

# 唐山市人口与经济协调发展分析

李澍卿 田翠琴 周伟文

**【提要】** 唐山市人口与经济协调发展的特色,即以以人为本,以发展为宗旨,利用“龙型经济”的网络带动家庭经济发展,并创造性地开辟了“发展型管理”之路,使个人、家庭、社会的发展与计划生育密切地联系在一起,促进了人口与经济的协调发展。

**【作者】** 李澍卿 河北省社会科学院社会发展研究所所长,研究员;田翠琴 河北省社会科学院社会发展研究所,助理研究员;周伟文 河北省社会科学院社会发展研究所,副所长、副研究员。

## 1. 唐山市经济与人口发展状况

唐山——这座在1976年遭受惨重地震灾害的渤海湾上的城市,经过恢复建设、振兴发展,到1995年,唐山市城市住宅面积达到人均使用面积12.2平方米,人均居住面积8.9平方米。城市绿化率达28.4%,人均绿化面积4.65平方米。1995年国民生产总值达到485亿元,人均国民生产总值达到7157元,比全省、全国平均水平分别高出2735元和2377元。“八五”期间,国民生产总值平均每年递增18.7%,粮食年均产量由22亿公斤增加到32亿公斤;1995年,全市农民年人均纯收入2300元,比1976年增加6.4倍。

唐山大地震之后曾出现过“补偿性生育”现象,人口增长很快。但人们在实践中很快认识到,唐山区域发展的潜力是无限的,但人口容量却是有限的。人口增长过快,会给唐山的经济、社会、资源和环境带来超负荷的压力。在诸种矛盾与冲突面前,唐山选择了人口发展而不是人口增长的道路。人口发展包含着控制人口数量、提高人

口素质、优化人口结构和调整人口分布等方面,其取向是人口城市化、人口社会化和人口现代化。唐山市把人口发展作为社会发展的主体。

在从计划经济体制转向社会主义市场经济体制的过程中,如何解决人口与经济的矛盾?唐山市选择了发展型管理之路,多方面地进行宏观与微观的协调,既加快经济发展又加强人口发展,充分体现了以人为本的思想,并在规划、决策、实践3个层面上实现了人口与经济社会的协调发展。1993年,唐山市人口出生率降到9.98‰,比1978年下降了8.62个千分点;计划生育率为96.93%,比1978年提高了14.82个百分点,基本实现了无多胎生育。16年累计,全市少生55万余人。1995年,全市人口出生率为9.43‰,比上年少生了6322人;计划生育率达到了99.59%。全市人口控制水平的进一步提高,为振兴唐山经济创造了有利的人口环境,初步实现了人口与经济、社会协调发展的良性循环。

唐山市能走上人口与经济协调发展之路,关键是抓住了两个实质性问题:一是靠“龙型经济”带动家庭经济的发展。通过家

庭经济社会化将社会化大生产与农民生育行为联系起来，找到了二者的联结点 and 市场经济条件下农村计划生育工作的突破口。二是创造性地开辟了“发展型管理”之路，推动了人口与经济的协调发展。“龙型经济”与“发展型管理”有机地结合起来，使个人、家庭、社会的发展与计划生育密切地联系在一起，落脚于本地区人口与社会经济的协调发展。其特色是，在计划生育管理中突出并贯穿了发展。

## 2. “龙型经济”带动家庭经济

“龙型经济”是一种联结产供销、农工贸的经济集合体，一个纵横交错的经济运行链条和网络。公司加基地加农户，是它的基本形式。靠“龙型经济”带动家庭经济，这种带动，主要有4个链条。

### 2.1 “龙型经济实体”带动

唐山市各县在经济发展中，针对个体经济势单力孤和集体经济力量不足的情况，利用本地优势，通过“龙型经济”扩展规模效益，在大群体集合的规模经营中求发展。各县创造性地发展了“龙型经济”，即在经济发展中以几个主导产业或产品为龙头，实施“贸工农一体化，产销一条龙”的整体战略，从而带动专业户、专业村、专业化生产大发展的区域化发展模式。如滦南县的“五龙腾飞”，即是肉鸡、肉牛、对虾、鹅鸭和贝类5种产品，从养殖、加工到销售服务一条龙的发展体系，经过几年的努力，形成了上联国内国际市场，下联千家万户，上下协调，实力雄厚，运转灵活的农民致富体系。1994年，全县肉鸡饲养量达到2900万只，居全省第一位，全国第三位，年饲养量2000只以上的养鸡大户有6244户，其中万只以上的有223户。农民家庭经济成为“龙型经济”的“龙身”或有机组成部分。

