

深入探讨人口与社会的可持续发展

——全国第四届人口社会学年会综述

顾 鉴 塘

受中国人口学会委托,在河南省计划生育委员会和洛阳市计划生育委员会的大力支持下,由中国社会科学院人口研究所主办的全国第四届人口社会学年会于1996年6月7~11日在洛阳市举行。会议的中心议题是:人口与社会的可持续发展。中国人口学会常务副会长、中国社会科学院人口研究所所长、田雪原教授在开幕词中说,世纪之交之际,我们要争取在人口与社会的可持续发展研究方面打开新的思路。他在介绍了可持续发展(Sustainable development)产生的国际国内背景后,就可持续发展的内涵作了论述,即:(1)消除贫困,适度的经济增长;(2)控制人口增长,开发人力资源;(3)合理开发和利用自然资源;(4)保护环境,维持生态平衡;(5)满足就业与生活的基本需求;(6)推动技术进步,实现可持续发展。

来自中国社会科学院,中国人口学会,北京大学,中国老龄科研中心,郑州大学,河南省委党校,辽宁和河南省计划生育委员会,河北、河南、广东省社会科学院,河南省科学院,河南计划生育干部学院的40余名专家学者围绕以下问题展开了深入的讨论。

一、关于可持续发展的理论基础

学者们认为,可持续发展是近年来国际社会提出的新概念,而且已为世界各国普遍认同。这一概念的理论基础是什么?值得认真探讨。会上提出了6种不同观点:

(一)资源价值论。可持续发展是建立在资源价值论的基础之上的,对资源的任何损耗和掠夺都应以价值作为判断的标准。对各种资源的有效利用,不仅要考虑到当代发展的需要,更要顾及后代人的利益。

(二)社会价值论。这是以人的生存和发展为尺度的一种发展观。该理论认为人口与可持续发展模式的选择、效益的评估,最终都必须以人的发展、社会的发展为标准。一切违背人类生存和发展的,都是不可持续的。例如,资源分配、资源配置,涉及许多伦理问题,因而也就具有一定的价值观、善恶观和运筹目标。所以,人口与可持续发展的实质,最终是实现人和社会的发展。正因为如此,社会价值论是人口与可持续发展理论的“源”,而选择可持续发展战略是“流”,而源与流的关系,也就是理论与实践的关系。理论指导实践,实践丰富理论。

(三)以人为中心的社会可持续发展论。主张人本主义,以人和当前社会现实作为考察一切社会活动和社会生活的出发点,认为实现社会可持续发展的目标,包括有:创造有利的环境、消灭贫穷、扩大生产就业、促进社会融合、改善和提高人民生活质量、为后代留下发展余地 and 机会等等。该理论并把发展与进步联系在一起,同时认为社会稳定是实现该理论的一个重要条件,认为成功的社会是将重心放在人民的社会。

(四)社会稳定论。主张追求一个稳定的社会环境,只有稳定,社会才可能获得持续发

展,通过可持续发展可创造新的稳定的社会。

(五)生态平衡论。生态学是可持续发展的理论基础。认为可持续发展是由环境问题引起的,中心是要谋求生态平衡,消除污染,使人类环境获得和谐发展。

(六)社会效益最大化论。经济学上的产值最大化,并不等于社会效益的最大化。不能把发展等同于进步,但二者也不能脱离开,它们应当是一种辩证的关系。经济发展并不就等于进步,因此并不能把经济效益最大化等同于社会效益最大化,它仅是社会效益最大化的基础。社会效益最大化的基本点是:第一,发展要兼顾近期和长期,特别要注意到长期。所谓最大化,是一种既要考虑到当代的社会效益,又要看到长远效益的最大化;第二,发展要兼顾目前与未来,但要特别考虑到未来;第三,发展要兼顾当代与后代,而且要特别考虑后代发展的能力;第四,发展要兼顾数量与质量,要特别注重质量;第五,发展要兼顾外延与内涵,而且要特别注重内涵式发展;第六,发展要兼顾个体与群体,特别要注重群体的发展;第七,发展要兼顾战术与战略,但要特别注意关系全局的战略发展。

