

现行生育政策下的模拟终身生育水平

张二力 陈建利

1. 前言

中国现行的计划生育政策是:提倡晚婚晚育、少生优生;提倡一对夫妇只生育一个孩子。国家干部和职工、城镇居民除有特殊情况经过批准可以生育第二个孩子外,一对夫妇只生育一个孩子。农村也要提倡一对夫妇只生育一个孩子,某些群众确有实际困难经过批准可以间隔几年以后生第二个孩子。为了提高少数民族地区的经济文化水平和民族素质,在少数民族中也要实行计划生育,具体要求和做法由各自治区或所在省决定。

根据上述基本政策,各地人大制定的计划生育条例都从当地的具体情况出发,确定了当地的生育政策。据我们了解,全国除6个省区和西藏农村基本实行生育两个或多个孩子的政策外,有7个省、市规定一般情况下只生育一个孩子;17个省区规定农村人口一对夫妇第一个孩子是女孩,有实际生活困难的,可以间隔几年后,有计划地安排生育第二个孩子。

但是,绝大部分地区都规定了夫妇双方都是独生子女时,可以间隔几年生育第二个孩子。这就决定了遵循现行生育政策,一对夫妇终身生育的孩子数将随着夫妇自身孩次结构的变化而改变。为了探讨这个问题的现实意义,我们在1995年建立了生育政策的仿真模型,并根据1988年生育节育抽样调查及1992年生育率调查等资料,粗略推算了全国和北京、天津、辽宁、吉林、黑龙江、上海、江苏、浙江、山东等9个省、直辖市城镇和农村的情况。

2. 模型简介

作为粗略推算,模型的基本假设为:

- (1) 城乡人口之间不通婚(这与实际情况有一定差距);
- (2) 不考虑死亡的影响;
- (3) 不考虑妇女终身不婚的因素;
- (4) 把结婚夫妇分为独生女与独生男结婚、独生女与非独生男结婚、独生男与非独生女结婚、非独生男与非独生女结婚四种情况;
- (5) 假设夫妇年龄差异的分布变化不大,可以采用上述调查的有关数据;
- (6) 分别计算农村和城市两组人群的情况;
- (7) 假设生育模式比较稳定,以推算时期生育率。

为节省篇幅,具体计算过程予以省略。

3. 主要结果

虽然推算过程比较粗糙,特别是没有考虑人口迁移的后果,但也给予我们以重要的启示:

- (1) 京、津、沪3大城市和辽宁、江苏、浙江3省的城镇开展计划生育比较早,工作一直较稳定,经济社会发展和群众教育水平比较高,目前独生子女的比例就比较大。从现在起,城镇新

表 1995~2015 年全国与部分省、直辖市完全符合政策生育时的总和生育率(TFR)

地区		1995	2000	2005	2010	2015	地区		1995	2000	2005	2010	2015
全国	城镇	1.04	1.09	1.29	1.42	1.45	吉林	城镇	1.03	1.06	1.29	1.42	1.48
	农村	1.56	1.56	1.56	1.56	1.56		农村	1.54	1.54	1.55	1.56	1.56
北京*	城镇	1.06	1.24	1.61	1.85	1.90	黑龙江	城镇	1.04	1.09	1.37	1.54	1.58
	农村	1.55	1.55	1.57	1.58	1.58		农村	1.55	1.56	1.56	1.56	1.56
天津	城镇	1.04	1.10	1.58	1.74	1.79	江苏*	城镇	1.06	1.25	1.64	1.85	1.87
	农村	1.54	1.54	1.56	1.57	1.57		农村	1.55	1.55	1.57	1.59	1.59
上海*	城镇	1.08	1.27	1.63	1.89	1.94	浙江	城镇	1.05	1.18	1.63	1.81	1.85
	农村	1.57	1.65	1.82	1.87	1.88		农村	1.57	1.57	1.58	1.59	1.59
辽宁	城镇	1.04	1.16	1.57	1.79	1.83	山东	城镇	1.03	1.07	1.27	1.39	1.45
	农村	1.56	1.56	1.58	1.62	1.63		农村	1.53	1.53	1.53	1.53	1.53

注：* 该地区没有农村夫妇第一个孩子为女孩时，经过批准可以间隔几年生育第二个孩子的规定；其他地区则有此规定。

婚夫妇中双方都是独生子女的比例将接近 50%，到 2005 年前后，这批夫妇将面临是否愿意生第二个孩子的问题。而在 2005 年左右结婚的夫妇都为独生子女的比例将达到 80% 以上，应该说那时群众的生育意愿与政策的规定就相差无几。这些地方城镇的计划生育工作的重点要及时转向保护妇女的生殖健康上。其中上海市、江苏省农村也是实行只生一个孩子的政策，因此农村双方都是独生子女结婚的比例就变化得较快。特别是江苏省计划生育条例规定农村夫妇只要一方是独生子女的就可以生育第二个孩子，因此江苏省农村的变化将比推算的结果更快一些。

吉林、黑龙江两省“七五”和“八五”期间计划生育工作进步较大，但比上述地区要晚一点进入这种状况。山东省主要是在“八五”期间整体进步大，因而在未来 15 年内与全国基本同步。同时，还应该考虑到这些省辖区内工作基础的不平衡性，有些地区会早一些出现这种情况，就像各地出现人口自然负增长的时间有所不同一样。

(2) 就全国而言，由于在“八五”期间计划生育工作第一次完成了国家下达的人口控制目标，城镇独生子女结婚的比例要在 20 年以后，即在 2010 年左右才有明显的增加。而农村现行生育政策对独女户有一定照顾，农村双方都是独生子女结婚的比例较少，同时，由于中国农村人口占 3/4 左右，因而对全国生育率的影响较小。上述简单的分析表明：虽然有独生子女结婚的影响，但政策允许的总和生育率(TFR)将维持在 1.6 左右，只要全国计划生育率稳定在 80% 左右，即全国的总和生育率稳定在 2 左右，就不会影响既定的全国人口控制目标的实现。

(3) 从上述简单的推算可以看到，大约在 2005 年以后，东部地区城市计划生育政策允许生育的二孩比例将超过农村。这将给农村的计划生育工作带来一定影响。

(4) 现行生育政策并不会形成“4、2、1”综合症；目前出现的城镇计划生育政策严于农村只是一代人的问题。考虑到中国农村的经济社会的现状，这种政策的要求相对还是比较合理的。

(作者工作单位：国家计划生育委员会规划统计司)

(本文责任编辑：朱 萍)