以受灾的农民为主,下放职工和退学学生也占相当大的比重。“大跃进”是形成大规模流动人口的最根本的原因,自然灾害的空间分布不均衡、下放城镇居民与职工、压缩教育规模和非正式经济活跃都是部分原因。大部分流动人口最后还是返回家乡,少量在流入地安置下来,由于政府采取了比较妥当的措施,使这次人口大规模流动没有引起大的社会波动。

**【作者】** 李若建 中山大学城市与区域研究中心,教授。

在当代中国历史上,“大跃进”与困难时期是人口大波动的时期。这一时期的人口波动不仅表现在人口死亡率的大幅度上升和出生率的大幅度下降(李成瑞,1997;李若建,1998),而且表现在人口出现大规模的迁移。虽然对当时的人口迁移已经有少量的研究(李若建,1999),但是除了少数对人口迁移的回顾研究在个别地方涉及到这一时期的流动人口之外(马戎,1989),对当时大量流动人口的研究却基本上是空白。“大跃进”与困难时期大体上是40年前的事情了,当年的流动人口资料已经很难收集,因此笔者只能是在有限资料的基础上,尝试恢复历史的本来面貌,填补当代中国社会史和人口史的一个空白,同时希望对今天的人口迁移研究有所启示。

由于中国户籍制度的限制,许多人虽然实际上发生了长期的居住地改变的事实,但是不被看成是人口迁移,而被认为是流动人口。因此笔者把流动人口界定为在迁移时没有改变户口所在地的人口迁移。

### 1. 流动人口基本情况

#### 1.1 灾民

从1958年后期开始,由于天灾人祸导致了大批人口逃荒,中国农村发生了一次人口外流高潮,并在1960~1961年达到最高峰。据有关部门估计,1960年全国流动人口达到600万人次,1963年全国长期流动人口约5万人<sup>①</sup>。下面是一些零星的人口外流资料:

华北地区,1959年天津市成立劝阻农民盲目外流办公室,到1961年4月共收容盲目流入

<sup>①</sup> 《咸阳市民政志》,咸阳市民政局,1987年,第148页。

天津市的农民 60 余万人次<sup>①</sup>。1957 年 7 月至 1960 年 6 月流入内蒙古的自流人口 101 万<sup>②</sup>。东北地区,1961 年辽宁全省收容 15 万人<sup>③</sup>。1961~1962 年吉林省流入 21 万人。1958~1959 年流入黑龙江省的 34.8 万人中,流入城市的 22 万,流入农村的 12.7 万<sup>④</sup>。华东地区,1960 年安徽省估计约有近 100 万人口外流。1960 年安徽省安庆市有大批灾民涌入,大街小巷到处可见乞丐<sup>⑤</sup>。浙江省在 1959~1963 年外省收容被遣送回浙江的流动人口 3.3 万,全省收容遣送的省内外自由流动人口 16.1 万<sup>⑥</sup>。

由于当时信息不灵,许多流动人口是名符其实的盲流。例如甘肃省庆阳地区是一个重灾区,1960 年外流 1.2 万人,被遣返 0.7 万人。而 1961 年全地区收容外流人口 1.8 万,遣返 1.4 万,其中收容外省流入 0.9 万,遣返 0.8 万<sup>⑦</sup>。

逃荒的外流人口中,一些外流人员沿街乞讨,抢夺食物,有的灾民到地里寻找残余的红萝卜和薯根,有人遗弃儿童。1960 年江苏省徐州市收容婴儿 1 057 人,1961 年收容婴儿 51 人。个别年老体弱者有冻死、饿死、病死的现象。1960 年徐州市面上收容的外流人口中,患病者的死亡率为 5.3%,1961 年下降到 3.2%<sup>⑧</sup>。

在各地近年来出版的地方志里,不同程度地反映出当年收容流动人口(主要是灾民)的情况,虽然这些资料统计不规范,口径也不统一,但是还是可以对当时流动人口的规模做出一些初步的分析。从表 1 的数据中可以清楚看出,1960~1961 年是人口流动的高峰时期。

