

扶贫开发移民:妇女参与发展的新契机

韦惠兰 白建明

【提要】 妇女参与发展是一个重大社会问题。作为甘肃省扶贫攻坚战略重要组成部分的扶贫开发式移民工作,就不能不重视妇女的参与作用。如果对扶贫开发移民过程中妇女的参与作用认识不足,就会引发一系列问题,这些问题虽然是无形的,却会成为移民工作实施难以逾越的障碍,甚至会给移民工作带来难以逆转的严重后果,从而影响脱贫目标的实现。因此对迁出区与迁入区妇女现状的分析、对移民过程中妇女参与作用的研究、对存在问题的探寻,以及提出妇女参与发展的相应对策,是十分必要的。

【作者】 韦惠兰 兰州大学人口研究所,副教授;白建明 兰州大学人口研究所,讲师。

妇女参与发展是一个重大的社会问题。马克思早在1868年就指出:“每一个了解一点历史的人都知道,没有妇女的酵素,就不可能有伟大的社会变革。社会进步,可以用女性的社会地位来精确地衡量。”由此可见妇女参与的重要性。在即将进行的由甘肃省中南部贫困地区向疏勒河流域的20万扶贫开发性移民中,估计有9.7万余女性人口,这部分人口的参与意识、参与方式、参与作用如何,无疑将在很大程度上影响整个移民工程的总体效果。

1. 涉迁区妇女状况

1.1 年龄构成

1990年迁入区(甘肃省酒泉地区)女性人口占总人口的47.40%,迁出区(甘肃省中南部贫困地区)女性人口占总人口的48.07%。迁出区女性人口中0~14岁人口占30.52%,15~49岁占54.86%,50~59岁占7.59%,60岁以上占7.03%;迁入区女性人口中0~14岁占22.12%,15~49岁占65.19%,50~59岁占8.59%,60岁以上占4.14%。年龄中位数迁出区女性人口为20.52岁,迁入区为24.38岁。

1.2 文化程度

两性人口文化程度的构成差别见下表。由表可见,迁入区总体文化水平比迁出区高,但随着文化程度的上升,无论迁入区还是迁出区女性人口所占比重皆呈下降趋势。在各层次文化程度人口中,女性少、男性多,而文盲人口中女性则多于男性。

1.3 职业构成

各职业大类中,除服务行业外其余职业在业人口中女性均不同程度地低于男性,尤其是国家机关、党群组织、企事业单位负责人中,女性在业人口仅占5.81%,男性是女性的16.21倍;在办事人员和有关人员中,女性比例也仅占23.27%,男性是女性的3倍多。迁入区和迁出区不同职业类别的性别比亦有较明显的差别,但迁入区女性整体情况要好一些。迁出区女性在业

人口的 96.41%、迁入区女性在业人口的 55.31% 分布于农、林、牧、渔业,而其他各类职业中的女性从业人员很少。这些数据说明,女性在业人口绝大部分集中于以简单体力劳动为主的行业部门,而在相对较为复杂、专业技术较强的部门中就业机会很少,根本无法和男性相比,形成了女性就业率高而就业层次低的状况。

表 涉迁区人口分性别文化水平差异

(%)

文化程度	两地合计			迁 出 区			迁 入 区		
	总计	男性	女性	总计	男性	女性	总计	男性	女性
大专及以上	0.44	78.62	21.38	0.27	81.17	18.83	2.19	75.27	24.73
高中	5.13	68.81	31.19	3.91	73.94	26.06	18.29	57.33	42.67
初中	11.63	70.12	29.88	9.71	74.00	26.00	31.69	57.71	42.29
小学	22.61	68.65	31.35	21.62	70.98	29.02	33.01	52.75	42.25
文盲半文盲	60.16	40.78	59.22	64.49	40.96	59.04	14.82	32.94	67.06
文化程度综合均值	3.15	4.69	2.22	2.69	3.77	1.52	8.00	8.73	7.19
大学文盲比	0.87	1.68	0.36	0.51	1.00	0.19	15.55	36.54	5.66

1.4 迁移与流动

社会流动无论对社会或个人都是极为重要的,社会学家将流动看作社会发展的指示器,它表明一个社会结构的动态性和灵活性。对于个人,它能改变一个人所处的社会地位并扩大其经验范围。考察妇女的流动状况,可以发现女性在社会结构中的变化。按 1985 年 7 月 1 日常住地类型划分,迁出地与迁入地 1985 年 7 月 1 日至 1990 年 7 月 1 日的迁入人口共计 50 902 人,其中女性 24 181 人,占 47.51%;男性 26 721 人,占 52.49%。迁入地与迁出地相比有差异,从人口流动强度来说,迁出地比迁入地要弱得多。女性迁入人口以婚姻迁入、随迁家属为主;而男性迁移则以工作调动,分配录用、务工经商等为主。相比之下,男性迁移具有很强的主动性,经济性迁移的成份较大;而女性迁移主要表现为被动的社会性迁移。

