

山东人口与经济可持续发展水平评价

赵 锋 路 遇

【提要】 本文从七个方面对山东省人口与经济可持续发展水平作了论述。山东省已经成为一个经济大省,与沿海其他省份相比,在人口与经济可持续发展方面有自己的特色和优势。但是,也面临着许多问题和矛盾,尤其是在人口经济质量等许多方面,与江苏、广东等省份存在较大差距。

【作者】 赵锋 山东省社会科学联合会,助理研究员;路遇 山东社会科学院人口研究所,所长、研究员。

改革开放十几年来,山东省已从一个人口、资源、农业大省逐步发展成为一个经济大省,为实现全省人口与经济可持续发展的良性循环打下了基础。与沿海其它省份相比,山东在人口与经济可持续发展方面有自己的特色和优势,但也面临许多问题和矛盾,尤其是在人口经济质量等许多方面与江苏、广东等省份存在较大差距。下面将从7个方面对山东省人口与经济可持续发展水平进行评价。

1. 总体人口与总体经济的可持续发展

人口与经济的可持续发展的核心内容是人均经济的可持续增长,即人均经济指标是衡量人口与经济可持续发展的主要尺度。人均国民生产总值是一个国家或地区经济社会发展的综合反映指标,它代表了一个国家或地区的社会经济发展程度、富裕程度及人民的生活水平,反映了人口与经济的对应关系,因此,它是从总体上反映人口与经济可持续发展的核心指标。

1.1 人均国民生产总值的变动主要受两个变量的影响:一是国民生产总值,即总体经济规模;二是人口总量,即总体人口规模。人均国民生产总值的可持续增长水平取决于人口总量的控制水平和经济增长水平。山东省在这两个主要因素上都存在一些问题。

总体人口问题:一是人口总量大。1992年,山东省总人口达8 610万,比1982年的7 494万净增1116万,占全国总人口的比重由1982年的7.38%,上升到1990年“全国第四次人口普查”时的7.44%,在全国各省、市、自治区中居第三位,在沿海地区居第一位。二是人口密度高。山东省人口密度由1982年“全国第三次人口普查”时的486人/平方公里上升到“全国第四次人口普查”时的549人/平方公里,比广东高出186人,在全国排第五位。庞大密集的人口对经济、环境压力愈来愈大。三是发展速度快。1949年到1990年,山东总人口由4 549万增加到8 439万,平均每年增长96.2万,年均增长率达1.53%。1982~1990年8年间,山东总人口平均每年增加124.67万,总人口增长率为13.4%,比全国平均水平高出0.95个百分点。50年代至60年代,山东省增加1 000万人,约需11年;70年代约需10年;80年代约需9年;90年代,若按1990~1991年人口的增长水平计算,约需8年。人口的急剧膨胀减缓了人均经济指标上升的速度,成为影响山东省人口与经济可持续发展的主要因素。

总体经济问题：近十几年来，山东经济增长成就斐然，尤其进入90年代以后，以令人瞩目的增长速度跨入全国先进行列，在一定程度上缓解了人口问题对人均经济指标的消极影响。但尽管如此，与广东、江苏两省相比，山东经济是以总量称雄，就其前景来说，显得有点体大力虚，发展后劲、经济质量明显弱于上述两省。这表现在产业结构、财政实力、融资水平、固定资产投资水平、社会商品购买力、对外经济技术交流与合作、科技水平以及市场经济体制改革深入程度等各个方面。当然，山东经济发展也有自己的优势，主要表现在资源、能源、交通、通讯等基础设施方面，已具备了一个比较好的基础。这些内容将在以后的分析中陆续涉及。

1.2 上述总体人口与总体经济中存在的问题反映在人均国民生产总值指标上，出现以下问题：

1.2.1 人口增长过快影响了人均国民生产总值水平。进入八九十年代，山东经济有了迅速发展和提高，1992年，国民生产总值达1 979.98亿元，比1982年增长了1 599.88亿元，共计增长422.28%，平均每年增长速度达17.98%。但是，这10年间山东人口净增了1 116万，增长14.89%，年均增长达1.4%。按人均国民生产总值，从505.87元增长到2 299.63元，10年来共增长354.59%，比总产值增长少67.7个百分点，平均每年增长16.35%，比总产值年均增长速度慢1.6个百分点。据推算，10年间平均每年新增国民生产总值中有12.5%被每年增加的人口占有了。

