

四川省小康生活与人口控制研究

吴忠观 刘家强

【提要】 本文从理论和实践的角度,论述了小康生活与人口控制的依存关系,根据小康生活的量化标准,从物质文明和精神文明两个方面,较详细地分析了四川全省及城市、农村到1995年底时小康生活的实现程度,阐明了四川省实施小康工程的现状和差距,有针对性地研究分析了四川省小康生活的实现条件、发展要求以及小康工程的实施所面临的难点,提出了“九五”期间四川实现小康生活必须继续加强人口控制的对策。

【作者】 吴忠观 西南财经大学人口研究所,教授、博士生导师;刘家强 西南财经大学人口研究所,副教授。

1. 小康生活与人口控制

所谓小康生活一般是指在人们的基本生活需要得到满足的基础上,生活质量进一步提高,达到丰衣足食的生活状况。

国民生产总值、国民收入、工业产品的产量等经济指标,可以反映一个国家或地区社会经济发展的总体水平和规模,但却不能准确地反映一个国家和地区的富裕程度和经济实力,而人均经济指标则可以综合地反映一个国家或地区的生产力水平和人民的生活水平,检验经济工作和人口控制的效果,客观而准确地反映出人民小康生活的实现条件和社会物质文明与精神文明建设的程度。

人口控制与小康生活水平之间的关系,最为直接的反映莫过于总人口分母效应的体现,即:

$$\text{人均社会经济指标} = \frac{\text{社会经济指标总量}}{\text{总人口}}$$

由上式可见,人均社会经济指标的变化,主要取决于两个因素,一是社会经济总量,二是总人口数量。前者的增长有利于人均社会经济指标的提高,促进小康生活水平的实现;而後者的增加,则意味着将有更多新增加的社会经济产量会被新增人口所抵消。因此,严格控制人口增长,是实现小康工程的重要条件。而从人口的素质来讲,它既是社会主义精神文明高低的体现,也是小康生活质量高低的反映。控制人口数量有利于提高人口素质,提高人口素质又有利于控制人口数量,进一步促进小康生活水平的实现。因此控制人口的增长,降低人口出生率与实现小康生活水平之间也存在着一种相互促进,相互制约的关系。

2. 四川省小康工程的现状与实现程度

1996 年中国开始进入“九五”时期,为此四川省也制定了全省社会经济发展的“九五”计划和 2010 年远景目标综合发展战略。“九五”时期正是实施小康工程,达到小康生活目标关键的 5 年,而客观地评价四川省在 1995 年小康生活水平的实现程度,对于进一步深化经济体制改革,有步骤、有重点地实施全省小康工程,具有重要意义。

2.1 四川省小康工程的实现程度及现状 (见表 1)

根据上述资料,采用模糊识别综合评价法计算,四川省到 1995 年完成小康工程的 68%,这就意味着还有 32% 的任务要在“九五”时期完成。如果从 1980 年算起,实际上我们是用 15 年的时间走完了 2/3 稍多一点的路程,还剩下近 1/3 的路程要在 5 年时间内走完,显然任务十分艰巨。按照 1990~1995 年的平均增长速度,至少也要在 2001 年才能实现小康生活水平。

从分项指标观察,全省 1995 年 14 个指标的完成情况如下:

(1) 达到或接近小康标准的有平均预期寿命、电视机普及率、人均日蛋白质摄入量 and 贫困人口比重等 4 个指标。

(2) 实现程度达到 70% 以上的有人均国民生产总值、安全卫生水普及率和万人刑事案件立案件数等 3 个指标。其中人均国民生产总值完成了 77.18% 尚差 22.82%,其绝对值还差 410.9 元。若按 1990~1995 年的平均每年增长水平计算 (每年 177 元),则可望在 1998 年达到小康标准的要求。

(3) 完成小康路程 60% 左右的有第三产业比重、人均文化服务支出比重和中学入学率等 3 个指标。

其它指标有的只完成了小康任务的一半多一点,有的尚未到一半。因此从全省来看,要使相对落后指标有所突破,还需作艰苦的努力。

2.2 四川省城市小康生活的现状与实现程度 (见表 2)

