

中国农村人口城市化的新模式

——温州龙港“农民城”外来人口剖析

徐天琪 叶振东

【摘要】本文认为“离土又离乡”的农村劳动力转移的新模式——龙港模式，在中国农村人口城市化进程中有着多方面积极作用，可以加快人口城市化的发展。对外来人口进入小城镇应持积极欢迎的态度。温州龙港“农民城”在短时间内发育为小城镇，即是生动的例证。

作者：徐天琪 杭州大学人口研究所，副教授；叶振东 绍兴市委党校，副校长。

一、中国龙港“农民城”的崛起与外来人口

被誉为中国第一座“农民城”的龙港镇位于浙江省温州市以南70公里的鳌江畔。1983年11月设立建制镇以前，该地是苍南县一个荒凉小渔村，只有6 000余人。1983年工业总产值为123万元，人均收入仅有203.7元。80年代初，总人口超过150万的温州第一大县平阳划分为平阳和苍南两县。苍南紧邻福建省却没有自己的经济中心，物资集散只能依靠龙港对岸的平阳鳌江镇。为此，县领导决定选自然条件较好的龙港建设新城镇。

如果按照常规通过国家投资或银行贷款，要在较短时间内在一片荒凉的滩涂上建设新城镇，谈何容易。苍南县领导解放思想，大胆探索，1983年底，经浙江省人民政府批准，在龙港设建制镇，鼓励农民进镇投资建设，搞生产经营。他们大胆提出：“地不分南北，人不分东西，敞开大门建设，联合农民造城”。在鼓励农民自理口粮进城办厂、经商中，简化审批手续，只要县计经委盖章即可，大大方便了进镇农民。当时，他们又先后多次赴12个区、镇宣传，仅三天多就收到8省7县5 000多户农民要求进城的申请，形成各地农民涌向龙港的大潮。在全国出现农村劳动力“回流”的1990年，龙港镇却吸引了农村剩余劳动力7 500人，迁入人口达1.2万人。于是一座不占农民耕地（全镇为新开滩涂）、不由国家出资、完全由农民自己自行建设的农民城拔地而起，走出农村剩余劳动力转移的新路子。

到1992年底，该镇总人口已达12.4万人（其中外来暂住人口2.7万）。近10年来，总人口增加17倍，其中自然增加只2 788人；机械增长为113 302人，占总数的92%（见表1）。在龙港镇的兴建中，外来人口发挥了巨大的作用。如果以封闭方式，仅靠龙港当地历史延留下来的6 000多农民和人口的自然增长，那末，即使到21世纪全镇人口也难以超过1.5万。如今，街道纵横，高楼林立，工、贸发达的新兴“农民城”奇迹般出现在鳌江畔。应该说，是外来人口给龙港输入资金、劳力、技术，输入了促成经济腾飞的机制和活力。

为客观正确地评价外来人口对龙港镇崛起所起的作用，进一步发挥外来人口在农村人口城镇化中所起的积极作用和克服在人口流动中产生的消极后果，我们于1992年1月对龙港镇外来暂住人口进行抽样调查，经过对500份问卷综合分析，发现如下若干特点：

表1 龙港镇人口增长情况 (人)

| 年份 | 总人口 | 人口自然增长 | 人口机械增长 |
|------|---------|--------|--------|
| 1983 | 7 319 | | |
| 1984 | 7 812 | 97 | 396 |
| 1985 | 15 292 | 179 | 7 031 |
| 1986 | 23 433 | 170 | 7 971 |
| 1987 | 27 764 | 185 | 4 146 |
| 1988 | 37 105 | 270 | 9 071 |
| 1989 | 42 730 | 221 | 5 404 |
| 1990 | 44 534 | 258 | 1 546 |
| 1991 | 48 412 | 298 | 3 580 |
| 1992 | 123 679 | 1 110 | 74 157 |

(1) 人口年龄构成轻,性别比高。在被调查的500名外来暂住人口中,15~29岁年龄段的占64.6%,30~44年龄段的占27.8%,45~59岁年龄段的占6.6%,60~70岁年龄段的占0.8%;男性人口占61.6%,女性人口占38.4%,性别比为160.4。

(2) 多数来自附近乡、镇。来自乡的占68.0%,来自镇的占31.2%,从城市街道进入的占0.8%。与此相对应,从户口性质看,外来暂住人口绝大多数为农业人口,占90.8%;非农业人口仅占9.2%。

