

• 计划生育理论研究 •

## 威海市人口转变 过程分析

高厚福 宋业英

### 人口转变基本实现的标志

威海市位于山东半岛的东端,西部与烟台市接壤,三面濒临黄海,总面积5 436平方公里,辖荣成、文登两市及乳山县和环翠区,是一个农业人口占89.2%的地级市。1990年全国第四次人口普查时,全市总人口为2 362 947人,较1953年第一次人口普查,总人口增长了41.9%,明显低于全国的97.4%、全省的71.4%。从第三次人口普查到第四次人口普查的8年中,全市人口仅增加142 421人,平均年增长率为0.78%,明显低于全国的1.48%及全省的1.58%。人口的适速增长,呈现出人口与经济、人口与社会、人口与生态环境协调发展的新景象。

威海市在国民经济发展第一个五年计划期间(1953~1957年),年平均人口出生率为31.75%。“二五”时期由1958年的28.72%逐年下降到1959年的22.75%、1960年的24.74%、1961年的14.29%。1962年开始回升到39.83%。1963~1965三年经济恢复时期,年平均出生率为37.24%,1966年人口出生率开始下降到24.48%,从此以后再未突破30%,标志着全市人口向现代人口再生产类型转变的开始阶段。1972年,全市人口出生率下降到19.30%,从此就没有超过20%,1990年为11.78%。19年来,全市人口出生率年平均为15.04%,一直稳定在较低的水平上。死亡是人口再生产的一个重要的指标,人口死亡率水平主要是受经济、医疗卫生和科学技术条件的制约。威海市解放后人口的死亡率随着经济的发展、社会的进步而逐渐下降。“一五”时期,人口死亡率年均均为9.79%;“二五”和国民经济恢复时期(1958~1965年),年平均死亡率为13.08%,1961年为高峰期,死亡率高达24.86%,以后逐年下降到1965年的8.64%;“三五”时期(1966~1970年)下降到7.15%;“四五”时期(1971~1975年)下降到6.48%;“五五”时期

(1976~1980年)下降到6.48%;“六五”时期(1981~1985年)下降到6.22%,是全市人口死亡率最低时期;“七五”时期(1986~1990年),人口死亡率略有回升,为6.36%,1990年全市人口死亡率上升至7.00%。由于人口年龄结构已出现老化现象,这可能是全市人口死亡率回升的开始。

人口的自然变动是通过人口出生、死亡,即自然增长变化而实现的。解放后的40多年来,威海市人口死亡率同全省、全国在各个时期的表现差异不大,而引起人口增长上差别的,主要是出生率。是由于威海市做到了从严控制人口增长所带来的必然结果。“一五”时期,威海市自然增长率年均均为21.96%,同全省的22.88%相接近,而低于全国的37.74%。“二五”时期,威海市自然增长率为11.55%,高于全省的7.92%、全国的10.76%。三年经济恢复时期,威海市的自然增长率为27.31%,略低于全省的27.50%、全国的29.78%。“三五”、“四五”期间,是威海市完成控制多胎生育,人口自然变动同全省、全国拉开距离的10年。这10年,威海市年均自然增长率14.14%,明显低于全省的21.18%、全国的23.06%。“五五”时期是威海市稳定二孩生育政策,开始提倡一对夫妇只生育一个孩子时期,也是威海市大力提倡晚婚晚育取得显著成效的一个时期,全市人口自然增长率7.72%,继续低于全省的9.74%及全国的12.04%。“六五”时期是威海市稳定一孩政策时期,全市年均自然增长率为7.95%,仍低于全省的8.14%及全国的12.52%。“七五”时期,威海市在完善生育政策的过程中,二孩出生人数在总出生人数中所占的比例由“六五”时期的4.27%增加到“七五”期间的31.71%。但全市人口自然增长率却稳定在8.78%的水平上,更加明显地低于全省的12.57%、全国的14.28%的年均水平。

“七五”时期,威海市的计划生育工作是在农村经济体制改革和生育政策完善过程中渡过的。人口转变的基本实现是经得起实践检验的。在今后10年生育政策不变的情况下,“八五”期间全市人口自然增长率可下降到5%左右,到本世纪末可持续下降到3%左右,下世纪初出现零增长,从而实现全市人口再生产类型转变的最后完成。

### 生育水平与生育模式的改变

随着威海市人口再生产类型的转变,全市育龄

妇女生育率发生了明显的变化。从一般生育率看, 1954年为167.5‰, 1964年为147.7‰, 1974年为79.2‰, 1981年为64.2‰, 1989下降到44.2‰, 较1954年下降了123.3个千分点, 下降幅度为73.6%。威海与山东省生育率下降状况见表1。