由表 2 可见,按照四川省经济发展的实际水平,城市小康生活标准的实现,相对来说较为容易。1995 年城市小康生活的实现程度为 80.2%,表明城市小康生活水平的任务,经过全省人民的共同努力,已经走完了 4/5 的路程,还有 1/5 要在“九五”期间完成。从分项指标分析:

(1) 已经达到小康标准的有人均蛋白质摄入量、中学入学率、闲暇时间、万人刑事案

表 1 1995 年四川省 14 个小康生活指标现状

指 标	单 位	1995 年 的水平	与小康标 准差距	实现程 度 (%)
物质文明建设标准				
1. 人均 GNP	元/人	1989.1	410.9	77.18
2. 人均纯收入	元/人	865.39	484.61	62.30
3. 第三产业比重	%	30.22	5.78	52.18
4. 贫困人口比重	%	9	4	83.26
5. 恩格尔系数	%	60.4	10.4	41.19
6. 人均每天蛋白质摄入量	克/人	71.81	3.19	88.10
7. 人均衣着消费支出	元	70.44	35.56	50.99
8. 人均居住面积	m ² /人	10.27	6.23	53.85
精神文明建设标准				
9. 人均文化服务支出比重	%	10.87	5.13	60.42
10. 电视机普及率	%	72.31	2.69	96.13
11. 平均预期寿命	岁	68.8	1.2	80.13
12. 中学入学率	%	49.67	7.33	66.68
13. 安全卫生水普及率	%	81.52	8.48	76.18
14. 万人刑事案件立案件数	件	13.43	1.55	79.20

注: ① 上述指标中 1、3、7 项指标按 1990 年价格计算;

② 现有水平与小康标准之间的差距, 百分比是指相差的百分点。

资料来源: 四川省统计局。

件立案件数等 4 项指标。

(2) 已达到小康标准 80% 以上的有人均国民生产总值、第三产业比重、基尼系数、电视机普及率和平均预期寿命等 5 个指标。这些指标经过近期的努力，在“九五”计划的头两年内将逐步实现。

(3) 实现小康标准 70% 以上的指标有人均收入、衣着消费水平、人均居住面积和住房成套率等 4 个指标，这些指标经过努力也可能在“九五”期间实现。

真正在“九五”期间实现城市小康工程较难的是第三产业比重、人均园林绿地面积以及恩格尔系数 (Engel coefficient) 等指标。这些指标一方面是本身实现程度很低，需要完成的增长任务较重，如人均园林绿地面积 1995 年仅完成 35%；另一方面，由于这些指标近几年的平均增长速度缓慢，要在“九五”计划的短短 5 年时间内提高增长水平难度很大。

2.3 四川省农村的小康生活现状与实现程度

根据四川省统计局农调队提供的有关资料，我们将四川省农村小康生活水平的实现程度及 1995 年的现状进行了整理 (见表 3)。

由表 3 可见，四川省农村的小康工程，到 1995 年时已经完成了 63.17%，说明我们在过去近 20 年中，走完了近 2/3 的路程，还剩下 1/3 的路程要在“九五”期间走完。从分项指标来看：