1.2.2 与江苏、广东等省比较，山东在人口与经济的可持续发展方面存在较大差距。1992年，广东、山东、江苏三省国民生产总值占据了全国前三位，分别是2 293.54亿元、1 979.98亿元、1 977.93亿元。山东与江苏不相上下，但山东总人口比广东多2 085万，比江苏多1 695万。这使山东人均国民生产总值大大落后于广东、江苏，1992年，山东为2 299.63元，居全国第10位，在沿海省市中列第7位，仅仅超过海南、广西和福建，比广东、江苏分别少1 215元、562.4元，分别是两省的65.43%、80.35%。

在人均劳动产出方面，山东与江苏、广东的差距也比较明显。山东是农业大省，1992年山东平均每一农业劳动者提供的农业总产值仅为3 167元，比江苏少672元，比广东少1 412元，三省在全国的位次分别是第13、9、7位。平均每一工业劳动者提供的工业总产值，山东为47 954.4元，江苏为48 109.9元，广东为53 087.6元，分别占全国的第6位、第5位、第2位。独立核算工业企业每百元固定资产原值实现的利税，山东为12.27元，江苏为17.64元，广东为16.75元，分别占全国的第15位、第7位、第9位。人均经济产出的低水平反映了山东省总体经济质量较差。一方面，山东省人口基数大、密度高；另一方面，经济的质量差，平均产出水平低。这说明，山东省人口与经济的关系还处在初级循环阶段，在控制人口数量、提高经济增长的速度和质量方面任务更加艰巨。

1.3 从综合指标的发展变化看，山东省近几年来在人口与经济可持续发展方面已经出现了向良性循环转化的趋势。主要表现在，人口控制力度不断加强，人口自然增长率大大降低；经济增长速度不断加快。人均国民生产总值从1990年的全国第11位提到1991年的第10位。1982年到1992年10年间，按前30年的人口增长水平，山东省累计少生1 500万人左右，使近几年人均经济指标提高的速度大大加快。山东省人均生产总值年增长率由1990年的2.7%，提高到1991年的9.6%，在全国的位次由第13位提前到第6位。可以看出，山东省总体人口与总体经济之间的关系正在不断改善，正向良性循环迈进。

2. 总体人口与消费资料的可持续发展

人均消费水平的长期稳定快速提高是衡量总体人口与消费资料可持续发展的主要尺度。另外要考虑一定消费支出总额下的实物消费情况及消费品市场的物价水平。

2.1 山东省总体人口与消费资料的可持续发展正在向良性循环转化。

2.1.1 改革开放以来,随着经济增长速度的加快,人口自然增长率的降低,人均消费水平得到了长期稳定的迅速提高。1978年至1992年14年间,山东省人均消费从159元增加到841元,翻了两番多,累计增长428.9%,年均增长12.63%。人均消费水平连续14年长期稳定地快速提高,说明总体人口与消费资料的可持续发展已逐步转向良性循环。

2.1.2 山东省消费资料市场一直比较稳定,价格总水平一直低于全国平均水平及沿海其它地区,供求比较平衡。山东省1992年全社会零售物价总指数(1978年=100)为208.4,低于全国225.2的平均水平,低于江苏的232.8、广东的271.3,居全国倒数第一。近几年来,山东省的物价上涨幅度已逐步接近于全国平均水平。一省的物价水平长期偏低,会在全国总的资源配置结构中处于不利地位,但从一个侧面说明,山东省消费资料市场供求一直比较平衡,人口与消费资料的可持续发展处在一个比较好的循环之中。

2.2 山东省人口自然增长率的降低,在人口消费水平不断提高的同时,降低了国民收入消费率,为经济的长期持续发展提供了条件,较好地处理了消费与积累的关系。

人口规模的变动必然引起消费规模的同向变动。1978年到1992年,山东省人口累计净增1511万人口,按当年人均全年消费水平计算,累计增加消费基金606亿元。1978年到1992年,人口年均增长速度比1978年前的年均速度下降了近一半,累计少生1500万人左右,节约了同量消费资金,一增一减,差不多相当于同期山东省国民收入使用额净增额的84%。15年来因新增人口增加的消费基金占同期新增积累基金总额的88%。由于人口增长和生活水平的提高,山东省每年新增加的消费基金总额占同期每年新增加的国民收入使用总额的52.6%。1978年以来新增人口消费基金总额约占同期年国民收入增加总额的42%。同样,如果这15年不进行人口控制,国民收入增加额的84%要用于消费,这将大大影响山东省的积累水平,从而大大影响山东省的经济增长速度。可以看出山东省人口控制工作为实现人口与经济可持续发展所作的巨大贡献。