(3) 文化程度构成呈两头小(低文化水平、高文化水平的少)、中间大(中等文化水平居多)。龙港镇外来暂住人口中,不识字或识字很少的仅占4.8%,小学文化程度占43.6%,初中文化占44.4%,高中文化程度占7.2%。

(4) 从事经济活动为主要流入原因。分析外来暂住人口流入原因,进镇人口中从事经济活动的占79.4%。其中从事购销外的经商活动数量大,占36.2%;从事手工业劳动的次之,占30.8%。

(5) 进镇人口主要从事第三产业。外来暂住人口进入龙港后,没有人搞第一产业,从事第二产业者也只占26.4%,主要从事第三产业,占73.6%。

(6) 涌入势头越来越猛。从流入年数看,近一年内进镇的外来暂住人口已占总数的44.8%,进镇1~2年的占24.4%,2~3年的占11.0%,3~5年的占8.8%,10年以上的占3.2%,可见流入势头在不断加强。

二、外来暂住人口对龙港镇人口发展与社会经济的影响

(一) 外来暂住人口的人口学影响

外来暂住人口对龙港镇人口的现状和发展产生着不可低估的影响。

影响之一,是使龙港镇人口规模迅速扩大。外来暂住人口大量涌入,使该镇人口机械增长大大加快。仅仅8年时间,龙港就从一个仅6 000多人的渔村一跃成为苍南县第二镇。1992年底该镇实际人口已达12.4万。与此同时,由于大量外来暂住人口的进入,也使龙港人口自然增长加快。外来暂住女性人口多数处于生育旺盛期,其中15~29岁年龄段的占69.8%。她们来到龙港后,一方面脱离户籍所在地计划生育部门的管理;另一方面,当地有的人认为她们仍应归原籍所在地管理,加上其中多数人(占抽样调查女性人口数的76.8%)居住在亲属朋友家、集体工棚或租用私房,居住地不固定,变动频繁,难以管理。所以,外来暂住育龄妇女计划外出生人数多,计划生育率低。据苍南县流动人口管理办公室对该镇7个居民区的调查,1990~1991年5月,外来暂住育龄妇女出生婴儿42人,其中一孩25人,一孩率59.5%,计划外一孩率11.9%;二孩13人,二孩率31.0%,计划外二孩率7.1%;多孩出生4人,多孩率高达5%;7个居民区的计划生育率仅71.5%。

影响之二,提高了龙港镇人口的文化素质。农村人口城市化不仅有数量上的含义,而且包括质量上的变化。根据人口流动的一般规律,参与流动的大多为文化素质较高的人口,龙港镇外来暂住人口文化程度综合均值(假定大学为20分、高中15分、初中10分、小学5分、

文盲、半文盲0分)为7.72分,大大高于所在地苍南县人口的文化程度综合均值(6.55),大量文化素质较高的外来暂住人口不断转化为常住人口,使龙港镇常住人口的整体文化素质构成迅速改观。据第四次人口普查资料,龙港镇常住人口的文化程度综合均值在全县18个镇中仅次于县政府所在地灵溪镇,列第二位。

影响之三,促进农村剩余劳动力的大转移,为建设现代化城镇输入大批有较高素质的新鲜劳动力。农村剩余劳动力转移可以有多种模式,现在看来,“离土不离乡”并不是唯一的选择。龙港镇敞开大门“对外开放”,使外乡、外县甚至外省的农民“离土离乡”涌来龙港落户。这种劳动力转移方式割断了农民与土地的联系,迫使他们义无反顾地从事非农产业。根据抽样调查的数据,500人中有361人希望在龙港镇长期住下去,占72.2%;未作考虑的123人,占24.6%;不希望长期在龙港镇工作的15人,仅占3.0%。这种“离土既离乡”转移模式的最大优点是使农村剩余劳动力转移成为不可逆转。龙港建镇8年多来不但没有出现农村劳动力“回流”,而且稳定地以每年8000人左右的速度继续吸纳各地农村剩余劳动力,就是很好的证明。据抽样调查,外来暂住人口中15~44岁年龄段的占92.4%。这批青、壮年劳动力又都是农村中的“出类拔萃”者。他们当中相当数量是有经济头脑、有企业家眼光、懂技术、善经营和已经先富起来的开拓者。曾有人对建镇初期被批准在龙港落户的5000户外来人口进行调查,发现其中就有“能人”1000,“顶尖”人物600多,故人称龙港“能人上千,尖子六百”。据当地介绍,龙港周围农民把能不能进龙港当成衡量一个人能力大小的标志。龙港镇已成为聚集多方能人的“农民精英城”。

