

软科学在人口学研究与计划生育 决策中的应用

孔繁玲

【提要】 人口问题一直是影响中国社会与经济发展的重大问题,在人口和计划生育方面的决策科学性是至关重要的。自80年代后期以来,国家计划生育委员会高度重视决策的民主化、科学化,汲取历史上人口决策失误的深刻教训,加强软科学研究在人口与计划生育工作中的应用,取得了显著的成效。本文着重介绍中国人口与计划生育系统在开展软科学研究方面的一些做法和取得的成绩。这些探索将为下一世纪的中国计划生育工作创造新的经验和工作方式。

【作者】 孔繁玲 国家计划生育委员会规划统计司,助理调研员。

软科学运用到人口学与计划生育管理研究中,是80年代后期以来人口学研究进入市场和计划生育管理走向科学化、规范化的一个重要标志。

软科学是用来支持民主和科学决策的整个科学知识体系,即以科学为鉴,使之能运筹帷幄,防微杜渐,做到高瞻远瞩,防止决策的主观随意性,保证在执行时收到高屋建瓴,稳握全局之效,使决策达到某种程度的完美。

软科学在中国的兴起,不是偶然现象。它是决策科学化与民主化的需要,是社会与经济发展的必然产物,也是世界科学技术发展进步对中国的深刻影响。1986年7月,国家科学技术委员会在北京召开的全国软科学研究工作会议,正式揭开了中国软科学研究的序幕。

目前中国已经进入了社会主义现代化建设的新时期。改革开放的新形势,迫切需要应用软科学研究来解决一系列宏观决策与管理的重要问题。在这样的历史条件下,作为自然科学、社会科学与工程技术等多种学科结合与交叉产物的软科学,迅速兴旺发达起来。它运用系统工程与计算机技术等现代先进的科技手段与方法,研究和论证科技、经济与社会协调发展中的有关战略、政策、规划、管理等各种重大问题,为各级、各类决策的科学化与管理的现代化提供了可靠的依据。同时,软科学研究在部门行业与区域发展方面也取得了显著的成绩。

1. 软科学在中国人口学研究与计划生育管理中的应用

人口问题一直是影响中国社会与经济发展的重大问题。因此,人口规划和计划生育管理决策的科学性是至关重要的。中国历史上有过深刻的人口决策失误教训。1954年第一次人口普查时,全国总人口接近6亿,对此,马寅初先生就中国人口问题指出:“中国人口如继续这样无限制发展下去,就一定要成为生产力发展的障碍”;孙本文先生则明确提出,中国总人口控制在8亿是适度规模的人口目标。但当时的国家最高决策者由于历史条件的限制,对中国人口增长的历史特点和人口增长的惯性规律认识不足,又忽视了马寅初等人

的重大建议，所以导致了五六十年代两次大的生育高峰。当发觉失误后再纠正时，中国人口倍增的特大台阶的态势已经形成。由于人口增长和经济增长周期规律不同，前者的决策失误是后者失误的若干倍，所带来的后果是沉重的，代价是巨大的，教训十分深刻。实践证明，在人口问题的决策上听不进科学的呼声，必食苦果。

80年代后期以来，国家计划生育委员会领导高度重视决策的民主化、科学化，加强了软科学在人口研究与计划生育工作中的应用，并取得了显著的成效。

1.1 1988年以来，在彭珏云同志的倡议下，先后成立了国家计划生育委员会人口专家委员会和科学技术专家委员会，作为国家计划生育委员会的决策咨询机构，围绕计划生育工作中的重大问题开展了综合性研究，提出了重要咨询建议。

1.2 1993年成立了国家计划生育委员会科学技术进步奖软科学成果评审小组，组长由国家计划生育委员会副主任蒋正华同志担任，其中国家软科学评委4人出任国家计划生育委员会科学技术进步奖软科学成果评审组成员，评审工作办公室设在国家计划生育委员会规划统计司。目前，已进行了两次（1994、1996年）评审，先后共评出一等奖1项、二等奖5项、三等奖8项。软科学课题的评审，有力地推动了计划生育管理水平的提高。

1.3 国家计划生育委员会组织了1988年全国生育节育抽样调查，并以此为基础信息，组织全国人口学界和有关部门开展了中长期人口发展及其对策的综合研究。在此基础上，经过多次向各方面征求意见，提出了全国及分省的“八五”、“九五”人口计划及2010年人口规划草案。实践表明，“八五”人口计划是科学的，贯彻了“既严格控制人口增长，又是经过最大努力能够实现”的原则，使“八五”期间中国计划生育工作得以健康发展。

1.4 1992年，在西安新城区计划生育委员会、上海市虹口区计划生育委员会运用计算机进行育龄妇女信息管理取得成功的基础上，在国家科学技术委员会的支持下，国家计划生育委员会成立了课题组，在江苏太仓、上海虹口、四川梓潼、山东招远、北京昌平5个经济、社会发展不同的地区，开展了在计划生育管理中运用计算机技术的可行性研究。该项课题已经国家科学技术委员会“八五”攻关课题验收组评审通过，为在“九五”期间全国计划生育系统全面推广计算机应用，奠定了坚实的基础。