从现有的材料中可以大体上推算在 1957~1963 年间,中国有 1 000 万人次以上的农民在大流动,应该说这还是比较保守的估计。从表 1 中可以看出,人口的流向是流入城市和一些受灾害影响小的地区,如黑龙江省、新疆维吾尔自治区、内蒙古自治区等等。这一点可以从当年客运量的变化得到佐证。1957~1963 年中国的客运量分别为:1957 年 6.4 亿,1958 年 7.5 亿,1959 年 9.1 亿,1960 年 10.7 亿,1961 年 12.0 亿,1962 年 12.2 亿,1963 年 9.8 亿。在困难时期的 1960~1962 年,客运量明显大幅度上升,1960 年的客运量比 1959 年增加 1.6 个亿,1961 年又比 1960 年增加 1.3 个亿<sup>⑨</sup>。经济萧条时期的客运量猛增只能证实存在大批的人口迁移和流动。铁路是当时流动人口的最主要交通工具,在人口外流的高峰期,一些交通枢纽人满为患,有的地方灾民强行扒车。流动人口也大多数集中在城镇与铁路沿线。在人口外流的高峰期,甘肃陇西火车站一天有 3 000 人扒车外流<sup>⑩</sup>。同时有不少流动人口是采取用站台票上车和买近乘远,因此实际流动人口增加数量要比客运量的增长大一些。

## 1.2 暂住人口

除了大量的流动人口之外,在当时的大城市里存在大量的暂住人口,这些暂住人口是得到政府有关部门许可,在办理有关手续后在城市合法比较长时间居住的人口。笔者只有当时几个

① 《天津简志》,天津人民出版社,1991 年,第 1206 页。

② 《中国人口丛书》(各卷,不一一注明),中国财政经济出版社,1987~1988 年。

③ 《辽宁省志(民政志)》,辽宁科学技术出版社,1990 年,第 241 页。

④ 《黑龙江省志(62 卷)》,黑龙江人民出版社,1993 年,第 430 页。

⑤ 《安庆市志》,安徽人民出版社,1997 年,第 1296 页。

⑥ 《浙江省民政志》,中国社会出版社,1994 年,第 212 页。

⑦ 《庆阳地区志(卷五)》,兰州大学出版社,1998 年,第 842 页。

⑧ 《徐州民政志》,中国文史出版社,1992 年,第 508 页。

⑨ 《中国统计年鉴(1991)》,中国统计出版社,1991 年。

⑩ 《甘肃简志》,甘肃人民出版社,1989 年,第 394 页。

表 1 1957~1963 年中国部分地区(城市)收容、遣送人口情况①

万人次

地 区	1957 年	1958 年	1959 年	1960 年	1961 年	1962 年	1963 年
河北省石家庄市	0.1	0.9	0.9	1.2	2.1	1.1	0.6
山西省	—	—	—	11.3	5.2	9.1	4.8
内蒙古锡盟	—	—	—	9.0	2.3	—	0.2
辽宁省沈阳市	0.4	0.5	0.4	2.2	8.1	2.5	1.6
大连市	0.4	1.3	1.4	0.7	1.5	1.3	0.5
鞍山市	2.0	0.1	1.9	0.4	0.8	0.6	0.3
吉林省	—	—	—	1.1	4.9	6.0	4.9
黑龙江省②	16.3	14.8	22.0	44.0	77.4	37.0	28.0
哈尔滨市	0.8	—	—	2.8	6.4	1.6	2.1
上海市	2.1	3.0	10.8	14.3	4.4	2.3	—
江苏省苏州市	—	—	—	—	2.1	—	—
盐城地区	—	—	—	0.2	3.0	1.6	1.3
徐州市	8.8	3.8	12.7	22.2	6.9	2.8	8.8
连云港市	0.1	0.1	0.1	0.4	0.1	0.1	1.0
常州市	0.3	0.3	1.2	2.8	0.9	0.7	0.8
安徽省	7.6	8.1	15.7	32.4	7.5	5.9	—
江西省南昌市	0.3	0.4	3.0	9.6	1.0	0.8	0.7
山东省青岛市	—	—	—	6.7	—	2.8	—
滨州地区	—	—	—	15.0	—	—	—
河南省商丘地区③	—	—	—	—	—	90.0	—
湖南省衡阳市④	—	—	—	—	5.7	—	—
株洲市	—	0.2	0.2	0.6	2.2	1.3	0.4
广东省海南地区⑤	—	—	—	4.8	—	—	1.3
广西壮族自治区	—	—	—	12.0	—	—	—
四川省	0.7	0.9	34.5	25.0	19.8	21.7	9.1
贵州省	—	—	—	54.4	—	—	—
甘肃省	—	—	—	32.2	14.4	—	—
陕西省咸阳地区	—	—	—	—	4.3	1.5	1.1
青海省	0.1	0.2	0.7	14.0	2.0	3.2	2.2
宁夏银川市	—	—	—	—	0.3	0.4	0.4
新疆维吾尔自治区	—	15.7	17.2	31.4	23.9	7.5	5.3