(1) 已经达到小康标准的有 5 个指标，即享受五保人口比重、平均预期寿命、已通公路行政村比重、用电户比重和万人刑事案件立案件数。

(2) 达到小康标准 90% 以上的有人均文化服务消费支出比重和电视机普及率两个指标，其中后一个指标已达 97.10%，经过努力近期内即可达到小康标准。

表 2 四川省城市小康生活指标现状

指 标	单位	1995 年 与小康标		实现程
		实际水平	准差距	度 (%)
物质文明建设标标				
1. 人均 GNP	元	4 560	440	86.5
2. 第三产业比重	%	36.4	3.6	81.4
3. 人均收入	元	1851	479	70.5
4. 基尼系数	—	0.25	0.02	84.6
5. 恩格尔系数	%	51.3	5.3	57.6
6. 人均每天蛋白质摄入量	克	87	超过7	100
7. 衣着消费水平	元	225	35	78.3
8. 人均居住面积	m ² / 人	7.9	1.1	78.0
9. 住房成套率	%	50	10	71.1
精神文明建设标准				
10. 电视机普及率	%	95.6	0.4	99.5
11. 文化服务支出比重	%	19.4	2.6	69.0
12. 平均预期寿命	岁	69.5	0.5	80.0
13. 中学入学率	%	90	0	100
14. 闲暇时间	小时	6 600	0	100
15. 人均园林绿化面积	m ²	5.1	3.9	35
16. 万人刑事案件立案件数	件	39.9	0.1	100

注：表中 1、3、7 项指标均按 1990 年不变价格计算。
资料来源：根据四川省统计局城调队提供资料整理。

表 3 1995 年四川省农村小康生活现状

指 标	单位	1995 年的 与小康标		实现程
		实际水平	准差距	度(%)
物质文明建设标准				
1. 人均 GNP	元	1467	283	77.61
2. 农民人均纯收入	元	682.6	417.4	47.83
3. 享受五保人口比重	%	90	0	100.00
4. 基尼系数	—	0.265	0.035	65.00
5. 恩格尔系数	%	65.7	-15.7	21.50
6. 人均每天蛋白质摄入量	克	69	6	78.57
7. 人均衣着消费支出	元	41.8	28.2	34.42
8. 钢筋砖木结构住房比重	%	40.2	31.0	14.05
精神文明建设标准				
9. 人均文化服务支出比重	%	9.4	0.6	92.50
10. 电视机普及率	%	68.0	2	97.10
11. 平均预期寿命	岁	70	0	100.00
12. 劳动力平均受教育程度	年	6.57	1.43	28.50
13. 已通公路的行政村比重	%	88.5	超过3.5	100
14. 安全卫生水普及率	%	68.0	22	45.00
15. 用电户比重	%	96.0	超过1.5	100.00
16. 万人刑事案件立案件数	件	—	—	—

资料来源：① 根据四川省统计局农调队提供资料整理；

② 表中的 1、2、7 三个指标均是按照 1990 年不变价格计算；

③ 万人刑事案件数资料缺，但另外渠道证实已达到小康标准。

(3) 实现小康程度 50% 以上的有人均国民生产总值、基尼系数 (Jini coefficient) 和人均每天蛋白质摄入量 3 个指标。这 3 个指标中人均 GNP 和人均每天蛋白质摄入量均达到完成 75% 以上的水平, 经过努力都可能在近几年内实现, 基尼系数也可能到 2000 年完成。

(4) 四川省农村还有 6 个指标到 1995 年时尚未实现小康程度的一半。这 6 个指标是: 农民人均纯收入、恩格尔系数、人均衣着消费支出、钢筋砖木结构住房比重、劳动力平均受教育程度、安全卫生水普及率。这些指标由于离小康水平的差距较大, 到 2000 年要全部得以完成十分不易。例如, 人均纯收入的缺口率为 52.2%, 要实现小康, 今后 5 年内必须保持年均增长 10.44 个百分点的水平, 其难度相当大。恩格尔系数缺口率高达 78.5%, 要达到小康标准, 必须在“九五”期间保持每年平均下降 15.7 个百分点的水平。人均衣着消费支出的缺口率为 65.6%; 钢筋砖木结构住房比重缺口率高达 86%; 劳动力平均受教育程度缺口率为 71.5%; 安全卫生水普及率缺口率为 55.0%。全省农民人均纯收入从绝对数来看, 1995 年 (按 1990 年价格计算) 仅为 682.6 元, 比小康水平差 417.4 元, 要达小康今后每年必须增加 80 元, 但实际上近几年农民的纯收入每年平均只增加 30 元左右。因此, 农民人均纯收入的增加是农村小康工程实施中的关键环节。

1995 年四川农村实际生活状况与小康水平尚差 36.8%, 若按 1991 ~ 1995 年的平均增长速度看, 约需 6 ~ 7 年时间即 2002 年才能实现小康。因此, 控制农村人口增长的现实意义极为重大。

