

山东省第三产业的发展与劳动力转移

路 遇 赵 峰

一、山东省第三产业在业人口现状

1990年,山东省第三产业及其在业人口的基本情况是,第三产业提供的国民生产总值(GNP)为272.79亿元,在业人口总数为463.56万人;三次产业国民生产总值比例为31.9:47.7:20.4,在业人口比例为78.80:12.06:9.13。

(一) 第三产业人口总量评价

1. 1982年以来,山东省第三产业在业人口比重、国民生产总值比重都有所提高,但提高的速度极为缓慢。1990年第三产业在业人口比1982年增加152.86万人,平均每年增加19.11万人,年均递增5.13%,超过同期在业人口年均递增2.99%的速度,占同期新增在业人口的14.32%。但第三产业在业人口比重仅比1982年的7.75%上升1.38个百分点。从产值看,第三产业所占国民生产总值比重比1982年的17.9%提高了2.3个百分点。这说明山东省三次产业之间的就业结构和产值结构都在改善,但改善的速度缓慢,就业结构的改善慢于产值结构的改善。

2. 从山东省目前的经济发展水平及其在全国各省市的经济地位看,第三产业无论是产值比重,还是就业比重,都明显偏低。1989年,山东省国民生产总值在全国居第三位,工农业总产值居第二位,但第三产业产值比重居第27位。1990年,山东省第三产业在国民生产总值中的比重低于全国平均水平7个百分点;第三产业在业人口比重甚至低于1982年全国第三次人口普查时10.45%的水平,照前8年的发展速度,山东省还要8年,才能达到这个比例。可见,山东省第三产业发展与全国的差距之大。

3. 从国际比较来看,山东省第三产业的发展也是滞后的。美国著名经济学家霍利斯·钱纳里曾从24个半工业化大国的数据分析中得出了在人均GNP为400美元时的大国经济结构标准,其中,初级产业占16.4%,工业占45.3%,服务业占38.3%。1990年,按实际购买力计算,山东省人均GNP也在400美元左右,但山东省的第三产业产值比重比之要低18个百分点。与钱纳里通过处理101个国家在1950~1970年的资料得出的标准结构模型相比,山东省第三产业在业人口比重比之低23.6个百分点,农业在业人口比重高35个百分点。从中可以看出,山东省第三产业在业人口比重实在太低,其主要原因在于农业人口比重过高。

从发展中国家情况看,全部发展中国家第三产业就业比重1966年平均为18.5%,1970年已达到21.2%。可见,在20多年前,多数发展中国家第三产业在业人口比重就已经是山东省现有水平的2倍。另据世界银行资料,1981年人均GNP在300~500美元之间的国家,第三产业就业比重在17%~23%之间,就是说,10年以前,与山东省目前同等收入水平下的国家的第三产业在业人口比重,已是山东省当前水平的2倍左右。

一般来讲,在经济发展的每一特定阶段,或者在人均GNP的每一特定水平,都有与之相应的产业结构,某一产业的比重过高、过低,都不利于经济的长期发展。从以上比较可以看出,山东省的产业结构已严重失衡,第三产业发展严重滞后。这种情况已影响到山东省的

宏观经济效益。1990年,山东省工农业总产值比广东省要高350亿元,但由于第三产业人口就业比重低,GNP反比广东省少123亿元。致使山东省人均GNP、人均国民收入在全国长期处于落后地位。

(二) 第三产业内部在业人口结构分析

1. 部门结构不合理。1990年,山东省第三产业人口内部结构情况是:第一层次,包括商业、公共饮食业、交通运输、通信邮电等流通部门所占比重为42.28%,比1982年的41.17%上升1.1个百分点;第二层次,包括金融、保险、房地产、公用事业、居民服务业等为生产生活的部门占11.11%,比1982年的5.60%上升5.51个百分点;第三层次,包括教育文化艺术、广播电视和卫生体育等为提高科学文化水平和居民素质服务的部门占29.97%,比1982年的37.3%下降8.15个百分点;第四层次,包括国家党政机关和社会团体等为社会公共需要服务的部门占17.43%,比1982年的14.32%上升3.11个百分点。从以上可以看出,第三产业内部存在流通部门发展依然落后,党政机关事业单位膨胀过快,教育文化卫生事业相对滑坡等不合理现象。