2.3 尽管改革开放以来,山东省人均消费水平有了显著提高,但山东省消费总量仍低于广东、江苏两省;人均消费水平更低于广东、江苏,甚至低于全国平均水平。

2.3.1 山东省巨大的人口增量,延缓了人均消费指标的增长。1982年到1990年,山东省粮食总产量从2375万吨增加到3570万吨,增长50.32%,年均增长5.23%。同期,由于人口增量,人均占有粮食增长缓慢,同期仅增加97.4公斤,平均每年增长3.39%,只有粮食总量增长速度的2/3。

农民人均纯收入,“六五”时期由251.62元提高到408.12元,“七五”期间,人口增长回潮,同期农民人均收入年增长速度由“六五”时期的14.19%降到9.58%。尽管其中原因很多,但人口增长过快是个重要原因。

人均消费基金金额,1982年到1990年,山东全省消费基金总额从234.51亿元增加到875.92亿元,年均增长达17.9%,同期人均消费基金金额从312.93元增加到1017.33元,年增长率为15.88%,比消费总额年增长率低2.02个百分点。

2.3.2 山东省消费指标与广东、江苏等先进省份比较,消费水平差距更大。全社会消费品零售总额,1992年山东省为653.23亿元,比江苏省的704.52亿元少51.27亿元,比广东少330.93亿元,相当于广东省的66.37%。而山东省的人口总量比江苏、广东多,可见山东省消费水平之低;若从人均消费指标看,1992年山东省人均消费额841元,比全国平均水平低11.2%,绝对数低94元。1991年,山东省人均消费额为756元,在全国占第17位。这个数字比江苏少153元,仅为广东省的68.1%、辽宁的63.4%;从人均社会消费总额看,1992年山东省为760.5元,在全国排第15位,仅分别为辽宁、广东、江苏三省的56.3%、50%、74.2%;从职工年均工资水平看,1992年山东省职工平均工资2601元,在全国排第17位,比江苏少199元,仅为广东的64.6%;从农民人均消费水平看,1991年山东省为594元,在全国排第13位,比江苏少140元,比广东少172元。

从以上指标看,山东省人均消费水平之低,与沿海其它地区差距之大,与山东在全国的经济实力极不相称。消费过程是人口的再生产过程,消费水平过低势必影响到人口质量和劳动力的质量,反过来又影响经济发展的质量和速度。这说明,山东省人口与消费资料的可持续发展还处在一个很低的循环水平上。

3. 生产年龄人口与生产资料的可持续发展

山东是一个劳动力资源大省,又是一个自然资源大省。实现生产年龄人口与生产资料的可持续发展的良性循环,对于挖掘山东省这两种资源潜力,把资源优势转化为经济优势,具有重大意义。

3.1 山东省是一个资源、能源大省,这为山东省的经济增长提供了一个比较好的资源条件,但也有几种主要的自然资源人均占有量在全国平均水平以下。

3.1.1 耕地。尽管山东省耕地面积在沿海诸省中居第一位,但由于人口因素,1990年底,山东省人均耕地仅1.21亩,比全国平均水平低0.05亩;人均林地0.47亩,仅相当于全国人均占有量的28.7%。人多地少的矛盾日益尖锐。

3.1.2 水资源。山东省水资源总量为344.57亿立方米,1990年人均占有405.7立方米,为全国人均水量2400立方米的17.01%,平均每亩耕地拥有水量335.24立方米,为全国亩均水量1896.38立方米的17.7%。在一些主要工业地区,地下水位下降很快,个别地方,已经影响到工农业生产及人民生活。

尽管山东省的资源条件优越,为实现人口与生产资料可持续发展提供了较好的物质基础,但人口也已对一些基本的自然资源如土地、水资源形成巨大压力。

3.2 生产年龄人口与积累水平。

3.2.1 山东省生产年龄人口占总人口的比重呈上升趋势,社会劳动者人数增加量大,就业压力大。1978年至1992年,全省劳动力资源总数由3530万增加到5524万,总增长率达54.3%,年均增长率达3.1%,远远快于同期人口年均增长1.3%的水平。1992年末,全省社会劳动者人数为4303万,占劳动力资源总数的77.9%,比1978年的2970万增加1333万,年均增加95.2万,年均增长2.7%,也快于同期人口年均增长速度。劳动力资源占总人口的比重上升要求积累水平也要有所提高。