3. 四川省小康工程实施的基本条件与发展要求

前面我们已经分别对四川全省、城市和农村的小康实现状况进行了较详细的分析。这里只就四川全省的小康实现条件与所要求的经济增长速度进行考察。前面的分析已经表明, 四川省的经济现实离小康标准的差距还很大, 而且各项指标的发展也不平衡, 这就说明, 今后应该努力的方向是那些差距较大、实现较困难的指标。下面我们从经济发展和人口控制两个方面分析小康生活的实现所应达到的最低增长水平。

3.1 “九五”期间四川省实现小康生活要求的经济增长水平

根据四川省目前的经济状况, 到 2000 年时要全面实现小康生活目标, 相应地对“九五”时期的各种经济发展水平及上述 14 项小康标准每年的增长速度提出了最低要求。四川省未来所要达到的上述 14 项指标的要求如表 4 所示。

表 4 四川省小康生活水平实现所要求的经济增长速度

指 标	单位	现有水平	小康水平	实现小康所要达到的年增长速度 (%)
物质文明建设标准				
1. 人均 GNP	元/人	1 989.1	2 400	3.83
2. 第三产业比重	%	30.22	36	1.16
3. 人均纯收入	元/人	865.39	1 350	9.30
4. 贫困人口比重	%	9	5	-0.8
5. 恩格尔系数	%	60.4	50	-2.08
6. 人均每天蛋白质摄入量	克/人	71.01	75	0.07
7. 人均衣着消费支出	元	70.44	106	8.5
8. 人均居住面积	m ² /人	10.27	16.5	9.95
精神文明建设标准				
9. 人均文化服务支出比重	%	72.31	75	0.54
10. 电视机普及率	%	10.87	16	1.03
11. 平均预期寿命	岁	60.0	70	0.35
12. 中学入学率	%	49.67	57	1.47
13. 安全卫生水普及率	%	81.52	90	1.70
14. 万人刑事案件立案件数	件	13.43	15	2.24

注: 表中增长水平中绝对数指标是指要求每年达到的平均增长速度, 百分比指标是指要求每年增加的百分点。

资料来源: 根据四川省统计局提供资料进行计算。

按照四川省“九五”计划和2010年远景规划,要完成上述各项指标十分不易。因此控制人口增长,降低总人口数量,弱化总人口的分母效应,从而增加2000年时的人均占有量,无疑是实现小康生活水平的一条捷径和重要手段。

根据前面的分析及表4的计算,我们可以作单项分析;从总体上,若要在“九五”期间实现,则至少每年达到增长6.4%的水平。若按照1991~1995年的增长速度计算,每年增加5.74个百分点。那么到2001年时才能达到小康标准。

从人均GNP分析,1995~2000年还差411元,若按1991~1995年平均每年增加177元的水平计算,则可望于1998年达到小康标准。

第三产业比重1995年比2000年还差5.78个百分点,到2000年要达到36%的水平,1996~2000年每年需要提高1.2个百分点,而实际上从1991~1995年每年只增长0.64个百分点。

人均文化服务支出比重1995年为10.87%,与16%的小康水平相比还差5.13个百分点,1996~2000年每年需增加1个百分点,而实际上前15年年均增长幅度约在0.5%左右。

中学入学率1995年为49.67%,而小康标准是57%,两者相差7.33个百分点,1996~2000年每年需增加1.47个百分点。若按1993~1995年的平均水平计算,可提前1年达到小康水平。

全省人均纯收入1995年为865.39元(按1990年价格计算),离小康标准还差484.61元,1996~2000年每年增加97元才能达到小康水平。若按1991~1995年每年增加50元的平均水平计算,2004年或2005年才能达到小康标准。

恩格尔系数1995年为60.4%,要达到小康标准,还需下降近10个百分点,即在此期间每年要下降2个百分点。要实现这一点十分困难,因为从1990~1995年恩格尔系数几乎没有发生变化。