注:①如果有全省的资料一般不列出省内资料。②黑龙江省是流入人口数字。③1959~1962 年数。④1959~1961 年数。⑤1963 年栏为 1962~1963 年数。

资料来源:各省市地方志。

城市的暂住人口资料,不过这几个城市包括了北京、上海和天津这三个最大城市的情况,从中可以大体上看出,暂住人口在 1958~1959 年是高峰期。从表 2 中可以看出,在有资料的 5 个城市中,1958 年暂住人口达 84.6 万人,据此估计当年在城市里的暂住人口应该超过 300 万人。从 1960 年开始,国家大规模下放城镇人口,因此城市里的暂住人口数量下降。根据表 2 中的数据可以估计,在 1960 年以后城市中的暂住人口大约只有 1958 年的 1/3,也就是 100 万人左右。

### 1.3 商品交换活动

在困难时期,物资严重匮乏,因此许多人从事紧缺物资的以货易货交易。在大的方面有企业的行为,企业行为表现在当时采购员满天飞。据调查,在1959年第四季度,除常驻采购人员外,上海市最多时每天有2万多人到上海采购和催货<sup>①</sup>。在小的方面有个人的行为,1961年,陕西柞水县有大批外地(包括西安市)的下放干部、工人、妇女携带旧衣服等进入,与当地农民交换粮食,每日有300人之多<sup>②</sup>。在不少地方,这种个人以货易货交易被认为是投机倒把,受到打击,有的小商贩被收容审查。

表2 1957~1963年北京等城市的暂住人口

万人

地 区	1957	1958	1959	1960	1961	1962	1963
北 京	14.3	27.0	22.8	7.5	8.2	8.6	10.5
天 津	10.2	23.2	16.8	7.3	3.4	4.1	6.5
上 海	37.1	28.8	29.4	26.6	12.2	11.1	—
哈尔滨	—	3.9	—	14.4	5.5	—	2.0
费 阳	—	1.7	—	—	—	—	—

资料来源:《北京50年》,中国统计出版社,1999年;《上海市公安志》,上海社会科学出版社,1997年;《哈尔滨市民志(民政侨务)》,黑龙江人民出版社,1996年,第198页;《中国人口丛书》(相关各卷),中国财政经济出版社。

## 2. 流动人口的构成

根据现有资料来看,当年的流动人口特点是,在年龄上以青年为主,流动人口中有相当部分是少年儿童。在性别上以男性居多,但在局部地区以女性为主。在职业构成上,流动人口以受灾的农民为主,下放职工和退学学生占相当大的比重。在流动人口中存在相当大比重的有越轨行为的人。

### 2.1 流动人口的年龄构成

1959年对流入新疆维吾尔自治区的部分人口统计,18~30岁的人口占94.6%,31~45岁占5.4%<sup>③</sup>。1961年河北省石家庄市收容的2万多人中,婴儿占0.5%,8~15岁占23.0%,16~40岁占67.8%,老年人占8.0%,残疾人占0.7%<sup>④</sup>。1964年浙江省5个遣送站共收容流浪人口15014人,其中少年儿童占12.7%,中青年占80.7%,老年人占6.6%<sup>⑤</sup>。流动人口中有相当部分是少年儿童,在局部地区,流动人口中少年儿童的比重相当高。1960年南京的一个教养院和一个收容站新收流浪儿童1408人,其中200多人是多次倒流<sup>⑥</sup>。1960年甘肃全省孤儿院共收容孤儿15149人<sup>⑦</sup>。