1.5 在更早时期，航天部710所在宋健同志指导下的一个研究小组，在国家计划生育委员会、公安部等单位的支持下，应用控制论、系统工程和计算机技术对中国人口发展过程进行了研究。建立了人口系统控制模型，并利用该模型于1979年首次预测了中国未来100年内人口发展趋势，为计划生育部门制订政策、控制人口规模与社会经济协调发展，提供了科学依据。该项研究工作得到了钱学森、华罗庚等著名科学家和经济学家们的热情支持与指导，同时也受到了国外学者的高度评价。该项研究于1987年获得了国家级科技进步一等奖，也是中国人口学领域第一批获得国家级科技进步一等奖的软科学研究成果。

2. 在人口研究与计划生育方面软科学研究的发展趋势

随着中国社会与经济的高速发展，特别是经济体制和经济增长方式的转变，计划生育工作面临着许多新情况和新问题。在经过大量调查研究和总结“八五”计划生育工作经验的基础上，国务委员、国家计划生育委员会主任彭珏云同志提出了“九五”时期全国计划生育工作思路和发展方向，要求在计划生育工作思路和方式上要实现两个转变，即努力实现由仅就计划生育抓计划生育向与经济社会发展紧密结合、采取综合措施解决人口问题转变；由

以社会制约为主向逐步建立利益导向和社会制约相结合,宣传教育、综合服务、科学管理统一的机制转变。这从总体上为中国人口和计划生育方面的软科学研究提出了新的要求。另一方面,随着世界新技术革命的蓬勃发展,软科学技术越来越广泛地深入到经济、社会、资源、环境等各个领域,成为推动人类社会发展的决定性力量,也为其在人口研究和计划生育方面的应用提供了比较系统的方法和成功的先例。展望未来,随着广大计划生育工作者本身素质的进一步提高,今后一段时期将是软科学技术在计划生育领域广泛应用、发展的时期。主要集中在以下几方面:

2.1 宏观决策方面

主要是在经济与社会可持续发展的大环境下,围绕人口形势的分析;适应新情况、新问题的前瞻性对策研究及区域规划等方面。这主要反映在国家计划生育委员会人口专家委员会组织开展的“九五”科研课题内容上。

2.2 管理方面

邓小平同志指出,要研究各方面的新情况新问题,尤其要注意研究和解决管理方法、管理制度和经济政策这三方面的问题。当前中国的计划生育管理基本上是粗放、传统型管理。在管理制度上,虽然推行了人口与计划生育目标管理责任制,各地每年都在进行认真的考核,这对推动当前工作起了极为重要的作用。但是,这种以确保完成人口计划为主要目的的考核也带来了一些不容忽视的负效应。因此,在“九五”期间,管理改革面临的任务是十分艰巨的。必须开展积极的有关管理的综合集成研究,从理论与实际的结合上寻求新的发展。这种研究也应该在各个不同管理层次和计划生育不同业务领域中展开。“八五”期间进行的“基层人口计划管理的研究”、“计划生育评估方法的研究”、江苏太仓“育龄妇女信息管理系统的研究”、山东胶州的“三一—”工作法、浙江温岭的“计划生育管理模式的研究”,以及流动人口的计划生育管理的研究等,都属于这个领域。

还有一点应当特别提到,综合集成研究不仅要注意解决现实问题,还应注意理论上的建设。计划生育管理是一个全新的管理范畴,并没有形成自己独特的管理理论体系,基本管理理论和思想都是从传统管理理论移植过来的。因此,建立自己的管理理论体系是计划生育管理学科建设的一个重要任务。

2.3 新工作方式方面

为认真实现计划生育的两个转变,各地都在通过试点进行积极探索。如“计划生育三结合”、“扶贫与计划生育相结合”、“优质服务试点县”、“新家庭计划活动”和“温岭计划生育管理模式研究”等。如何把广大群众的实践上升为理论,并在科学理论的指导下更为有效地开展这些活动,也将是软科学研究的重要内容。这些探索必将为下一世纪的中国计划生育工作创造新的经验和工作方式。

为有效地控制人口增长,逐渐实现以人为中心的社会可持续发展,必须从中国的国情出发,坚持实事求是的原则,依靠软科学研究,最大限度的发挥人口学、社会学、经济学等专家的积极性,探索人口与计划生育领域的科学技术和现代化管理手段。寻求具有中国特色的、适合中国国情的人口对策,为有效地控制人口数量、提高人口素质,为中国社会、经济的发展提供适度规模和合理的人口结构,为政府和有关部门科学决策提供可靠依据。

(本文责任编辑:徐培英)