2. 从性别结构看,第三产业就业人口中,女性就业比重有所提高,但依然偏低。1990年,第三产业就业人口中,女性在业人口比重比1982年的29.39%上升5.21个百分点,但仅占第三产业总人口的34.6%,只为男性在业人口的一半左右。第三产业劳动强度不大,适于女性就业,但实际情况却相反。资料表明,山东省第三产业女性就业比重低于第二产业2.67个百分点,低于第一产业15.06个百分点。由此说明,第三产业人口性别结构不合理。

3. 从文化程度看,第三产业就业人口的文化程度较高。1990年第三产业在业人口中,具有高中及高中以上学历的占48.44%,高于第二产业的24.8%;文盲半文盲仅占2.04%,低于第二产业的2.17%。第三产业内部,第三、四层次的文化程度高于第一、二层次,第二层次的又高于第一层次。可见,山东省第三产业就业人口素质比较高,这同时也为大批低文化素质的劳动力进入第三产业设置了障碍,以致于成为第三产业在业人口比重低的原因之一。从山东省目前所处的经济发展阶段看,第三产业还可以吸收更多的低文化素质劳动力,也就是说,第三产业发展还应加大以简单劳动为主的部门比重。

4. 第三产业在业人口比重地区差异很大,东部地区高于西部地区,经济发达地区高于经济落后地区。这符合产业结构变动的一般规律。其中,最高的是济南市,为17.41%;最低的是菏泽,为4.59%;在全省平均水平以上的有济南、东营、青岛、淄博、日照、威海、泰安等市,其它市地均处于平均水平以下。这给我们一点启示,加快第三产业的发展及劳动力转移,根本的出路在于全面提高经济发展水平。

5. 第三产业在业人口比重的城乡差距很大。全省的市第三产业人口在业比重为13.46%,高于全省的镇的10.17%,镇又高于全省的县的3.49%。按户口性质分,第三产业人口中,非农业户口人口占65.64%,农业户口的仅占34.25%。这一方面说明城市和农村的第三产业在业人口差距;另一方面也说明,大量农村剩余劳动人口进入第三产业面临某种制度障碍,第三产业在业人口比重与城市化水平呈正相关关系。这预示着,加快第三产业的发展及劳动力转移,制度改革和放宽政策以及提高城市化水平等将起着重要作用。

6. 从资金有机构成看,山东省第三产业内部资金密集型部门偏多,不利于吸收更多的劳动力就业。1990年山东省第三产业在业人口比重低于其所占国民生产总值比重10.27个百分点,更低于1953~1989年第三产业所占基建投资比重21.27个百分点。第三产业总体上属劳动

密集型产业,但上述资料显示,山东省第三产业资金密集程度很高,这使第三产业吸收劳动力的能力受到很大限制。这同时也预示着第三产业的发展应注意加大劳动密集型部门的发展。

总之,山东省第三产业发展落后,没有在国民经济中占到应有份额,而且在发展落后的情况下,由于内部结构不合理,使得其吸收劳动力的潜力没有得到充分发挥。

二、山东省第三产业发展落后的原因

山东省第三产业发展落后,根本原因在于商品经济的发展程度低。致使长期以来没有以商品经济的观念、理论、政策和体制来对待第三产业。

一是在思想观念上,“自给自足”、“万事不求人”、“重生产轻流通”、“重生产轻服务”、“重生产轻消费”等一系列小农经济和产品经济的观念和思想依然在许多人尤其是在许多领导干部中存在。

二是在理论上,把生产劳动同物质生产部门完全等同起来,认为第三产业不创造任何价值,不是生产性劳动,从而否认第三产业在经济发展中的巨大作用。

三是在政策上一直把第三产业的许多部门,如城市公用事业、房地产、文教卫生等事业当作福利事业,而不是当作一种产业来办。在资金分配上,把第三产业视作与其它生产性部门争夺投资的对象,把对第三产业的投资视作“非生产性”建设投资。1953~1989年,山东省用于第三产业的投资占全部投资的比重仅为31.4%,而全国平均为40.5%。同期,江苏为35%,陕西为40.5%。