2. 移民过程中女性的参与作用

妇女参与作用是妇女社会地位的一种体现。它反映了妇女参与社会发展的程度,同时又是妇女政治、文化及家庭地位综合作用的结果。妇女参与社会发展有利于社会生活民主化。只有使妇女发挥参与社会发展的积极性,才能保证政府制订出符合人民利益的政策。另外,在男女两性共同参与社会发展的过程中,实现了两性除夫妻关系以外的社会范围的更深层次的沟通,有助于加快社会前进的步伐。疏勒河流域即将进行的移民中,女性占移民总数的 48.5%。其中处于劳动年龄段的女性人口为 6.1 万余人,占女性移民总数的 62.52%。下面以抽样调查数据为主,分析妇女在移民过程中的参与作用。

2.1 妇女在迁移问题上有无权力作主

以往的迁移,100% 是已婚者举家全迁,以联合式的大家庭为主,因此妇女在迁移问题上能否作主对迁移成功与否有很大关系。从抽样调查看,迁入区妇女在迁移问题上的作主情况比迁出区差得多。迁入区妇女在迁移问题上能作主的只占 3.37%,参与作主的占 36.67%,部分作主的占 13.33%,不能作主的占 46.67%;此比重在迁出区分别是 21.88%、39.84%、6.25% 和 32.03%。迁入区的迁移时间距今最长的已有 9 年,最短的也有 3 年。当时的社会背景与环境现在相比要差得多,妇女的主动性、迫切性均较现在要差一些,认识水平与能力也无法与现在

相比。可见社会的进步、整体认识能力的提高对妇女的参与活动有很大影响。从现在情况看,迁出区妇女在移民问题上的参与层次和深度都有一定的改善,这对今后的移民将奠定一个良好的基础。移民组织者必须重视这一点,使得处在萌芽状态的这种内趋动力发挥更大的作用。

2.2 妇女有无技术特长,在迁移过程中起着多重作用

妇女凭借一技之长能很快适应迁入地的生产与生活环境,可以较迅速、较容易地找到致富门路,使迁移后的窘迫状况迅速改善,从而使整个家庭较快稳定下来。从抽样调查看,迁入区女性有特长的比例为 63.33%,而迁出区仅为 8.59%。迁入区女性有特长的人数是男性的 75% 左右,在迁出区这一比例仅为 55.09 %。

2.3 迁移原因

从不同性别、不同地区的迁移原因也可以看出妇女在迁移过程中的作用。迁移原因支配着人们的迁移行为,约束着人们在迁移过程中的主动性。无论是迁入区还是迁出区,“寻找出路”是迁移的第一原因,迁入区为 76.66%,迁出区为 59.38%;第二原因迁入区与迁出区不同,前者是改换环境,占 13.33%,后者是原居住地土地少,占 23.44%,说明人地关系日趋紧张和人口压力的增大;在第三和第四原因上迁入地与迁出地也有所不同,女性和男性亦有差别,迁入区的女性没有考虑到后代的问题,而迁出区的女性有人考虑为了后代而迁移。说明她们考虑得更长远一些,这样她们在整个迁移过程中会更自觉地配合政府行为。

2.4 移民后能否尽快适应迁入地的生产与生活,同样影响着妇女参与作用的发挥

尽快地适应能使整个家庭安定下来,既能避免和减少迁移过程中心理和生理的影响,使迁出地与迁入地减少不安定的因素,同时又可减少往返经费与精力,使有限的资金与精力能集中应付整个移民过程中各种事务性的问题和生产生活中遇到的各种困难。从抽样调查的数据看,在生活方面女性的适应性较生产方面要好一些,第一年适应生产的女性占 33.33%,而第一年适应生活的却占 46.67%;第三年适应生产的还有 13.33%,而适应生活的只有 10%。这与妇女的传统角色意识和在移民过程中承担的主要任务有关,但和男性相比适应的时间相对要长一些。无论是生产还是生活方面,男性第一年就适应的比例要比女性高,而第二三年则比女性低。

2.5 迁移后是否回过原居住地

迁移是一种过程,其整个行为要持续一定的时间,移民需要对原居住地的财产进行处理,需要在新居住地营造生产与生活的环境,所以迁移后的一段时间内往返迁出地与迁入地是必要的。但是加上返回原居地的原因来考虑,可以反映一个人在搬迁过程中迁移参与的强度和迁移行为的主动程度。从抽样调查的数据来看,已迁移的家庭内女性有 26.67% 的人返回过原居地,返回原因主要是探亲、处理财产,只有很少比例的人是因为不适应与寂寞。而男性返回原居地的比例高达 65.27%。这种男女的差异,主要是由于人们对妇女家庭角色的期待仍大于社会角色期待。在这种举家动迁的大事上,依照传统的心理定势,女性至多不过是协助者的角色。另外,男主外、女主内的传统思想,使社会及女性本人对自己的能力与价值都产生了怀疑,女性自己也不敢承担这样的重任。