3.2.2 山东省由于人口自然增长率下降,出现了积累率逐年升高的趋势。从1978年到1992年,人口自然增长率从10.3%下降到4.55%,积累率从29.6%上升到45.6%,并已连续5年保持在

40%以上。积累率能在一个较长时期保持较高水平而不引起国民经济各主要比例关系的失衡,是生产年龄人口与生产资料可持续发展良性循环的一个重要标志。

3.3 生产年龄人口与社会固定资产投资水平。全社会固定资产投资水平代表了一个地区经济发展后劲,人均固定资产投资水平则反映了生产年龄人口与生产资料对应关系。

3.3.1 1978年以后,山东省固定资产投资规模迅速扩大,远远超出同期社会劳动者人数的增加。1978年,山东省固定资产投资额为41.87亿元,每个社会劳动者人均141元;1992年,全省固定资产投资额达597.55亿元,每个社会劳动者人均1388元。这14年间,总量增长了14.3倍,年均增长20.97%;人均增长了近10倍,年均增长达17.7%。

但是,与江苏、广东等沿海先进省份相比,山东省固定资产投资水平仍是比较低的。1992年,山东省固定资产投资规模仅相当于江苏的80.72%、广东的63.67%。全社会劳动者人均固定资产投资水平,山东省仅为江苏的68.3%、广东的49.1%。可见山东省的经济发展后劲、发展质量、生产年龄人口与生产资料的可持续发展水平远远落后于江苏、广东两省,而且差距有日益扩大的趋势。山东省国民收入积累额居全国第一,但固定资产投资规模却远远落后于苏、粤两省,说明山东的融资水平、投资体制改革的深化程度、引进外资的水平均远远落后于江苏、广东两省。

3.3.2 从固定资产投资结构看,山东省投资结构合理化程度低于江苏、广东两省,影响了山东省就业结构的转换。传统的观点认为,生产建设性投资比重越高越好,忽视非生产性建设投资,导致社会基础设施建设、第三产业落后,不适于经济社会协调发展的要求。从中国产业结构的实际出发,非生产性建设投资比重高一点,不仅不是投资结构不合理的表现,而是对资金的高效率使用,是投资结构合理的表现。山东省投资结构不合理,恰恰表现在生产性投资比重过高,非生产性投资比重过低。非生产性投资也就是投入第三产业的投资,由于过去视第三产业为非生产性的福利事业,从不把非生产性建设投资与生产资料的生产联系起来。这是缺乏市场经济观念的结果。山东省非生产性建设投资总额为168.41亿元,分别比江苏少72.87亿元,比广东少170.58亿元,占总投资的比重分别比江苏、广东低4.4个、7.9个百分点。这导致了山东省第三产业产值结构、就业结构低于全国平均水平,农业剩余劳动力转移迟缓,社会综合发展水平落后,人口与生产资料可持续发展水平低。

3.4 生产年龄人口与就业结构。

山东省第一产业社会劳动者人数比重偏高,第三产业社会劳动者人数比重偏低,农业剩余劳动力转移步伐较慢,劳动力资源配置极不合理。山东省第一产业占全省近2/3的劳动力仅提供了占全省近1/3的国民生产总值。产业结构、就业结构的落后是人口与生产资料可持续发展水平低的重要表现之一。

可以说,山东省生产年龄人口与生产资料可持续发展尚未进入良性循环阶段,与江苏、广东等省差距较大。且山东省是个劳动力资源大省,未来几十年中,生产年龄人口增势很猛,城镇就业、农村剩余劳动力转移的任务都很重,实现良性循环的任务非常艰巨。

4. 人口质量与经济技术进步的可持续发展

人口质量决定了经济发展的质量,经济质量反过来又影响人口质量。山东省的总体经济规模和经济实力居于全国领先地位,但经济质量和人均主要指标仅居中游水平,这在一定程度上决定于山东省人口质量水平。

4.1 改革开放以来,山东省人口文化素质、科技实力有了很大提高。

4.1.1 文盲率大幅度下降。1990年全省文盲半文盲人口为1423.3万,比1982年减少622.4万。文盲半文盲人口占总人口的比重为16.87%,比1982年下降了10.62个百分点。1990年山东省学龄儿童入学率为98.6%,比1982年提高2.6个百分点。