由于人们把第三产业中的许多部门视为福利部门,使得这些部门长期以来没有经营观念,不讲成本核算,产品价格和劳务收费长期偏低。如:住宅、煤气、自来水、公共交通、医疗等行业收费长期偏低,收不抵支,致使这些部门长期亏损,甚至连简单再生产也维持不了。而且管理体制不适应商品经济的发展,没有市场,没有竞争,没有动力和压力。

四是在体制上,山东省在劳动力自由流动程度、价格放开程度、市场机制深入程度、城乡交流程度等许多方面都落后于南方许多省市。例如,由于劳动、工资、人事制度改革的滞后,劳动力的自由流动远未实现,使大量城乡劳动力无法进入第三产业。由于市场开放程度低,山东省市场上外省商品比重远低于广东、江苏等省,山东省生产的商品在省内、国内、国际市场上的比例为7:2:1;而江苏为5:3:2;广东各为1/3。

三、山东省不在业人口、在职失业人口及农业剩余劳动力资源

随着经济发展水平的提高,劳动力会由第一、二产业逐步向第三产业转移。但从山东省目前经济发展所处的阶段来看,劳动力还未到从第二产业向第三产业大规模转移的阶段,而且与国外同等收入水平、同样产值结构的国家相比较,第二产业在业人口比重更低,差距更大。实际情况是,由于山东省偏重型工业结构及僵化的就业、人事制度,工业企业中存在着大量的在职失业人口。因此,能够向第三产业转移的劳动力,主要是以下三部分:城镇不在业人口、工业部门中的在职失业人口及农业中的剩余劳动力。

(一) 山东省不在业人口

1990年山东省不在业人口总数为1117.06万人,其中,男性414.69万人,女性702.47万人,男女之比为37.12:62.88。其内部结构状况如表1所示,其中,在校学生占25.90%,50岁以上者占64.94%,剩下的能够进入第三产业的不在业人口为数已不多了,主要集中在市镇待业和料理家务人口中。

1990年,山东省市镇待业人口计16.67万人,占15岁及15岁以上人口的0.27%,比1982年

表1 1990年山东省不在业人口结构 (%)

不在业人口	在校学生	料理家务	待升学	市镇待业	离退休	丧失工作能力及其它
100	25.90	41.29	0.66	1.49	9.48	21.25

的0.10上升了0.17个百分点,其中,男性7.35万人,占44.1%,女性9.32万人,占55.9%,女性高于男性10个百分点;15~25岁的占80.7%;初高中文化程度的占83.84%,文盲仅占2.1%。从以上数据可看出,山东省待业人口总量不大,年龄结构较轻,女性比重较高,文化素质较好。从劳动力的整体情况看,进入第三产业比较容易。

1990年,山东省家务劳动人口总数为461.22万人,几乎等于全省目前整个第三产业的在业人口总数,占不在业人口总数的41.29%,占15岁及15岁以上人口的7.45%,比1982年的13.10%下降了5.65个百分点。这从一个侧面反映了山东省就业状况的改善和服务业的发展。其中,女性为422.5万人,占料理家务人口的91.62%;45岁以下的为33.56万人,占料理家务人口的7.28%;文盲半文盲占79.72%,它又占全省文盲半文盲的63.56%,而其中有93.61%是女性。从以上情况看出,全省料理家务人口中,能够进入第三产业的劳动力因年龄、性别、文化素质的限制将为数不多。

综上所述,不在业人口作为剩余劳动力资源,不会成为向第三产业转移劳动力的主要来源。

(二)工业部门中的在职失业人口

由于经济体制、管理等多方面的原因,国营大中型工业企业内部在职失业现象严重。据估计,在职失业人口大约占全部职工人数的20~30%。据此推算,山东省工业企业内部在职失业人口约为100~160万人,随着企业体制改革的深入,企业经营机制的转换,以及劳动、工资、人事、就业、医疗保险等各项配套制度改革的深化,这部分劳动人口会逐步转向第三产业。这是为维持社会稳定、保证体制改革顺利进行所必须首先解决的问题。从此也可看出第三产业的发展对于改革的重大意义。