1995年全省人均衣着消费支出为70.44元,要达小康标准,今后每年需增加7.12元,实际上1991~1995年每年只增加3.61元,远远达不到要求。城乡居民的居住条件,1995年人均居住面积为10.27m²,今后每年需增加1.25m²才能达到要求,实际上从1991~1995年每年仅增加0.7m²。

3.2 四川省实现小康所要求的人口控制水平

四川省小康生活水平的出发点,当时主要是基于在2000年把全省的总人口控制在1.2亿以内的水平(包括重庆市)。根据近几年各有关部门的预测,四川省未来人口的增长趋势如表5所示。

由表5可见,在高方案下,到2000年时,四川省总人口将达到12011万人,超过了1.2亿的控制目标;1996~2000年,四川省将增加656万人,平均每年增加137.2万人。平均自然增长率为11.81‰。

在低方案下,2000年四川省总人口为11810万左右,比1.2亿的控制目标少190万人。但该方案执行起来困难比较大,因而四川省的总人口不能控制到低方案。

在中方案下,1996~2000年四川省将增加人口594万,平均每年增加118.8万人,到2000年末,总人口为11919万人。

我们认为执行中方案比较符合四川省的实际和当前的生育控制能力。因此本着既要从严控制人口增长,又是经过最大努力可以实现的指导思想,省计划生育委员会就此对“九五”

表5 四川省“九五”期间人口变动预测

年份	高 方 案 (总和生育率 = 2.0)			中 方 案 (总和生育率 = 1.8)			低 方 案 (总和生育率 = 1.6)		
	总人口 (万人)	出生数 (万人)	自然增长率 (‰)	总人口 (万人)	出生数 (万人)	自然增长率 (‰)	总人口 (万人)	出生数 (万人)	自然增长率 (‰)
1996	11 485	249.1	14.33	11 479	224.1	12.01	11 441	199.2	10.33
1997	11 638	242.8	13.29	11 608	217.8	11.19	11 552	193.6	9.58
1998	11 779	230.3	11.98	11 725	207.3	10.09	11 651	184.3	8.54
1999	11 903	216.3	10.49	11 829	194.3	8.80	11 737	172.7	7.35
2000	12 011	201.9	9.03	11 919	180.9	7.54	11 810	160.8	6.17
合计	—	1 140.4	—	—	1 024.4	—	—	910.6	—
年平均	—	228.1	11.81	—	204.9	—	—	182.1	8.39

资料来源：以四川省统计局 1995 年小普查总人口 11 325 万人为基础测算。

表6 四川省“九五”人口计划

年份	总 和 生育率	年 末 总人口 (万人)	出 生 人 数 (万人)	出生率 (‰)	自然增 长人数 (万人)	自然增 长 率 (‰)
1996	1.77	11 457	220	19.1	132	11.6
1997	1.75	11 583	210	18.1	126	10.9
1998	1.74	11 700	200	17.1	117	10.1
1999	1.74	11 805	190	16.1	105	8.9
2000	1.74	11 895	180	15.1	90	7.5
合计	—	—	1 000	—	570	—
年平均	—	—	200	17.1	114	9.8

资料来源：四川省计划生育委员会。

人口计划进行了调整，以适应四川省人口发展的实际和奔小康的需要。其主要指标如表 6 所示。

4. 四川省小康工程的实施与人口控制的难点及对策思考

4.1 贫困地区多，贫困人口多，扶贫难度大。四川是一内陆省份，地处中国的中部，属于中西部不发达地区。历史上人民生活水平较低，欠账较多。1995 年

全省尚有贫困人口 850 万，“九五”期间要解决贫困地区人口的温饱问题，需要扶贫资金 17 亿元（按人均 200 元计算），在扶贫负担很重的情况下，再要使全省人民的生活由温饱型转向小康型过渡，面临的重大难题是资金严重不足。