(二) 外来暂住人口的经济影响

外来暂住人口对龙港镇的经济繁荣和自身经济状况的改变更有着巨大的影响。

影响之一,是带来了大量的资金,极大地加快了龙港的城镇建设。龙港镇建设至今已投入资金4.5亿元,其中投入基础设施建设资金为6065万元,大大高于全国任何一个建制镇水平。基建资金中98%以上来自农民投资,而这些投资的农民绝大多数是外来人口(其中相当数量现在已转化为常住人口)。进入龙港镇的农民以自筹资金、集资、有偿集资和捐资四种主要形式,进行“人民城镇人民建”的伟大实践。短短8年中,已建成229万平方米的建筑物,54条街道,22座内江码头,5个汽车、货车中心,26座内河桥梁,其速度之快,令人惊叹。

影响之二,是促使龙港镇的产业结构迅速转化。如前所述,大批外来暂住人口从事第二产业,使龙港镇的第二产业获得了长足的发展,其就业结构已达国家的水平(见表2)。

表2 龙港就业结构比较 (%)

| | 第一产业 | 第二产业 | 第三产业 |
|----------|------|------|------|
| 苍南县 | 47.8 | 31.8 | 20.4 |
| 龙港镇常住人口 | 7.3 | 39.0 | 53.7 |
| 龙港镇外来暂住口 | — | 26.4 | 73.6 |

①苍南县和龙港镇常住人口为1990年年中数;

龙港镇外来暂住人口为1991年年底数。

资料来源: (1)第四次人口普查;

(2)1992年1月500份抽样调查。

大批外来暂住人口促使该镇第三产业迅速发展。目前全镇已建成木材、钢材、服装、小商品、腈纶、水产品等专业市场14个。从1984~1991年,市场成交额平均每年递增237%,1992年底市场成交额达5.2亿元,从业人员12400余人。龙港开始成为浙南地区商品流通与交换的集散中心之一。由于第三产业的迅猛发展,加快了第二产业的发展。1989年全国市场疲软,从8月份开始全国工业产值增长速度逐月大幅度下滑,而龙港工业增长速度却逐月上

升，8年份增数为31%，9月份为35%，12月份高达3.15亿元。1992年工业总产值达6亿元，比1991年猛增90%以上，工商税收3260万元。

影响之三，是推动龙港镇经济结构多元化的进程。随着大量外来人口的进入，龙港镇的个体企业和私营企业获得了充足的劳动力供给，从而得到了长足的发展。这可以从外来人口中目前工作单位性质的抽样调查统计中反映出来。外来暂住人口在个体企业中从事劳动的占全部暂住人口的58.8%，在私营企业中从业的占25.8%。

影响之四，是大大提高了龙港人民的生活水平，促使生活方式改变。据抽样调查，外来暂住人口进入龙港后，收入水平大有提高。他们进入龙港前一年每月平均收入仅180.4元，而1991年1月至11月平均收入提高到437.3元，提高了142.2%（见表3）。

表3 外来暂住人口进入龙港镇前后收入对比 (%)

| 每月平均收入 | 200元以下 | 200~399元 | 400~599元 | 600~799元 | 800~999元 | 1000元以上 | 不清楚 | 合计 |
|---------------------|--------|----------|----------|----------|----------|---------|-----|-----|
| 收入前一年该类收入者占比重 | 65.2 | 24.4 | 5.2 | 1.0 | 0.4 | 0.6 | 3.2 | 100 |
| 1991年1~11月该类收入者所占比重 | 20.8 | 45.0 | 21.0 | 3.6 | 2.6 | 5.6 | 1.4 | 100 |

资料来源：1992年1月500份抽样调查。

随着龙港镇经济迅速发展，龙港镇常住人口的生活水平得到迅速提高，1991年人均收入高达1698元，为1984年的4倍，平均每年递增21.9%。与人民生活水平迅速提高相适应，龙港人的生活方式也发生了深刻变化，由自给、半自给型消费转变为商品型消费。龙港镇的社会商品零售总额1991年达到4.3亿元，是1984年的411倍，平均每年递增达136.3%。人均收入递增速度与社会商品零售总额递增速度之比为1:6.2，足见人们消费中商品性消费的比重在超速上升。