4.1.2 大学文化程度人口增长较快。1990年大专及以上学历文化程度人口为82.33万,比1982年增长2.7倍。

4.1.3 人口平均受教育年限有较大提高。1990年山东人口平均受教育年限为6.20年,比1982年增加1.32年。

4.1.4 在业人口的文化程度大幅度提高。改革开放以来,山东省在大力发展普通教育的同时,非常注重发展成人教育和职业技术教育,1990年在业人口平均受教育年限为6.76年。1990年在业人口中大学文化程度的占1.29%,比1982年提高了1.7倍;高中文化程度的为9.8%;初中及小学文化程度的人口比重分别由25.98%、31.87%提高到34.79%、37.43%;同期文盲半文盲人口比1982年下降了近一半。

4.1.5 山东省科技实力不断加强。1990年,全省专业技术人员达229.2万,占总在业人口的4.51%。

4.2 山东人口文化素质、科技水平面临的问题。山东省的人口素质、科技水平低于全国平均水平,更低于江苏、广东等沿海先进省份。

4.2.1 文盲率依然较高,新生文盲问题仍然存在。山东15岁以上文盲半文盲率为16.87%,仍高于全国平均水平1个百分点,比广东高6.4个百分点。如此众多的新生文盲为未来经济发展埋下了隐患。

4.2.2 大学文化程度人口密度较小。1990年,山东每万人拥有的大专及以上学历文化程度人口比全国平均水平要少44人,比广东、江苏分别少36人、49人。

4.2.3 人口平均受教育年限在全国列18位,分别低于江苏、广东9、10个位次。

4.2.4 农业劳动者文化素质偏低,产业工人文化素质不适应现代化大生产的需要。1990年,山东省农业劳动力平均受教育年限只有5.94年,受过中专以上教育的只占0.1%。文盲半文盲占20.96%,达838.6万人。如此庞大的文盲队伍很难适应农业科学化、机械化、现代化的要求,更难于向第二、三产业转移。1990年全省产业工人平均受教育年限仅为8.75年,80%以上只有初中以下文化程度。如此文化素质的劳动力队伍很难适应产业结构、技术结构的更新换代的要求。

4.2.5 教育结构不合理。目前山东省经济发展水平不高,对大量人才的需求是较低层次的。据国外统计分析,在经济发展过程中,高等人才与中等人才的比例为1:2.5,而山东省高等人才与中等人才的比例为1:1.38,中等人才严重不足,高等人才闲置浪费严重。

4.2.6 在许多重要指标上,山东省科技实力仍落后江苏、广东等沿海先进省份。尽管山东省专业技术人员总量在全国排第三位,在沿海地区排第一位,但密度低、素质差。专业技术人员平均受教育年限只有11.67年,一半以上人只受过初中以下教育,这势必影响到山东省的科技水平。

4.2.7 山东省经济技术水平及技改投入水平比较落后,这是影响山东省经济质量的最重要因素。据“七五”工业普查资料,在山东省现有的技术装备中,达到国际先进水平的占9.98%,达到国内先进水平的占30.72%,属于国内落后水平的占17.05%。与全国相比,达到国际先进水平的,全国平均为17.72%,比山东高7.74个百分点;属于国内落后水平的,全国平均为

14.6%，比山东低2.89个百分点。

4.2.8 山东省的技术更新改造投入及科研经费投入水平也比较低。1992年山东省国有单位用于更新改造的固定资产投资为85.84亿元，比江苏少7.85亿元，比广东少42.73亿元。1992年山东省用于自然科技领域及社会人文科学领域研究方面的开发经费为80 776万元，仅为江苏的59.3%，广东的71.2%。山东的经济技术水平与广东、江苏的差距有进一步扩大的趋势。

4.3 山东省人口素质、科技与经济技术进步的可持续发展状况正在不断改善。

人口素质与经济技术进步存在着非常明显的相互促进关系。1982年至1990年，人均国民生产总值从505.5元增加到1567.2元，年均增长15.2%。同期人均教育经费由8.4元增加到47.5元，年均增长24.1%，大大快于同期人均国民生产总值的增长，也大大超出全国人均教育经费年均增长14.58%的速度。教育经费占国民生产总值的比重由1.67%提高到3.03%，超出全国平均水平0.33个百分点。同期人均受教育年限由4.88年提高到6.20年，在业人口人均受教育年限由5.47年提高到6.67年。1982年，山东人均教育经费比全国平均水平少6.45元，1990年已超过全国平均水平3.25元。说明山东省人口素质与经济技术进步的可持续发展状况越来越趋向良性循环。1982年至1990年，山东省人均国民生产总值年均增长1个百分点，人均教育经费增长1.6个百分点。