二、关于人口与社会可持续发展的方法论问题

如何正确认识人口与社会的可持续发展,把握人口与社会这一对可持续发展的矛盾,就必须引入有关的方法论。鉴于1994年9月联合国开罗人发大会提出的关于可持续发展问题的中心是人,更多的是强调人的全面发展,我国同年提出的《中国21世纪议程》也都强调了人口在可持续发展中的作用,强调了可持续发展是今后需要坚持的发展方针,有学者在会上提出,研究人口与社会的可持续发展,在方法论上就须考虑到:(1)处理好人口与社会分层问题。所谓社会分层,包括社会调控的主体系统、社会调控的媒介系统、社会调控的客体系统。以上诸系统基本集纳了社会的人口群,而社会人口群体又可分成四个层次:领导层人口、执行层人口、承受层人口、结合层人口。(2)处理好分层与社会可持续发展问题。包括领导层人口与社会调控主体系统的可持续发展,执行层人口与社会媒介系统的可持续发展,承受层、结合层人口与社会调控客体系统的可持续发展。领导层人口是社会调控系统中掌握决策的人口,对他们而言,第一,应体现出政治素质,第二,体现出科技文化素质。关于执行层人口,当前的主要问题是,该层的人口数量太大,增长太快,而且往往是机构越精简越繁,人员越减越多。为此,在经济改革中,一定要坚持市场发展模式,同时要坚定不移地进行政治体制改革,要讲究效率,还要注意不断提高执行层人口的政治和业务素质。(3)研究人口与社会可持续发展的热点问题。诸如贫困人口生活保障的研究、失业人口及有关社会问题研究、改革中突出效率兼顾公平的研究等。

三、关于人口与社会可持续发展基本内容的表述

与会者赞同1987年世界环发大会(WCED)关于可持续发展是“既满足当代人的需要,又不对后代人满足其需要的能力构成危害的发展”的定义。同时提出,定义中的“满足”该如何理解?它有无限度和标准?与会者从经济学、社会学、环境学等角度阐述了自己对此定义的理解和解释。

与会者赞成这样一个观点:发展中国家接受可持续发展的概念主要源于人口的快速增长和经济的发展给资源和环境带来的影响。这一点与西方发达国家完全不同,后者对世界资源与环境造成的大面积破坏完全是由于人均消费的不断增长和出于高技术、高消费水平的需要而对自然资源加以垄断、无节制地进行开发和恣意挥霍的结果。与会者主张,应当运用可持续发展这一发展战略,制订相应的标准和措施,积极创造有利于全球社会经济持续发展的有

利条件。发达国家理应在资源与环境的利用与保护方面负起特殊的责任和义务,并向发展中国家提供必要的资金和技术援助,以用于资源的合理开发、利用和周围环境的保护。那种以邻为壑的洋垃圾事件决不容许在中国再次出现!

与会者围绕可持续发展概念的界定展开了热烈的讨论。一些学者提出,持续发展与可持续发展,概念是否等同,如不等同,区别又何在,贯彻发展战略的内容又是什么?如何去贯彻?该如何理解人口在可持续发展中的地位?对此,一些学者认为,就中国及大多数发展中国家而言,可持续发展问题的核心是人口问题。人口是发展的基础。人口在发展中需要以数量上的现代化和质量上的现代化作保证。可持续发展,至少涉及两个层面的内涵。一个层面是指当代的发展及后代的可持续发展,而当代的发展是后代可持续发展的前提和基础;另一层面是指经济与非经济(社会)的发展和可持续发展。可持续发展,在概念上还有三个方面的理解问题。其一,纵向与横向的关系,其中更要考虑纵向关系,考虑长期发展过程中代际之间的联系;其二,过程与结果的关系,更多的侧重于过程,而且是一个长远的过程,并不是一下子就能完成的过程,同时它又形成了一部分的结果,从而为长期持续发展形成了条件;其三,战略与战术的关系,应更多地偏重于战略。由上可见,可持续发展是与过去所讲的发展不同的一种观念,或者说,是发展观的一个飞跃。即:其一,是在总结了过去发展的利弊,正确处理人和自然关系的基础上提出的发展观,这种发展观既看到人是社会的主宰,又看到人是社会和自然界的一员。倘若过分强调人是社会的主宰,就容易导致对人类赖以生存的条件破坏。其二,是强调全面发展的发展观,强调人口、自然环境、社会经济的全面发展,因而也是一种综合的发展观。其三,是强调代际延续性的发展观,其中也包括了历史延续性的一种发展观。其四,是强调不断提高人的质量的发展观,即要求人在发展中不仅考虑到本代的发展,也要考虑到后代的发展。所以,可持续的发展观也可以说是一种以提高人的素质为核心的发展观。有学者提出,人口与社会可持续发展,是人口理论研究的一个突破,但研究一定要结合本国国情。中国的可持续发展道路应当是以经济发展为中心,同时处理好四个方面的问题:(1)人口控制问题;(2)资源的合理利用问题;(3)环境保护问题;(4)生态平衡问题。为此,要树立正确的人口、环境、资源和生态意识,要以对历史和对子孙后代负责的态度看待和处理发展问题。在当前情况下,要加强对可持续发展的宣传力度,使人们逐步牢固地树立起可持续发展的思想。

一些学者还提出,研究人口与社会的可持续发展,有一个把握尺度的问题。如贫困、腐败、公平等问题都与社会可持续发展相关,这就涉及到研究时需要以一套社会指标作为衡量的标尺,且不能纯粹以经济发展的指标作为测量的依据。人口与社会的可持续发展还会涉及动力机制与稳定机制的关系问题,涉及社会控制及社会工作问题,诸如公平问题、社会保障问题、赈灾问题、工青妇工作等。