（三）外来暂住人口的社会影响

外来暂住人口大量涌入对龙港镇的社会发展带来了深刻的影响。

影响之一，是带动了龙港公益事业的大发展。外来人口进入龙港后收入大增，生活改善，为了适应自身生活方式转变的需要，他们纷纷捐资用于公益事业。目前全镇已拥有4座中学（其中龙港一中为苍南县最大的中学）、5座小学、1所中心幼儿院和20所私立幼儿院，还办起1所聋哑学校，九年制义务教育已经普及，全镇幼儿院入托率达95%以上。龙港还建成3家影剧院、12家书店、6个录象队和1座拥有200多医务人员的县级医院；新建1座敬老院，收养了镇上全部“五保户”老人。

影响之二，是促使人们的观念发生重大变化。大量外来暂住人口的进入带来了大量的信息，各种观念在这里撞击、融洽、转换，一些陈旧的传统观念迅速消退，一些新的商品经济观念迅速成长。从抽样调查获知，龙港人除期望生活进一步改善外，另一个愿望是发挥自己的聪明才干（见表4），这种追求自我价值的高层次需要正迅速生长。

尤其可喜的是，农民进入城镇后，他们的生育需求和生育愿望也逐渐悄然改变。据抽样调查，调查样本中想要1个孩子的占4.4%，想要二个孩子以上的占0.8%，不再要孩子的占62.4%。这对生育率的转变将产生深远的影响。

影响之三，是推动龙港镇的精神文明建设。农民进城以后，随着物质生活的改善，精

表4

外来暂住人口希望长期在龙港镇工作的主要原因

| 原因分类 | 收入高 | 业余生活丰富 | 商业网点多 | 居住条件舒适 | 交面方便 | 环境污染少 | 能发挥才干 | 其他 | 合计 |
|---------|------|--------|-------|--------|------|-------|-------|-----|-----|
| 所占比重(%) | 46.0 | 1.2 | 7.2 | 12.0 | 7.4 | 0.4 | 21.2 | 4.6 | 100 |

资料来源：1992年1月500份抽样调查资料。

神生活方面也发生了巨大的变化。激烈的市场竞争使得龙港人有着强烈的求知欲望，甚至一批中青年妇女也迫切要求学习文化。镇上丰富的文化娱乐设施使进镇农民的文化生活质量、文化消费水平提高到了一个新起点，这将进一步推动他们价值观的转变。

三、几点启示

(一)从龙港建镇的实践看，“离土又离乡”这种农村劳动力转移的新型模式在农村人口城市化中所起的多方面积极作用是不可低估的。如果没有大量外来人口按“离土又离乡”方式涌入龙港，则中国不会出现震动国内外的“龙港农民城”。所以，在人口城市化进程中，对外来人口进入小城镇应持积极欢迎的态度，应该像龙港当年那样，敞开大门，欢迎农村劳动力流入，只有这样才能真正发展中国的小城镇，顺利实现中国人口城市化。

(二)大力发展第三产业以拓展小城镇对外来人口的容纳量，是当前小城镇发展的重要突破口。大量外来人口进入小城镇，如果不能解决他们的就业问题，那必定会带来一系列相应的经济和社会问题，阻碍小城镇的健康发展。龙港经验表明，大力发展第三产业是大量吸收外来人口的最好办法。第三产业尤其是与经济发展和人民生活关系密切的商业、服务业、饮食业和信息业等，投资少，收效快，效益好，就业容量大，极适合大量农村剩余劳动力的

表5 龙港镇外来暂住人口产业类型构成 (%)

| 产业类型 | 工业 | 建筑业 | 交通运输业 | 商业饮食业 | 各类服务业 | 其他第三产业 |
|------|------|-----|-------|-------|-------|--------|
| 男 | 23.7 | 3.6 | 1.9 | 22.1 | 23.7 | 25.0 |
| 女 | 25.4 | | | 13.0 | 24.5 | 37.5 |
| 合计 | 24.4 | 2.2 | 1.2 | 18.6 | 24.0 | 29.8 |