(三)农业剩余劳动力

1990年,山东省第一产业在业人口计4 000.97万人,占总在业人口的78.80%,比1982年的80.0%下降了1.2个百分点,但绝对数增加了近800万人,平均每年增加100万人。其提供的GNP却仅占30.5%,说明山东省农业劳动力的劳动效率极低。这种劳动力的低效益使用是对经济资源的一种最大的浪费。这种经济结构的不合理是山东省人均收入水平与全国先进水平如江苏、广东以及世界水平存在差距的根本原因。按照一般的国际标准,在山东省目前经济发展水平上,农业就业份额应在40~50%左右。也就是说,农业在业人口中大约有1 400万~2 000万人属于过剩在业人口,即在不影响农业生产总量的前提下可以转移到第二、三产业去的人口。

实现农业剩余劳动力向非农产业的转移,对于提高全省工业化的水平和质量,加快人口城市化的步伐,打破长期存在的城乡分割的社会经济二元结构,全面加快现代化进程,有着极其重要的意义。应该把此问题提到一个战略性高度来认识。几十年来,我们习惯于以产值结构的变化作为衡量工业化、现代化水平的标准,而忽视了劳动力就业结构的变化。而实际上,劳动力就业结构的变化比产值结构的变化更能全面地反映一个国家或地区的工业化和现

代化水平。因为，就业结构的变化与城市化水平、居民生活方式变化之间比产值结构的变化有着更紧密的关系。从产值结构看，山东省工业产值份额从70年代初起就已显示出人均GNP 1 000美元以上中等收入国家的特征；而从就业结构看，农业就业比重到1990年还显示出人均GNP 100美元以下最贫穷国家的特征。造成这种巨大反差的原因很多，但忽视第三产业这一吸收劳动力的最大产业空间的发展是一重要原因。这不仅严重影响了山东省的宏观经济效益，而且成为山东省经济发展的最大制约。现在，必须这样认识问题，山东省的现代化，取决于农村的现代化，农村的现代化，取决于农村就业结构的现代化，换句话说，取决于农业剩余劳动力向非农产业转移。

四、第三产业吸收就业潜力分析

(一) 第三产业每年新增在业人口情况

1982~1990年，全省总在业人口从4 000.79万人增加到5 077.21万人，8年间共增加1 067.31万人，平均每年增加133.41万人，其中，平均每年进入第一产业的有98.95万人，占当年新增在业人口的74.16%；进入第二产业的有15.32万人，占11.48%；进入第三产业的有19.11万人，占14.32%。8年间，第三产业比第二产业多吸收30.32万人，已经成为非农产业吸收劳动力就业的主要产业。但仅相当于进入农业的1/5。这意味着农业除了原有的剩余劳动人口存量外，每年还要新增近100万人（见表2）。所以，转移劳动力的任务异常艰巨，必须进一步挖掘第三产业吸收劳动力的潜力。

表2 1982~1990年山东省各产业新增在业人口数 (万人、%)

数 字 \ 产 业		总 计	第一产业	第二产业	第三产业
1982	绝对数	4 000.79	3 209.41	489.68	310.7
	相对数	100	80.0	10.8	7.75
1990	绝对数	5 077.21	4 000.97	612.22	463.56
	相对数	100	78.80	12.06	9.13
8年新增	绝对数	1 067.31	791.56	122.54	152.86
	相对数	100	74.16	11.48	14.32
年均新增	绝对数	133.11	98.95	15.32	19.11
	相对数	100	74.16	11.48	14.32

(二) 第三产业吸收劳动力目标

按照一般要求，山东省第三产业在业人口比重若达到全国平均水平的18.6%，那么，按1990年在业人口基数算，第三产业可以多吸收480万人；如果达到国内先进省市比如广东省的21.7%的水平，那么，第三产业可以多吸收640万人。从中可以看出，以前忽视第三产业的发展，使山东省在劳动力转移方面，遭受了很大损失。

若达到一般国际通行标准，即人均GNP 400美元时的32.7%的水平，第三产业可以多吸收1 200万人左右就业，第三产业发展到这个水平，再加上第二产业吸收的剩余劳动力，那么，农业剩余劳动力问题就可获得基本解决。

按照山东省制订的2000年经济社会发展战略目标,全省第三产业社会劳动者就业比重到2000年达到25%,人数1 075万人,平均每年增长6.3%。从全省现有的经济实力和人口消费需求规模看,达到这个目标是完全可能的,1982~1990年,全省第三产业在业人口年均增长已达5.13%。如果考虑到现有在业人口增长速度,到2000年,在业人口总数将达6 000万人左右,按25%推算,2000年第三产业总在业人口将达1 500万人,需平均每年增加12.46%,几乎是1982~1990年平均增长速度的2倍。任务是十分艰巨的,但不是不可能的。