5. 人口老龄化与养老保险社会保障制度的可持续发展

人口老龄化是人口发展的普遍规律。山东省目前的人口类型已由“年轻型”过渡到“成年型中期”，今后将以较快的速度向“老年型”逼近。老龄化对经济发展的影响主要表现在随着老龄人口的增长而相应增加的养老、福利、保险、医疗保健等费用，将降低全社会的积累水平，影响到投资规模，从而影响到经济增长速度。另外，人口老龄化还将影响到劳动力的长期供求关系。

5.1 山东老年人口现状。

1990年山东老年人口总量居全国第二位，但人口老龄化程度低，在全国排在第6位。1990年，山东省60岁及以上的老年人口为795.6万，占总人口的比重为9.46%，比1982年增加152万。从横向比较看，山东省老年人口比重高于全国平均水平0.87个百分点，但低于北京、天津、上海等直辖市，也低于江苏、浙江等省。

5.2 山东人口老龄化对经济的影响及山东养老保障制度的现状。

5.2.1 山东省人口老龄化对劳动力供给的影响不会对山东省的长期经济增长造成重大影响。据测算，山东省劳动力在2016年将达到6 230万左右。人口老龄化会导致劳动年龄人口比重下降，但劳动年龄人口绝对数的下降会大大滞后。所以，在未来几十年时间里，影响山东省经济社会发展的，不是劳动力供给不足的问题，仍是劳动力充分就业及农村剩余劳动力的转移问题。

5.2.2 山东省老龄人口的增长将减缓山东的经济增长速度。1990年，山东省的老年抚养系数为15.4%，即每10名劳动年龄人口抚养1.5名老年人口。预计到2020年，老年抚养系数将上升到31.5%，2040年将上升到55%，即每10名劳动年龄人口分别抚养3.2名、5.5名老年人，社会负担的沉重是明显的。1991年，山东省离退休人员达200万，年退休费高达29.6亿元，占当年全省国民收入的2.2%，占当年职工工资总额的22.24%。按正常速度，到2040年，退休职工人数年均增长速度在3.2%左右，退休金年增长约9.2%，同年应提取退休金总额为1 700多

亿元，退休金占当年工资总额比重达44.8%，远远超过20%的国际警戒标准。

5.3 山东省社会养老保险制度状况。

山东省社会养老保障制度是在传统计划经济体制下建立起来的，随着经济体制改革的深入和经济发展水平的提高，原有的社会养老保障制度已无法满足老龄人口的需要。

5.3.1 现行养老保险制度范围太窄，主要限于机关、全民所有制企事业单位及部分集体所有制单位的职工。而其它城镇集体所有制企业、“三资”企业、乡镇企业、私营企业的职工及占老龄人口绝大多数的农民却在社会养老保险制度之外。

5.3.2 过去企业退休职工实行的单位统包、条块分割的现收现支退休工资制已无法适应市场经济的要求。随着企业独立法人地位的确立，许多亏损、破产企业拖欠退休职工工资已成为普遍现象，这在以后老龄人口迅速增长的情况下更难以实行。

针对以上情况，山东省在建立社会养老保险制度方面开始进行了一系列探索。劳动部门已将劳动保险逐步扩大到“三资”企业、乡镇企业、私营企业，并逐步扩大养老基金的统筹范围。民政部门开始试办农民养老保险、乡镇企业职工养老保险。人事部门也在机关事业单位开始了离退休人员养老保险试点。据1991年统计，劳动、民政、中国人民保险公司三家养老保险金额总计达30亿元，今后还有加速增长的趋势。不管养老保险采取什么方式，都要降低整个经济的积累水平。