资料来源：1992年1月500份抽样调查。

进入(见表5)。

目前，中国不少小城镇发展第二产业步履艰难。其主要原因是流通不畅，产品无法寻找到销售市场。第三产业的发展顺畅了商品流通渠道，不仅有利第二产业的发展，而且扩大了小城镇第二产业对劳动力的容纳量。所以，应该象龙港政府那样，为进入小城镇经商、开店的外来人员主动提供场地、住房、能源等方面的方便和优惠，绝不干“杀鸡取蛋”的蠢事。

(三)吸收外来人口扩大小城镇人口规模是获得较高规模效益的有效途径。人口的集聚会产生较高的规模效益，对节省生产资料投入和增加产业，会产生很大的影响。龙港镇的实践充分说明了这一点。龙港镇农民住宅户均用地仅1.3分，而北方农村则高达1亩，浙江杭嘉源农村为7分，宁绍地区农村也要5分。又如龙港镇用电成本仅及周围农村用电成本的25.7%。中国目前小城镇数量多，平均人口数量少，经济和社会效益不高，扩大小城镇人口规模如果沿袭过去那种严格户籍管理下的人口自然增长，将是一个十分漫长的过程。这将会丧失以规模效益发展经济的大好时机。从某种意义上说，中国经济发育到什么程度，取决于中国小城镇的发育程度。为促进中国小城镇的发育，使小城镇人口达到最佳规模，吸取外来人口不失为一种积极有效的方法。

(下转第60页)

(三) 经济发展水平是较低的。虽然改革开放已大大促进了经济发展,但是进入下世纪上半叶,总体经济发展水平并不特别高。

(四) 尊老养老传统是悠久的。中国两千年的历史形成了自己独特的家庭和代际关系,尊重和抚养老人成为一种传统美德,解决未来的老年人口问题应充分发扬这种美德,使家庭和子女在解决老年人口问题上发挥更大作用。

(五) 老年保障制度是脆弱的。计划经济体制下建立的一系列社会结构,包括老年社会保障结构都已受到市场经济的冲击,原有的隐性问题变为显性,原来不成问题的事情现在成了问题,因此客观上要求构架新的老年保障体制。

(六) 绝大多数老年人口生活在农村。解决中国的老年人口问题农村是关键。在农村实行联产承包责任制以前,农村有实际困难的老人由生产队负责抚养。承包以后生产队解体,一切与生产队有关的体制也相应解体。但是随着市场经济的深入,农村老年人口问题会更为突出,一方面是由于农村老年人在失去劳动能力后本人无任何经济来源,而且医疗条件落后;另一方面还由于未来老年人所拥有的孩子越来越少,而且农村劳动力向城镇转移,能够直接照顾和抚养老人的年轻人越来越少。

中国老年人口问题将越来越突出,越来越严重,对此必须提早研究对策,这样才可以在不利的情况下创造更多的有利条件,解决老年人口的问题。如果说计划生育是造福子孙的大事,那么解决好老年人口问题则是造福每一个中国公民的另一件大事。

主要参考文献

1. 乔晓春:《对‘加速人口老化,促进经济发展’,一文的几点看法》,《中国人口科学》,1988年第2期。
2. Qiao Xiachun, (1993) A Research on the Life Expectancy of Chinese Elderly, International Conference on Health and Mortality Trends among Elderly Population Determinants and Implications U·N·, WHO, IUSSQ.
3. 《中国1990年人口普查资料》,中国统计出版社,1993。
4. 《中国老年人供养体系调查数据汇编(1992)》。

(本文责任编辑 朱 犁)

(上接第53页)

(四) 在鼓励外来人口进入小城镇的同时,只要综合运用各种手段加强引导和管理,完全可以达到兴利除弊的目的。外来人口带来的积极作用是主要的,但如果不及时加以引导和管理,其消极影响也会暴露出来。比如有不少城镇由于大量外来人口进入引起城市基础设施严重不配套的问题、治安问题、对计划生育工作的冲击问题,等等。但只要综合运用经济的、法律的以及行政的手段,及时引导和管理,这些消极影响是可以避免的。比如,龙港镇使用经济手段,对进入该镇的外来人口收取“基础设施费”,变土地无偿使用为有偿使用,聚集了一大笔城镇基础设施建设资金,使该镇的基础设施建设突飞猛进,适应了人口规模扩大的需要;龙港的计划生育工作在经过了一段时间综合治理后,外来人口的计划生育已基本得到控制,少生、优生已成为人们生育的主旋律,外来人口的生育意愿发生重大变化,被评为省、市计划生育先进镇。

(本文责任编辑:宋黎明)