(三) 第三产业吸收劳动力的潜力巨大

从市场前景看,第三产业是为第一、二产业和人民生活服务的。山东作为一个拥有8000万人口的工农业大省,为第三产业的发展提供了广阔的市场。

从人均固定资产投资来看,第三产业属劳动密集型产业,在同等投资水平下,第三产业吸收的就业人数要大于工业。根据资料推算,第二产业1990年每增加一个就业岗位,需要约25 000元固定资产投资。独立核算乡办工业企业则需8 800元,而第三产业每增加一个就业岗位仅需要7 000元左右固定资产投资。就是说,工业每增加一个就业岗位需要的固定资产投资,可以在第三产业提供3.5个就业机会。第三产业吸收就业的能力甚至大于乡镇工业企业。1990年,山东省固定资产投资总额为334.79亿元,比广东省少71.91亿元,差距主要是在属于第三产业的非生产性建设投资方面。仅此一项,山东省比广东省少50亿元。以上可以看出山东省第三产业发展落后、劳动力就业比重低的原因所在。如果山东省真正把第三产业作为一个战略性的问题落实到每一年的具体工作中,那么,第三产业的腾飞指日可待。

五、加快第三产业发展,促进劳动力向第三产业转移

(一) 根据实际情况,确定第三产业发展重点

从总体上讲,加快第三产业的发展势在必行。但涉及到第三产业内部不同层次、部门,要进行具体分析。

第三产业中的第四层次,即国家机关、党政机关和社会团体等为社会公共需要服务的部门,由于存在着机构膨胀现象,不但不能扩充,而且应该精减,并转变职能。一方面结合机构改革,裁减、转移党政机关多余人员;另一方面充实工商、税务、会计、审计等经济发展亟需的监督管理部门。

对于第三产业其它三个层次、8个部门,要从最有利于吸收、转移剩余劳动力角度,划分不同类型,确定发展的重点和政策。

1. 资本密集型部门。第三产业总体来讲属于劳动密集型产业,但其中的具体部门并不完全是劳动密集型的。如其中的交通运输和邮电通讯业就属于资本密集型,1990年,每增加一个就业岗位约需2万元固定资产投资,几乎是整个第三产业人均固定资产投资的3倍。所以,同样的投资所能吸收的劳动力要远远少于其他第三产业部门,甚至赶不上乡镇企业。

2. 复杂劳动密集型。复杂劳动密集型部门又称技术、知识密集型部门。并不是所有的劳动密集型部门都能起到转移劳动力的作用。从山东省剩余劳动力资源,尤其是农业剩余劳动力资源看,劳动力的文化程度、技术熟练程度很低,总体素质比较差,没有能力进入复杂劳动密集型部门,如教育、文化、艺术、卫生、科研、金融保险、技术服务等部门,这些部门的就业人员需要较高的文化知识和专门技术。从它们现有就业人员的文化程度结构看,高中及高中以上毕业的占到60%以上,有的高达73%,第三产业其它部门的这个指标都在30%以下。

3. 简单劳动密集型。除去以上两类部门,剩下的是简单劳动密集型部门,包括商业、公共饮食业、物资供销业、仓储业以及公共事业、居民服务业等。这些部门投资少,对劳动力文化程度、技术水平要求相对宽松,所以,最容易吸收劳动力就业,应该作为发展的重点。

考虑到第三产业发展面临的资金、劳动力素质、城乡差别等制约因素,按照有利于低文化素质劳动力就业,有利于农业剩余劳动力就业,有利于女性就业等原则,以第三产业积极地吸收农村剩余劳动力为主,我们选择农业户口在业人口比重、文化程度结构及男女性别比例为标准,确定第三产业内部各行业发展的重点(见表3)。