2.6 移民前后是否参与任何形式的教育

移民从组织动员、各种准备工作、迁移后的各种活动一直到最终完成迁移,其成功顺利与否,与各种形式的教育密切相关。从抽样调查的情况看,移民前各种教育的比例都十分有限,

女性只有 2.34%, 男性也只有 10.75%; 移民后参加者的比例较高, 女性达到了 63.33%, 男性则达到 86.86%。在参加的各种教育中, 主要是以技术教育为主, 无论女性还是男性均达到了 90% 以上, 文化教育或其它形式的教育比例很小。这反映了两方面的问题, 移民前人们对移民过程中的困难认识不足, 而移民后的实际问题与困难使迁移者从最初的幻想中摆脱出来, 开始面对实际, 想方设法摆脱生产和生活的困境, 当然要主动地寻找接受教育的机会。

2.7 女性有无专门收入

改革开放后随着农村的发展, 传统农业有了很大变化, 产业结构由传统型向现代型转变, 这为农村妇女参与提供了新的契机。她们许多人从事第三产业, 从事与过去大相径庭的农业生产劳动, 因此可能有自己可以计算的收入。这种收入不仅改善了家庭经济条件, 而且是社会参与和社会认同这种参与的一种最直接的体现。从调查的情况看, 由于迁入区经济基础较好, 社区开放程度较高, 农村社会分层水平也较高, 因此女性有专门收入的比例达 33.33%, 而迁出区此项比例只有 1.56%。说明通过迁移, 可以较好地改善妇女参与的环境, 为她们提供更多的参与机会。从抽样调查的情况来看, 迁入区的女性虽然有 30% 的人从事过除种植业外的其它劳动, 但和男性相比差距仍然很大。

2.8 移民需要广泛深入的宣传工作

从政府组织迁移的目的, 迁入地的自然社会条件, 迁出地进行迁移的必要性, 迁移过程中需要个人与政府协作的行为, 个人承担的义务, 政府的组织形式, 总之一句话权力与义务、困难与希望都要说清楚。既然作为一项复杂的个人与政府的共同行为构成的工程, 对其中可能会遇到的问题和困难要做反复深入、持续不断的宣传工作, 一直到移民人员安定下来为止。这样才不可能是政府单方面的意愿, 动迁者才会根据宣传进行比较和选择, 才有足够的心理、生产和生活方面的参与准备。从调查的情况看, 政府的宣传动员是强有力的, 无论是迁入区还是迁出区, 也无论是男性还是女性, 80% 以上的人均是从政府宣传中了解到移民信息的。迁入区和迁出区的女性自己主动打听的比例都比男性高, 这至少说明了一个问题, 即对关系自己家庭的重大事件, 女性持有更谨慎、更细心、更关注的态度。

2.9 妇女是否参加有关组织, 也是主动参与及社会认同这种参与的一种反映

从女性这个角度来说, 农村妇女与城市妇女有着共同的特征, 但是由于生活的环境不同, 生产的方式不同, 同时也由于农村与城市文化背景的差异性较大, 因此农村妇女某些心理行为与城市妇女不大一样, 她们总是不愿或不善于采取积极的参与态度, 而是更乐于甚至是下意识地以逆来顺受和听天由命的方式, 以各种牺牲来换取心理平衡和家庭稳定。所以无论是迁出区还是迁入区, 妇女参与任何组织的比例都很低, 迁入区为 6.67%, 迁出区为 3.15%。

3. 移民过程中妇女问题的成因

移民过程中的妇女存在着文化素质低、参与社会经济活动的程度低、早婚严重、早育率较高等问题, 究其原因, 主要有以下几个方面:

3.1 落后的经济水平制约着女性的参与

迁出区由于恶劣的自然条件, 农业生态长期处于失调状态, 生产力水平低下, 社会经济基础薄弱, 经济发展缓慢, 影响着人口尤其是女性人口的全面发展。妇女承担着物质生产与人口生产的双重重担, 长期以来所处的劣势地位严重限制着妇女的自身发展。经济发展落后, 使家务劳动的社会化程度无法提高, 繁重的家务劳动和生产劳动使贫困地区的广大妇女极少有机

会参与家庭之外的社会经济活动。

3.2 传统的思想观念束缚着女性的发展

几千年来,封建的思想和社会观念对妇女的彻底束缚,使农村妇女基本上隶属于嫡亲长子继承规则下的夫权家庭制度,并形成了特定的妇女观。这种根深蒂固的封建思想和妇女观念,至今仍在相当程度上影响着经济、文化落后的贫困地区,并成为妇女的人生信条,使她们意识不到自身的价值和潜力,缺乏自信心和发展观念。