6. 山东省人口城市化与产业结构的可持续发展

下面以非农业人口比重作为衡量山东省城市化的主要分析指标。之所以选择这个指标，基于以下两点理由：一是城市化是工业化的产物，人口结构的变化必须以经济结构的变化为基础。划分城市人口与非城市人口的标准不能以目前行政管辖范围的划分为依据。人口城市化的核心内容是人口的生产、生活方式的转变。就业结构的转移是人口城市化的直接经济基础。二是中国的城市人口有着与世界各国城市人口不同的含义。一个农村人口变为城市人口，不仅仅是生产生活方式的转变，而是以是否获得一系列经济、非经济的特权为标志。在中国，真正有经济分析意义的城市人口应是有“市民户口”的人口，即“非农业人口”。

6.1 山东人口城市化的进程。

山东人口城市化可分为两大阶段。第一阶段从1949~1979年，为城市化低速发展的时期。在这一时期，全省非农业人口从260万增加到661万，年均增长仅3.16%。第二阶段为70年代末以后，是城市化步伐加快的时期。从1979年到1992年，非农业人口由661万增加到1761万，年均增长7.83%，是前30年年均增长速度的2.48倍。城市化的步伐大大加快。

6.2 山东省城市化水平落后于本省的经济水平。

1970年，山东省工业提供的社会总产值已占整个社会总产值的60%以上，达到中等收入国家的水平，但1992年山东省的非农就业比重仅为33.78%。低于非农产值比重近半。就业结构代表了劳动人口参与生产的方式结构，一个农村人口参与生产的方式的转变是其变为城市人口的直接经济基础。据已有的研究表明，城市化水平与非农就业水平的相关程度要远远高于它与非农产业产值结构的相关程度。山东省就业结构的变化落后于产业结构的变化，是因为山东省的工业化选择了偏重型的产业结构，走了一条资本密集型的道路，人均技术装备水平超出了资金供给程度，减少了同等资金供给条件下所应吸收的就业人口。在1978年以前，第三产业的落后，不仅延缓了就业结构的变化，还导致了山东省城市化质量不高。

由于过去我们实行的城市化战略是，在满足工业化所需的劳动力前提下，尽可能减少农村人口变成城市人口的数量，以提高积累率，提高工业化速度。在具体政策上，严格限制了农村人口进入城市的可能性。这使得中国人口城市化步伐大大落后于农业劳动力转移的步伐。

上述两个层次的滞后导致了山东省城市化水平过低。

6.3 80年代以后山东的经济发展战略进行了调整。

工业化的目标已从追求产值结构的变化转向兼顾就业结构的变化。非农产业就业比重有了迅速提高。1992年，山东省乡村非农产业共有劳动力905.6万，占山东省乡村劳动力的25.6%，低于江苏14个百分点，低于广东11个百分点。转移到非农产业的劳动力中，尤其是在乡镇企业长期工作的职工，同城市企业职工相比，已有众多的相似之处，工资已成为其主要收入来源，甚至在城镇常年居住。但在现行城市化政策下，他们的身份仍是农民，没有正式的城市户口。在这里城乡人口的区别已不是本来意义上的应有区别了，而是以是否获得“市民户口”及一系列附加的经济非经济特权之后，才能算作“市民”。如此下去，城市化与产业结构的发展、经济发展与社会发展将会脱节，不利于城市化与产业结构的协调发展。

6.4 建立人口城市化与产业结构的良性循环关系。

以上分析说明，山东省人口城市化与经济发展存在脱节现象。建立二者之间的良性循环关系必须做好以下两方面的工作：一是调整产业结构，以资本密集型的产业结构转向以劳动密集型、技术密集型的产业结构，大力发展乡镇企业、第三产业，使就业结构的转变与产值结构的变化相适应。二是调整现行城市化政策，取消人为限制农村人口流入城市的行政壁垒，建立城市化的市场调控机制。只要农村人口实现了生产方式、生活方式的变化，具备了进城或建城的能力，就允许、鼓励、扶持其转为城市人口，使城市化与经济发展协调一致起来，使城市化与工业化成为相互促进、相互推动的关系。

7. 人口地区分布与生产力布局的可持续发展

人口的数量和质量与经济的数量和质量之间存在着相互影响和相互制约的关系。我们以1992年人均国民生产总值作为主要参考依据，结合地理位置，将山东分为经济发达区和非经济发达区两大块，以此为基础分析山东省人口地区分布与产业布局的关系。