按照上述分析标准,前两位优先发展的部门是以居民服务业为中心的为人民生活服务的部门,以及商业、公共饮食业、物资供销和仓储业。第三、四位是卫生体育、社会福利事业和交通运输邮电通讯业。前两位也是山东省发展尤其落后的部门。比如第三产业的骨干商业部门1990年社会劳动者人数比广东省少近50万人。再如可以吸收大量劳动力的居民服务业,1990年山东省仅有19.7万人,这对于一个8000万人口之巨的大省来说,实在太不协调了。这些部门,无需国家投资太多,对劳动力素质要求不高,可以吸收大量劳动力,只要给政策,就可获得迅速发展。

(二) 发展措施:

1. 深化体制改革,放宽政策环境,打破城乡之间、不同所有制之间、不同行业之间劳动力流动的障碍。建立全社会统一的劳务市场,实现全社会范围内的劳动力自由流动。

第三产业劳动力就业份额长期偏低,大量农村剩余劳动力滞留农业领域,很重要的原因在于城乡之间、不同所有制之间劳动力流动的制度障碍。由于在户籍、就业、医疗保险、住房、社会福利等制度上的重大差别,一个农业劳动力无法取得与城镇劳动力同等的择业机会。而第三产业许多部门,尤其是许多高层次部门,大多数由国家兴办,属国家事业单位,劳动力一旦进入该部门,即发生身份的变化,变成国家干部或国家正式职工,从而享受到一系列的优惠福利待遇。在现行体制下,一个农村剩余劳动力进入某些第三产业部门的渠道是很狭窄的(见表4)。不同所有制之间,由于复杂的劳动人事制度的限制以及在身份、医疗、住房等条件上的差距,劳动力流动也极为困难。因此,第三产业的发展迫切要求深化体制改革,放宽政策环境,建立全社会范围内统一的劳务市场,为城乡劳动力、不同所有制、不同行业的劳动力进入第三产业敞开大门,使他们有平等的就业机会和择业机会。近年来,随着体制改革的深入,在商业、宾馆服务业、饮食业、小服务业等许多第三产业部门,城乡劳动力就业差别在逐步减小,我们应逐步使之制度化、规范化,并不断推广深入。

2. 第三产业在农村的重点是发展和完善农村社会化服务体系。农业劳动力向第三产业的转移,无非两个出路,一是进入城市第三产业部门;二是进入农村第三产业部门。目前,农村流通不畅、运输难、通讯难、买难卖难等问题远未解决,农村第三产业落后、农村社会化服务薄弱已成为农村经济发展的重大制约因素。发展和完善农村社会化服务体系是农业由家庭经营向社会化经营过渡,乡镇企业向现代化大生产发展,农民生活由自给自足小农生活方式向商品经济条件下的现代生活方式过渡的唯一途径。通过农业劳动力向农村第三产业的转移,可以实现农村剩余劳动力的就地转化。

农村社会化服务体系包括农业社会化服务、乡镇企业社会化服务、农民生活社会化服务三大分支体系。目前,这三方面的发展都很不足。加快农村社会化服务体系的发展,要注意以下三个问题:一是要充分利用原有的服务组织,如农机站、水利站、文化站、供销社、农

村信用社、卫生院、邮电通讯组织等。要逐步使这些组织成为自负盈亏，讲究市场、成本、利润的经济实体。二是要深化农村体制改革，放宽政策，大力发展新的第三产业部门，以打破原有服务部门的垄断地位，在竞争中提高服务质量，并适应农村商品经济发展的新的需要，发展保险、交通运输、商业、信息咨询、技术服务、房地产等部门。要鼓励集体、个体、联合体等不同所有制形式的第三产业发展，广开门路，多方集资。第三，在壮大农村集体经济组织力量的时候，不是强权命令农民服从，而是靠自己的优质服务和良好的经济效益确立在农村社会化服务中的主导地位。

3. 第三产业在城市的发展重点是拓展、完善城市功能，使城市真正成为商业中心、金融中心、信息中心、文化中心、科技中心，邮电交通通讯中心等。这要求以“大市场、大服务”的观念指导第三产业的发展，并把重点放在经济发展急需的诸如金融保险、信息咨询、技术服务、房地产开发以及投资、会计、审计、法律咨询服务等高层次的第三产业部门。

4. 提高第三产业投资比重。要树立新的投资观念，即非生产性投资比重高一点。这并不是资金的浪费，也不是投资结构不合理的表现，而是从山东省产业结构的实际出发的一种对资金的高效率使用。在增加国家投资的同时，要提供宽松的政策环境，广开渠道，多方筹集资金，鼓励国家、集体、个人一起上。