### 2.2 流动人口的性别构成

1959年对流入新疆维吾尔自治区的部分人口统计中,男性占95.8%,女性占4.2%<sup>⑧</sup>。1961年对石家庄市收容的2万多人统计,男性占93.9%<sup>⑨</sup>。1962年流入银川市的人口中,男性

① 《当代中国的物资流通》,当代中国出版社,1993年,第19页。

② 《柞水县志》,陕西人民出版社,1998年,第519页。

③⑧ 《新疆通志(民政志)》,新疆人民出版社,1992年,第191页。

④⑨ 《石家庄市志》,中国社会科学出版社,1993年,第45页。

⑤ 《浙江省民政志》,中国社会科学出版社,1994年,第212页。

⑥ 《南京市民政志》,海天出版社,1994年,第338页。

⑦ 《甘肃简志》,甘肃人民出版社,1989年,第394页。

占 77.9%，女性占 22.1%<sup>①</sup>。虽然在大部分地区流动人口以男性为主，但是在部分地区却以女性居多，例如从甘肃流入陕西的妇女。

### 2.3 流动人口的职业构成

常州市 1960 年收容的 2.8 万人中，乞讨的占 74.4%，流浪儿童占 16.1%，其他占 9.5%<sup>②</sup>。四川省成都市 1959~1961 年收容 7.2 万人，其中 95% 以上是农民<sup>③</sup>。表 3 是当时流入人口较多的省份之一新疆维吾尔自治区的流入人口职业构成情况。

### 2.4 流动人口的原居住地

吉林省 1962 年收容的流动人口中，原来住在城市的占 16.7%，住在农村的占 83.3%。收容人口中 72.4% 被动遣送回原籍，7.6% 被安置在吉林省农村<sup>④</sup>。1964 年浙江省 5 个遣送站共收容流浪人口 15 014 人，这些流动人口中，省内占 51.3%，外省占 48.7%。被收容的人当中有 12.6% 是长期流浪人口<sup>⑤</sup>。宁夏回族自治区银川市 1961~1963 年收容的人口，25.7% 来自自治区内，74.3% 来自外省<sup>⑥</sup>。

## 3. 流动人口的部分成因

当时大规模流动人口的成因是相当复杂的，这里只是一个初步的探索。整体来看，“大跃进”的破坏是最根本的原因，灾害的空间分布不均衡、下放城镇居民与职工、压缩教育规模和非正式经济活跃等是部分原因。

“大跃进”和随后发生的自然灾害是造成大规模人口流动的最主要原因。从流动人口流出地来看，往往是“大跃进”中损失惨重的地区，如河南、安徽、四川等省在困难时期人口外流比较多。例如河北省徐水县是“大跃进”中的典型，红极一时。这个县在 1958~1962 年外流人口达到 3 万余人（1960 年全县人口 31 万人）<sup>⑦</sup>。

灾荒的空间差异是形成流动人口的另一个原因，在困难时期全国各地的人口损失是有很大的差别的，有的地方相当严重，而有的地方相对轻一些（李若建，1998），人口自然会从重灾区流到轻灾区。

大量的下放城镇居民与职工。在困难时期国家下放了 2 000 多万职工和城镇居民，1961~1963 年间城镇人口因外迁而减少大约 2 117 万人（李若建，1999）。有一部分被下放的人不愿意回到农村而选择流浪生活。从流动人口的构成分析中已经看到，其中有相当部分是下放职工。

在“大跃进”时期中国的教育得到迅速发展，学校数目和在校学生人数急剧膨胀，其中有不少是不顾客观规律盲目兴建的。到了困难时期，这些盲目发展的学校纷纷关闭，各类学校招生

表 3 1958~1963 年流入新疆维吾尔自治区  
人口的职业构成 %

年份	农民	工人	学生	其他
1958~1960	44.2	10.2	40.4	5.2
1961	69.8	5.5	18.6	6.1
1962	67.0	9.1	17.5	6.4
1963	60.6	13.9	17.7	5.8