4.2 人口基数大，人口素质低。要控制人口，发展教育，促进全省人民精神文明程度的提高，难以解决人均教育经费过低的矛盾。据统计，1995 年末全省人口已达到 1.1325 亿，到 2000 年时人口控制目标为 1.2 亿。同时，四川省人口素质也很低，1990 年普查资料显示，文盲、半文盲占全省总人口的 16.2%。每 10 万人中具有大学文化程度的为 961 人；具有高中文化程度的为 5371 人；具有初中文化程度的为 21646 人；具有小学文化程度的为 43880 人。可见四川的人口文化素质还很低。一方面需要花费大量的资金和能力来提高现有劳动力人口的素质；另一方面又要花费更多的人、财、物去增加教育投资，搞好未来青少年的教育。以增加学龄儿童入学率，提高升学水平为实现小康创造条件。

4.3 农业经济基础落后。能源、交通的瓶颈作用明显，经济发展的后劲不足，国有大中型企业的活力不够，亏损严重，社会保障体系不完善。所有这些问题，限制了改革与发展，短时期内需要解决的矛盾太多，致使我们不能集中精力、财力进行小康工程建设，而是在不断解决问题，在不断的经济波折中去逐步实现小康。

四川省各地的经济发展水平不平衡，特别是广大农村地区发展还相对滞后，这就为全省小康的实现增加了困难。因此，实现小康也不能整齐划一地同步实践，只能是从全省平均

观察所能达到的小康水平。

4.4 四川省物价上涨幅度较大，致使居民实际生活水平的提高受到限制。据统计，1995年全省的物价上涨水平达到14.8%，远远超过经济增长10%的速度。因此小康工程的实施过程中还必须控制通货膨胀。

在面临众多困难的条件下，从严控制人口过快增长成为关键的环节和基本条件。如果人口不严格控制，稍有放松，小康目标将毁于一旦。为在规定的时间内实现四川的小康工程，必须严格控制人口，已成为各级领导及全川人民的共同认识。据有关部门估计，自从实行计划生育以来的二十多年中，计划生育和人口控制，为四川经济的增长作出了巨大贡献。粗略计算，从70年代初以来少生的人口，至少使全省经济的发展速度提高了2~3个百分点。因此在“九五”时期，继续保持人口控制的良好势头，有利于保护和促进小康目标的实现。为此在人口控制方面，应该注意以下几方面的问题。

第一，加强对计划生育工作的领导。二十多年来，我们已经总结出一套完整、成熟的工作经验。今后应用活这些经验，把计划生育推向一个新的水平。

第二，提高对人口、资源、环境、经济、社会协调发展的认识程度，实现人口与经济可持续发展。在各级领导干部和广大群众的心目中，确定可持续发展的观念和两个文明建设一起抓的思想，做到全省的人口、经济、社会、环境、资源相互协调，共同发展、持续发展。

第三，继续走生产、生活、生育三结合的路子，把少生、快富、奔小康紧密结合起来。强化人均观念，强化经济因素和经济手段在人口控制中的作用，使全省特别是农村人口的生育观念在“九五”期间有一个大的转变。

第四，进一步贯彻落实《四川省计划生育条例》，加强督促检查，保持计划生育政策的稳定性。特别是贫困、落后地区，计划生育工作要做到深入细致，对于政策的执行要坚决、彻底。把脱贫致富与计划生育、扶贫与计划生育紧密结合起来，力争农村贫困地区人民生活有较大改善，以逐步缩小地区差距，消除相对贫困化状态。

第五，分层次逐步实施小康工程。建议以县为单位，各县从自己的实际状况出发，从自身优势着手，分别制定出本县的小康生活标准和人口控制规划，逐步实施本地区的小康工程，努力发展地区经济和完成人口控制目标。这是全省小康工程能否实现的基础。没有农村的小康就没有全省人民的小康。

第六，深化经济体制改革实现“两个转变”，建立健全社会保障体系，为小康工程的实施扫清障碍，以保持经济活力。工业是国民经济的主导，如果没有工业经济的繁荣与发展，小康生活也不可能实现。因此，必须把改革、发展、稳定与小康紧密联系起来，把经济发展与人口控制、生活改善结合起来，作为一个庞大的系统工程，综合实施。

(本文责任编辑：朱 萍)