5. 大力发展商品经济，合理调整价格体系，逐步引入市场机制，使第三产业各部门根据实际情况逐步转向企业化、半企业化、事业化管理轨道。在符合条件的第三产业部门破除福利观念，树立经营观念、成本利润观念，使其走上自负盈亏的道路。调整目前不合理的收费价格体系，使价格反映价值规律的要求，逐步做到由市场机制调节第三产业的价格和收费。

6. 提高第三产业的对外开放的深度和广度，并以之作为山东省进一步深化改革、扩大开放的重要标志。以往的开放多集中于第二产业，第三产业开放不够。既然允许利用外商独资、中外合资、合作等形式开发第二产业，就没有理由不利用这些形式开发第三产业。上海浦东的开放不同于其它四个特区的地方就在于其第三产业的开放，这正是浦东开放的优势和潜力所在。山东经济要腾飞，不仅第二产业要开放，第三产业同样也要开放，即在金融、保险、

表3 第三产业内部各部门发展重点排序

序号	指 标	农业户口就业比重由高到低排列	文化程度结构由低到高排列	女性就业比重由高到低排列	发展重点排列
1	交通运输、邮电通讯	2	2	9	4
2	商业、物资仓储	3	3	3	2
3	金融、保险	7	7	5	5(并列)
4	地质普勘探	8	4	7	7
5	房地产、居民服务、公用事业、咨询服务	1	1	2	1
6	科学研究和技术服务	9	8	6	8
7	教育文化艺术广播电视	4	9	4	5(并列)
8	卫生体育和社会福利	5	5	1	3
9	国家党政机关和社会团体	6	6	8	9

注：这里的结论因为分析角度不同，可能不同于其它的对第三产业的分析。

商业、贸易、房地产、证券交易、信息咨询服务等方面也要开放。没有第三产业的开放，整个山东的对外开放是不可能深入的。

7. 要压缩党政机关行政人员，鼓励他们从机关分离出来，从事服务行业。当前行政机关编制庞大，行政人员太多，人浮于事，这个问题长期得不到解决；而且党政机关行政后勤部门的设施、资金、人员、装备等条件优越，有开展有偿服务、发展第三产业的实力。当前发展第三产业是解决这个问题的一個机遇，应当抓住。从机关分离出的人员应与机关脱钩，以便为政府机构改革和精减行政人员的顺利实施创造条件。

表4 第三产业内部按户口性质分的结构

户 口 产 业 量		第三产业 在业人口	农业户口 在业人口	非农业户口 在业人口	户口暂定或待 定在业人口	按农业户口比重由高到低排列
总 计		100	34.25	65.64	0.501	
第一层次	1	100	41.27	58.62	略	2(农民个体运输专业户及临时工)
	2	100	41.08	58.78	略	3(农民个体商贩摊贩)
	小计	100	41.14	58.74	略	7
第二层次	3	100	18.49	81.43	略	8
	4	100	11.49	88.45	略	
	5	100	43.59	56.26	略	1(居民服务业)
	6	100	8.30	91.36	略	
	小计	100	31.08	68.72	略	9
第三层次	7	100	38.49	61.40	略	4(民办教师)
	8	100	19.97	80.03	略	5
	小计	100	34.11	65.80	略	
第四层次	9	100	19.80	80.13	略	6

主要参考资料:

1. 《山东省四普人口资料》，山东省人口普办。
2. 《山东省第三次人口统计资料汇编》，山东人口普查办，1983年。
3. 《中国1982年人口普查资料》，中国统计出版社，1985年。
4. 《山东统计年鉴》，1991年，山东统计出版社。
5. 《中国统计年鉴》，1991年，中国统计出版社。
6. 《山东省经济和社会发展战略1988—2000》，山东省经济发展战略委员会编。
7. 《山东省第三产业回顾与展望》，王修智，山东人民出版社，1991年。
8. 《发展经济学》，万晓光，中国展望出版社，1987年。
9. 《结构变革与农村发展》，王广森等，中国财政经济出版社，1990年。

(本文责任编辑：高春燕)

(作者工作单位：山东省社会科学院人口研究所)