山东的经济发达地区一般分布在胶济铁路沿线和胶东沿海以及津浦线两侧。经济落后地区一般分布在鲁西南、鲁西、鲁西北地区。山东省1990年共有16个地市，1992年人均国民生产总值在2000元以上的有9个市地，在1000~2000元之间的有7个地市，考虑到地域因素，将日照、枣庄两市划归非经济发达区。这样，山东经济发达地区（简称东部）包括7个市地，为威海、东营、淄博、青岛、济南、烟台、潍坊，人均国民生产总值在2400元以上。非经济发达区（简称西部）包括9个市地，为枣庄、日照、泰安、济宁、德州、滨州、临沂、聊城、菏泽。

7.1 人口分布现状。

1990年，山东省东部地区人口总数为3454.5万，占全省人口总数的40.9%，西部地区人口总数为4978.9万。

7.1.1 从人口密度看，1990年全省平均人口密度为539人/平方公里，其中东部为516.2人/平方公里；西部为575.3人/平方公里。

7.1.2 从人口城乡分布情况看，1990年全省城镇化平均水平为27.34%（以国家统计局统一口径）。东部地区城镇人口占本区总人口的37.05%，占全省城镇人口总数的55.4%；西部

地区城镇人口占本地区总人口的20.69%。

从以上数据可以看出,东部地区人口密度低于西部地区,东部地区人口城市化水平高于西部地区。

7.2 经济分布现状。

1992年,东部地区国民生产总值占全省的61.79%,比人口比例高21.34个百分点,西部地区国民生产总值占全省的38.21%,比人口比例低21.34个百分点。从人均水平看,1992年东部地区人均GNP为3 674.7元,比全省平均水平高52.7%;约1 268.9元。西部地区人均1 543.8元,比全省平均水平低35.8%;约861.98元。可见西部与东部地区的经济差距。

7.3 人口经济分布差异分析。

东西部地区人口经济的分布差异,揭示了人口与经济之间相互作用的带有规律性的关系。

7.3.1 从人均耕地面积看。东部地区1992年人均耕地0.0754公顷,比全省水平0.0789公顷低4.4%,西部地区人均耕地0.0813公顷。从人均粮食占有量讲,东部为人均444.2公斤,西部为455.5公斤。从中可以看出,东部地区人均耕地、粮食资源低于西部。

7.3.2 东部地区人口与经济的可持续发展已逐步进入良性循环,西部地区人口与经济的矛盾比较突出。1990年,全省育龄妇女总和生育率为2.14,东部地区全部在2.00以下。西部地区有6个市地高出全省平均水平,最低在2.2以上,最高达3.25。1982年到1990年,东部地区人口年增长率仅为1.30%,低于全省人口年平均增长速度0.20个百分点,而西部地区高达1.62%,比全省平均水平高0.12个百分点。东部地区人口素质远远高于西部地区。东部地区高中及以上文化程度的有6个市地在全省平均水平以上,而西部地区高中及以上文化程度的人口比重在省平均水平以下。西部地区人口素质差是导致西部经济落后的重要原因。

7.4 从发展趋势看,东部地区人口与经济的关系将更加步入良性循环。西部地区的人口与经济矛盾将随人口控制力度的加强和生产布局的改善、经济的发展有所改观。东部地区经济发展有加速趋势,“海上山东”、黄河三角洲的开发将极大地促进东部人口与经济关系的进一步协调;从西部地区看,随着京九、德龙、新石铁路的通车及石臼港的开发,将极大地改变鲁北、鲁西、鲁西南、鲁南地区的交通情况。齐鲁钢铁厂等一系列大型企业的建立将极大地开发鲁南、鲁西南的丰富资源,加速这些地区的经济发展。1993年至1994年,西部地区人口控制的落后局面已有所改观,人口自然增长率大大下降,若能保持下去,西部地区人口与经济的关系也会逐步步入良性循环。

参 考 文 献

- 1 中国21世纪议程。中国环境出版社,1994
- 2 中国统计年鉴。中国统计出版社,1993
- 3 山东统计年鉴。中国统计出版社,1993
- 4 山东省1990年人口普查。中国统计出版社,1993
- 5 山东统计局编。未来山东人口研究。中国统计出版社,1993
- 6 田雪原。论人口与国民经济的可持续发展。中国人口科学,1995. 1
- 7 王国强、魏津生主编。人口与经济社会协调发展初探。人口与计划生育专刊,1995. 3
- 8 路遇、赵锋。山东省第三产业的发展与劳动力转移。中国人口科学,1993. 3
- 9 路遇、赵锋。论中国城市化战略与经济发展。人口与经济,1994. 5

(本文责任编辑:朱 萍)