龙型经济实体带动的有效形式是以产业化为目标，大力发展区域化农业，形成农业

“产加销龙型经济”。如丰润县逐步实现农业产业化，全县重点培育壮大五条“龙型”经济链：一是粮食——饲料加工——畜禽畜禽养殖——畜禽产品加工经济链；二是奶业生产——加工经济链；三是果品生产——贮藏加工经济链；四是蔬菜生产——加工销售经济链；五是花生生产——出口加工经济链。1994年已形成吨粮田22万亩，全县粮食亩产达到545公斤。全县建成14.8万亩高效益农田，其中有4万亩大棚菜田。全县养猪80万头，肉鸡出栏达824万只。县乳品厂发挥龙头作用，带动北部山区奶牛、奶山羊养殖业的发展，全县肉蛋奶总产量达9.7万吨。

### 2.2 开放型港口和市场带动

京唐港是唐山带动对外开放和全市社会经济发展最大的龙头。1991年8月28日，京唐港首次通航，时隔一年作为国家一类口岸对国际通航，1995年底港口吞吐量超过300万吨，居国内第26位。从这里，唐山的煤炭、钢材、原盐、陶瓷、水泥等源源不断地运往14个国家和地区的18个港口以及国内的43个港口。

与此相适应，唐山积极发展海洋经济并谋划欧亚大陆桥经济走廊经济带，与各县龙型经济链条联网，同国内外大市场接轨。

“八五”期间，全市市场建设共投资9.5亿元。1995年全市城乡集贸市场总数达到500个，各类生产资料市场总数达到85个，商、饮、服务三业网点达到12万个，形成了遍布城乡的市场网络。全市实施的外向带动、内向辐射、多层次、全方位开放格局已初步形成。

### 2.3 “龙型服务”带动

唐山市坚持两种生产一起抓，努力把农村计划生育工作纳入小康建设的全局，使计划生育工作与发展农村经济、与农民勤劳致富奔小康、与建设文明幸福家庭结合起来，有力地促进了人口与经济、社会的协调发

展。计划生育“三结合”实质上是从行政的角度形成了一个“龙头”，以生产、生活、生育“三服务”的形式，带动了家庭经济和人口发展。

唐山建成的“龙型服务组织”基本分为三条服务体系。第一条是以农口各局和科委、小康办、银行等部门为主，为计划生育户实施政策倾斜，提供生产方面的服务；第二条是以保险、公安、民政、妇联、共青团等部门为主，以安居乐业为目标，为计划生育户提供生活方面的服务；第三条是以医疗、卫生、计划生育等部门为主，以控制人口数量、提高人口素质为目标开展生育方面的服务。计划生育委员会作为主管部门，在“三结合”工作中当好党委、政府的参谋，做好综合协调工作。如乐亭县各有关部门，几年来为计划生育户提供致富信息3500多条，8000多农户成为万元户。全县筹措支农资金6000多万元，把计划生育户作为扶持重点，有力地支持了“三结合”活动的开展。在生活服务方面，他们突出抓了老有所养，开办了儿童养老保险、独生子女父母养老保险等，形成了比较完整的养老保险体系，从而进一步解除了农民的后顾之忧，坚定了终身只要一孩的信心。1995年全县就有800多对育龄夫妇退掉了二孩生育指标。

#### 2.4 “龙型技术传播”带动

唐山市的应用技术传播与推广，以及劳动者文化技能的培训也置于“龙型组织”之中。这种“龙型组织”主要有两大系统，一是各县都建设起一座综合性的职业技术教育中心，以此为龙头，下联各类职业技术学校、培训机构、乡（镇）、村农民技术夜校和农民家庭；二是各县都建设起人口学校，以此为龙头，下联乡（镇）、村两级人口学校以及育龄夫妇学习小组，既讲授人口、卫生保健和文化知识，又讲授科技知识，进行劳动技能培训。各县的科技普及工作和适用技术推广工作，都与这两大组织系统

相结合。

唐山市“龙型经济”带动家庭经济发展，实质上也是经济增长方式转变的一个良好开端。在这个过程中，低素质的劳动力供给受到了遏制，高素质的劳动力获得了广阔天地，人口结构也得到了调整。人口发展促进了经济的发展，而“龙型经济”带动下的家庭经济发展又进一步促进了人口转变，走出一条抓计划生育促经济发展，抓经济建设促人口转变的两种发展互相促进的良性循环之路。全市造就乡镇企业家285名，乡镇企业自己培养工程技术和管理人员8万多名，其中获得国家承认学历的大专生2932名，中专生8320名；3873名获得中级以上职称，21996名获初级职称。