3.3 妇女自身素质约束着妇女的发展

妇女自身的素质如文化素质、心理素质及思想道德素质,严重地影响着妇女发展,迁入区与迁出区,尤其是迁出区人口的文化教育水平低,文化素质差,心理承受能力低,参与意识微弱,依赖性较强,这种现状和特征,从不同方面构成对妇女发展的影响。

3.4 多胎生育是妇女发展的极大障碍

妇女直接承担着人类再生产的特殊使命,在完成人类繁衍的同时,也构成了自身发展的极大障碍。在贫困地区,一方面处于农业生产和家庭利益的客观需要,一方面出于实现自身价值和提高家庭地位的主观目的,妇女不得不承担着超重的生育任务,这不但危害妇女的身心健康,加重了妇女的劳动负担,而且强化了妇女传统的角色意识,减少了她们走出家庭、参与社会的可能性,形成妇女发展的极大障碍。

3.5 农村经济改革及商品经济大潮的某些作用,成为影响妇女发展的消极因素

农村现行的按家庭人口数划分耕地的土地分配方式,以及农村经济以家庭微观生产经营为主的形式,无形中夸大了家庭规模及劳动力数量对家庭经济的作用,在某种程度上刺激了农村生育率的回升。同时,在商品经济条件下,农村家庭为短期行为、眼前利益所诱发的新的“读书无用论”也起到了促使低龄女性文盲增加的客观作用。这一政策性因素的消极影响,一方面表现为近年农村尤其是边远贫困农村早婚早育、多胎生育增加和计划生育工作的局部失控;另一方面表现为农村学龄儿童特别是女童辍学、弃学现象严重,均对女性人口的发展产生了一定程度的不良影响。

4. 提高妇女参与发展的对策

由以上分析可知,移民过程中解决女性人口问题,促进妇女参与,使妇女发展与社会发展相适应、相协调的关键措施,在于有效地降低妇女生育水平,提高女性人口科学文化素质及普及女童教育。

4.1 坚定不移地实行计划生育,是解决女性人口问题的首要途径

针对迁入区与迁出区育龄妇女比重大、人数多的现状特点,制订一系列有利妇女发展、改善妇女地位的措施,使妇女在提高自身、发展自身的过程中降低生育水平。根据实际情况有目的地发展一批如草编、刺绣、地毯等类型的乡镇企业或中小型加工厂、家庭手工业。这类企业应以密集型劳动和适合于女性就业为特点,适当注重其社会效益,以增加女性尤其是中、青年妇女的就业机会和参与机会,并增加她们的经济收入,通过提高妇女的家庭地位来促进生育观念的转变。

根据迁出地与迁入地女性劳动力从事农业多、剩余量大的特点,实现女性劳动力的有效转移,促进发展。一方面立足迁入地需要,有步骤地发展服务行业及第三产业,增加妇女就业机会,实现女性劳动力的就地转移;一方面组织年轻女性的劳务输出,满足城市的需求,实现女

性劳动力的向外转移,以增加女性的经济收入、增长才干和提高自身能力,为降低生育率创造条件。

4.2 采取多层次、多渠道方式提高女性人口文化素质,是加快妇女发展的根本措施

一是坚持九年制义务教育,大力普及农村地区的基础教育。

二是继续开展农村扫盲工作,最大程度地降低女性文盲率。

三是举办妇女成人技术培训活动,使妇女尽快地掌握一些简单易学、见效快的实用技术,提高妇女的科技素质,增加她们的就业机会,拓宽其择业范围,提高妇女在商品经济活动中的竞争能力。

4.3 加强社区建设,优化社会环境,促进女性全面发展

发展第三产业,增加妇女就业,提高妇女的就业层次;加强农村社区的服务设施建设,促使家务劳动逐步社会化,以减轻妇女的家庭负担,创造条件使妇女参与社会;增加医疗卫生设施的建设投资,以提高女性人口的健康状况,并降低婴幼儿死亡率,为妇女发展消除后顾之忧;加强法制建设和社会保障建设,健全对妇女的社会保护机制,使妇女的切身利益得到合法、有效的保障。

总之,在移民过程和迁入区、迁出区社会经济发展过程中,女性人口是一支必不可少的力量。只有尽快地解决女性人口中存在的各类问题,有效地提高妇女地位,全面促进妇女发展,才有利于促进妇女更加充分地发挥自身能力,与男性人口共同促进社会经济繁荣的发展。

参 考 资 料

- 1 中国妇女理论研究十年,中国妇女出版社,1992
- 2 新时代女性探微,湖南大学出版社,1986

(本文责任编辑:朱 犁)