资料来源：《新疆通志（民政志）》，新疆人民出版社，1992 年，第 192 页。

① 《银川市志》，宁夏人民出版社，1998 年，第 1352 页。

② 《常州民政志》，常州市民政局，1991 年，第 269 页。

③ 《成都市志（民政志）》，方志出版社，1997 年第 145 页。

④ 《吉林省志（卷 6）》，吉林人民出版社，1997 年。

⑤ 《浙江省民政志》，中国社会科学出版社，1994 年，第 212 页。

⑥ 《银川市志》，宁夏人民出版社，1998 年，第 1352 页。

⑦ 《徐水县志》，新华出版社，1998 年，第 92 页。

人数锐减,相当部分学生因为学校下马而失学或者是毕业后没有升学的机会。从表4中可以看出,从1961年开始,学生人数和升学机会的大幅度下降。当时一些失学的学生也加入了流动人口的队伍。

非正式经济活跃。当时不少城市都发现招揽外流人口的“包工头”,这些包工头组织流动人口向企业承包工程。非正式经济的活跃,进一步吸引灾民流动。

表4 1957~1963年各类学校学生人数①与升学比②

年份	学生人数(万人)				升学比(%)		
	大学	高中	初中	小学	大学	高中	初中
1957	44.4	168.2	537.7	6 428.3	56.7	40.1	43.6
1958	66.1	264.9	934.1	8 640.3	135.0	130.6	95.4
1959	81.4	293.1	796.2	9 117.9	91.6	90.9	77.4
1960	96.5	1 026.0	1 088.7	9 379.1	112.2	122.6	62.7
1961	95.3	273.6	759.7	7 578.6	44.6	32.5	43.3
1962	83.6	187.4	645.6	6 923.9	24.3	28.8	45.3
1963	75.5	168.6	668.9	7 157.5	30.7	38.7	58.8

注:①大学生中包括研究生;高中生中包括中专生;初中生中包括农业中学学生。②升学比=低一级学校当年毕业生人数/高一级学校当年招生人数。

资料来源:《中国教育年鉴(1949~1981)》,中国大百科全书出版社,1984年。

4. 流动人口的安置与归宿

当时政府对流动人口的安置是相当重视的。1959年2月中共中央发布了《中共中央关于制止农村劳动力流动的指示》,指出“在农民盲目外流严重的地区,必要时应在交通要道派人进行劝阻,对已经流入城市、工矿区而尚未找到工作的农民,应组织临时工作机构负责收容和说服动员,尽速遣返原籍。”<sup>①</sup>当时政府设立了大量的收容机构,如流动人口特别多的甘肃省在1961年有常年收容站31个,临时收容站100个<sup>②</sup>。从表5中新疆维吾尔自治区与徐州市两个地方的情况可以看出,虽然在今天看来被收容人员的生活标准很低,但是考虑到当时是大饥荒,国家能够对被收容的人员提供如此标准的生活,应该是很高的(见表5)。

年份	新疆维吾尔自治区		江苏省徐州市	
	伙食费 (元/日)	粮食 (克/日)	伙食费 (元/日)	粮食 (克/日)
1961	0.4	420	—	—
1962	0.4	350	0.1	350
1963	—	—	0.2	350

资料来源:《新疆通志(民政志)》,新疆人民出版社,1992年,第15页;《徐州民政志》,中国文史出版社,1992年,第514页。

从1960年下半年开始,政府采取了动员外流人口返回原籍的政策。1960年甘肃、陕西、河南等省派工作组到新疆,动员本省外流人员返回家乡,一共遣返5.2万人<sup>③</sup>。不过这种工作有时候效果有限。1960年甘肃省派了62名干部到新疆,经费开支34.5万元,进行了半年的说服工作,最终只劝回3 000多人,占当年从甘肃省流入新疆

① 《建国以来重要文献选编(第12册)》,中央文献出版社,1996年,第9页。  
② 《甘肃省志(民政志)》,甘肃人民出版社,1994年,第644页。  
③ 《新疆通志(民政志)》,新疆人民出版社,1992年,第15页。