四、对当前人口与社会可持续发展中几个实际问题的研究

(一)国有企业中的富余和下岗职工及其再就业问题。受产业结构调整,企业关、停、并、转等问题的影响,当前全国国有企业1亿多职工中,富余职工总数已超过3000万,其中下岗职工达1500余万。沈阳市铁西区的一项调查表明,下岗职工的构成已趋向老转青、女转男、普工转技工、工人转干部,年龄上则以育龄人群居绝大多数。下岗职工由于收入急剧下降,生活十分困难,公费医疗也已名存实亡。解决好富余和下岗职工的再就业,对稳定大局、顺利推进改革和可持续发展具有深刻的影响,也使计划生育面临许多新情况和新问题。有学者提出,要使国有企业富余劳动力得到有效的转移,极其重要的一点是在建立现代

企业制度的过程中,进行人力资源的再开发,对富余和下岗职工进行职业培训,以适应市场经济发展的需要。从计划生育工作的角度看,要关心并解决好富余、下岗职工的再就业,帮助他们解决生活的实际困难,要在各级政府的领导和组织下,以生产、生活、生育这“三生”服务为手段,提高计划生育整体效益。

(二)城镇职工养老保险制度改革的深化问题。职工养老保险制度的改革是涉及可持续发展的一个重要议题。会上,有学者以在全国率先实行养老保险制度改革的上海市为例,阐述了深化养老保险改革的己见:其一,继续完善养老保险的有关政策与制度,进一步扩大养老保险的函盖面;其二,继续大力提倡家庭养老,还要为家庭养老创造良好的家庭与社区环境;其三,根据上海市人口与社会经济明显与众不同的发展特点,由现在起在生育政策和退休制度方面实行相关的变革,即允许每对育龄市民夫妇至多可以生育2个孩子,允许并鼓励年满60周岁,但身体好、学有专长,且又愿意继续工作的专业技术人员、教师、科研人员,以及部分熟练技工推迟退休年龄,并在退休政策上给予相应优惠。

(三)中国城乡人口自杀死亡研究。人口死亡研究,包括人口自杀死亡研究,是人口与社会可持续发展研究的一个方面。由于历史的原因,自杀死亡研究在中国长期处于空白状态。此次会上,有学者依据中国卫生部1987年以来的定点统计报告,包括16个大城市和25个中小城市的定点年报,以及87个县市的定点年报,在对年龄作标准化处理的基础上,报告了中国城乡人口和60岁以上老年人口自杀死亡的研究情况。城乡人口自杀死亡率的基本特征是:其一,农村显著高于城市;其二,无论城乡,女性显著高于男性;其三,自杀死亡专率的年龄分布具有相当稳定的规律性;其四,死因顺位中,以损伤和中毒所居比例最高,损伤和中毒中又以自杀为最高。老年人口自杀死亡率的特点是:其一,农村高于城市,城市并呈逐年下降趋势,农村呈波动上升趋势;其二,男性高于女性,且女性自杀死亡的下降幅度大于男性;其三,无论性别,自杀死亡率均随年龄增高而增高。研究者认为,依据上述分析,国家可采取的对策主要是:其一,加强生殖与生育健康的教育与管理;其二,加强对青少年的心理咨询服务,包括改革教育、减轻中小学生的课业负担,在青少年中进行性知识、性心理以及有关婚姻与性道德观的教育等;其三,建立和完善对老年人的社会保障制度,加强社区服务,开展有关老年生活、生理、心理咨询的服务,还要尽快制订老年人权益保障法;其四,采取切实措施,改善和提高妇女在家庭和社区中的地位;其五,加强农村社区环卫建设,积极开展农村居民的心理咨询、民事调解等社区服务,促进城乡人口生理和心理健康的稳步发展。

(四)人口与粮食生产的可持续发展研究。实现粮食稳定增长,是维护社会安定团结和国民经济持续发展的重要保证。河南是中国主要粮产区,同时又是一个人口大省,近年来的口增长速度高于粮食生产的增长速度。研究者认为,制约河南粮食生产可持续发展的主要因素是:其一,农业生产物质投入的规模不足;其二,耕地面积急剧减少,仅“八五”期间,全省耕地即减少10.38万公顷;其三,水资源不足,水旱灾害频繁,1994年大旱,便使全省粮食减少273万吨。要实现跨世纪河南粮食生产的可持续发展,可采取的主要对策是:其一,加大对粮食生产的投入;其二,采取切实措施,稳定粮田面积;其三,逐步调整种植业结构,变人畜混粮的种植模式为人畜分粮的种植模式;其四,加快中低产田的改良与综合治理;其五,实行计划生育,严格控制人口增长。

(本综述初稿完成后,承田雪原、战捷、萧振禹教授对有关段落提出补正意见,特此致谢)

(作者工作单位:北京大学人口研究所) (本文责任编辑:杨子慧)