家庭经济不断发展，标志着农民整体素质和职业技术水平不断提高。广大育龄妇女投身于经济发展和发家致富事业中，既提高了她们的素质，又降低了她们的生育欲望，或推迟了生育时间。地处山区的迁安县，如今有10万多名育龄妇女掌握了1~2门农业实用技术，10多万名农村从业育龄妇女人均收入达4800多元。1995年全市90万计划生育户中有72万户达到小康水平。专业化生产、专业村发展和“龙型经济”腾飞，都需要有高素质的劳动力和优秀的人才。劳动者素质的高低直接影响到家庭经济的发展和个人的收入，这必然促使每个家庭重视子女的智力投资，诱导人们由追求孩子的数量转变为追求孩子质量。

总之，龙型经济带动家庭经济，家庭经济促进人口发展，把“基本国策”变成了农民的“家策”。农民在人口发展中尝到了甜头，体会到“少生孩子才能腾出手来发家致富”。他们在商品生产的竞争中看到了人才和科技的重要性，潜移默化地改变着旧有的生活观念、价值观念和婚育观念，优生优育已成为绝大多数家庭的自愿抉择。

### 3. 唐山市发展型管理的特色

#### 3.1 管理规范的落实纳入了发展链条

正确地处理计划生育“三为主”与“三结合”的关系，“三为主”常抓不懈，“三结合”伴随其中。他们实行发展型管理，首先抓计划生育规范化、科学化管理，并且做到领导抓得实、网底工程夯得实、统计数字报得实，这些工作，都为农民获得发展的机遇创造条件。

#### 3.2 落脚于家庭的发展

家庭的发展是社会发展的基本要素，也是发展型管理的核心。唐山市紧紧抓住这个核心不放，以此促进人口发展的转变，如对一孩家庭提供就业、社会系列保险、推广粮棉优种、提供致富信息、解决低息贷款、审批建房土地等方面优先。各县都本着“为家庭发展服务”的宗旨，积极开展多方面工作。

#### 3.3 促进社会的发展

社会发展的主要目标是提高社会整体经济水平，建立健全社会服务系统和社会保障系统。“龙型经济”不仅促进了家庭经济的发展，而且为社会发展提供了坚实的经济基础。他们为独生子女户、双女结扎户办理人身、财产、健康、养老保险等，改变了农民养儿防老的生育观念，有效地促进了人口的转变。

为了保证发展型管理的正常运行，唐山市各级领导带头实行发展型管理，对“两种生产”统一规划，统一部署，抓经济时带动人口与计划生育；抓计划生育时紧密结合经济发展，将人口与经济纳入一个“双管齐下，一体化运转”的体系。唐山市各县把计划生育工作纳入小康县的建设规划纲要，并把计划生育实现无早婚早育、无大月份引产、无计划外生育作为小康村的建设标准之

一。他们层层建立“三服务”办公室，承担组织、指导、协调生产、生活、生育等方面服务的事宜，组织育龄夫妇从事种植、养殖、加工等各种致富项目生产。计划生育委员会与妇联、文卫、科技、农林、金融等部门协调联动，为农民群众勤劳致富奔小康开展全方位服务。这种管理与服务，充分体现了“以人为本、重在发展”的思想，在抓人口数量控制的同时，十分注重人口素质的提高，积极为经济发展培养和输送人才，为妇女参与经济建设创造条件、提供机会。

总之，唐山市在实行发展型管理时，坚持了三个方面的统一和协调并进。其一，在计划生育工作中实现人口数量控制与人口素质发展上的统一与协调并进；其二，制约管理与发展型管理的有机结合；其三，人口发展与家庭经济的协调并进。三方形成的合力成为人口与经济协调发展的推动力。

#### 主要参考资料

- 1 李澍卿，周伟文，田翠琴：以人为本贵在发展，人口与计划生育，1996.3
- 2 唐山市委、市政府：新唐山崛起的历史昭示——写在唐山地震20周年之际，河北日报，1996·7·28
- 3 钱宝琦，张小林：明珠闪耀渤海湾——唐山抗震二十周年采访录，河北日报，1996·7·27(1)
- 4 赵学刚等：唐山——一座不朽的丰碑，光明日报，1996·7·13
- 5 张和：认真落实江总书记题词精神，建设更繁荣更美好的新唐山，光明日报，1996·7·28
- 6 钱宝琦，张小林：勇往直前立潮头——唐山抗震20周年采访录，河北日报，1996·7·21(1)
- 7 唐山市统计局编：奋进的唐山四十三年（1949~1972），中国统计出版社，1992
- 8 唐山市统计局编：唐山市领导干部手册（国民经济主要统计数字），1993、1994
- 9 河北经济年鉴，中国统计出版社，1995、1996

（本文责任编辑：徐培英）