5 万人口的 6%<sup>①</sup>。1964 年连云港市收容的 1.8 万人,被遣返回乡后又流入该市的比例高达 46.3%<sup>②</sup>。

除了被遣返的流动人口之外,相当多的流动人口,特别是 1961 年以前流入的人口得到了比较好的安置。如内蒙古乌兰浩特市在 1959 年 10 月至 1961 年 6 月共收容 1.9 万人,安置了 1.5 万人,其他遣返回原籍<sup>③</sup>;1961 年下半年后收容的人口全部遣返回原籍。内蒙古锡林郭勒盟于 1960 年还在包头招收流动人口 6 293 人到国营农牧场<sup>④</sup>。在一些边远地区,流动人口落户的机会比较大。例如当时在黑龙江省的鄂伦春自治旗,对于已找到工作的流动人口先发给临时户口,6 个月后转为城镇户口<sup>⑤</sup>。大连市在 1957~1963 年间共收容 7.3 万人,其中 18.2%就地安置,1.1%转送公安机关,80.7%遣返回原籍。就地安置的主要是 1959~1960 年收容的人口<sup>⑥</sup>。吉林省 1962 年收容的流动人口中,72.4%被遣送回原籍,7.6%被安置在吉林省农村<sup>⑦</sup>。新疆哈密地区在 1958~1960 年流入 16 062 人,其中 5 468 人被安置在当地企事业单位,3 473 人安置在当地农村,只有 4 078 人被遣送回原籍<sup>⑧</sup>。当时的新疆生产建设兵团收容了大量的流动人口,例如,1959 年农十师在新疆各地招收自流人员 3 449 人,到 1966 年收容的自流人员超过万人<sup>⑨</sup>。黑龙江垦区的情况也类似。

还有相当部分流动人口没有被政府收容,他们的归宿比较复杂。如 1959~1962 年甘肃省大批妇女外流,其中流入陕西省 5 万多人,到 1964 年仍有 4 万多人滞留在陕西省。其中相当多已婚妇女与陕西省的男子同居,当灾荒过去后,她们中一些人的合法丈夫找来后引起许多纠纷。1963~1964 年间,甘肃天水地区的婚姻案件中,此类案件占 36.6%<sup>⑩</sup>。甘肃省流入陕西咸阳地区的妇女共 20 200 人,这些妇女中 36.2%的人后来返回原籍,63.7%的人留了下来;其中 7 932 名有夫之妇,后来被送回原籍的占 70.3%,留下的占 29.7%<sup>⑪</sup>。

从整体上看,大部分流动人口最后还是返回家乡,少量在流入地安置下来,由于政府采取了比较妥当的措施,使这次人口大规模流动没有引起大的社会波动。

#### 参 考 文 献

1. 李成瑞:《大跃进引起的人口变动》,《中共党史研究》,1997 年第 2 期。
2. 李若建:《大跃进后人口损失若干问题》,《中国人口科学》,1998 年第 4 期。
3. 李若建:《大跃进与困难时期人口迁移初步探讨》,《中山大学学报》,1999 年第 1 期。
4. 李若建:《大跃进时期的城镇化高潮与衰退》,《人口与经济》,1999 年第 5 期。
5. 马 戎:《迁移的主要原因和实现迁移的条件:内蒙古赤峰市迁移调查》,《中国人口科学》,1989 年第 2 期。

(本文责任编辑: 朱 萍)

---

① 《新疆通志(民政志)》,新疆人民出版社,1992 年,第 191 页。  
② 《连云港市民政志》,南京大学出版社,1991 年,第 247 页。  
③ 《乌兰浩特市志》,内蒙古人民出版社,1993 年,第 713 页。  
④ 《锡林郭勒盟志》,内蒙古人民出版社,1996 年,第 92 页。  
⑤ 《鄂伦春自治旗志》,内蒙古人民出版社,1991 年,第 215 页。  
⑥ 《大连市志(民政志)》,中华书局,1993 年,第 133 页。  
⑦ 《吉林省志(卷 6)》,吉林人民出版社,1997 年。  
⑧ 《哈密地区志》,新疆大学出版社,1997 年,第 964 页。  
⑨ 《农十师志》,新疆人民出版社,1998 年,第 119 页。  
⑩ 《甘肃省志(审判志)》,甘肃人民出版社,1995 年,第 494 页。  
⑪ 《咸阳市民政志》,咸阳市民政局,1987 年,第 156 页。