观察一个地区的生育模式, 不仅看一般生育率在不同时期的不同变化, 更重要的是依据年龄别生

育率的变化; 看生育模式的改变(见表2)。

表2数据表明, 1964年25~29岁组生育率最高为0.2325, 次之是20~24岁组, 再次之是30~34岁组, 生育率为0.2217, 15~19岁组的生育率为0.0234, 说明60年代初早婚早育现象较严重。1981年生育率的峰值数在25~29岁组为0.2205, 峰值生育率较60年代明显下降, 15~19岁组生育率亦显著下降, 这是

大力提倡晚婚晚育的结果。1989年15~19岁组的生育率又有回升, 说明威海市在新《婚姻法》颁布后, 宣传不力, 早婚早育的现象较80年代初有所增多。

据威海市第四次人口普查10%的手工汇总资料, 1989年全市育龄妇女生育模式属计划控制型。年龄别生育率同全省年龄别生育率相比, 存在明显的差异(见表3)。

从表3中看出, 首先, 威海市生育年龄相对集中, 最低生育年龄为16岁, 累计生育率达到总和生育率的90%时为32

表1 威海市与山东省妇女一般生育率对比 (%)

年份 地区	1954	1964	1974	1981	1989
山东省	178.1	156.7	95.6	71.7	75.0
威海市	167.5	147.7	79.2	64.2	44.2
对比	-10.6	-0.90	-16.4	-7.5	-30.8

资料来源: 山东省1954~1981年数字摘自《中国人口山东分册》, 1989年为山东省计生委统计资料。威海市1954~1974年数字是根据第一、二、三次人口普查有关资料推算, 1981年为第三次人口普查数, 1989年为第四次人口普查10%提前汇总资料。

表2 威海市分年龄组生育率变化

生育率 年度	15~19	20~24	25~29	30~34	35~39	40~44	45~49
1964	0.0234	0.2266	0.2325	0.2217	0.1573	0.0734	0.0058
1981	0.0022	0.1021	0.2205	0.0285	0.0036	0.0008	0.0001
1989	0.0066	0.1253	0.0703	0.0553	0.0069	0.0005	0.0004

资料来源: 1964年是根据第二次人口普查有关资料推算, 1981年为第三次人口普查资料, 1989年为第四次人口普查10%提前汇总资料。

表3 1989年山东省、威海市妇女年龄别生育率

年龄	山东省	威海市	年龄	山东省	威海市	年龄	山东省	威海市
15	0.0002	0	27	0.1494	0.0481	39	0.0112	0.0022
16	0.0017	0.0010	28	0.1149	0.0357	40	0.0086	0.0007
17	0.0051	0.0018	29	0.0984	0.0436	41	0.0055	0.0006
18	0.0131	0.0098	30	0.1074	0.0857	42	0.0044	0.0007
19	0.0344	0.0166	31	0.0985	0.0916	43	0.0036	0
20	0.0723	0.0429	32	0.0779	0.0601	44	0.0022	0.0007
21	0.1215	0.0839	33	0.0604	0.0322	45	0.0019	0
22	0.1779	0.1451	34	0.0462	0.0133	46	0.0016	0
23	0.2225	0.1748	35	0.0359	0.0134	47	0.0013	0
24	0.2263	0.1616	36	0.0278	0.0088	48	0.0014	0.0022
25	0.1939	0.1228	37	0.0219	0.0053	49	0.0007	0
26	0.1589	0.0664	38	0.0150	0.0031	总和生育率	2.1239	1.2747

资料来源: 第四次人口普查10%提前汇总资料。

岁,生育年龄区间为16年,比全省的33岁和18年,分别下降了1岁和缩短了2年。较之1964年的37岁和22年,下降了5岁和缩短了6年。这几个数字的变化充分说明威海市经过多年的计划生育工作,生育模式明显地改变。其次,0.1生育水平宽度变窄,0.2生育水平宽度不复存在。1989年威海市0.1生育水平宽度为4年,年龄组的下限值为22岁,上限值为25岁。而山东省0.1生育水平宽度为7年,分布在21~30岁之间,其区间年龄下限比威海提前1岁,上限推迟了5岁。山东省0.2生育水平宽度为2年,威海市为零。再次,威海市生育峰值年龄较山东省低1岁,生育率峰值低0.051,不足法定年龄生育率较1981年有所回升。1989年威海市22~25岁和30~33岁形成一大一小的尖峰是育龄妇女生育一孩和二孩年龄的集中表现。全市不同年龄育龄妇女的生育率都低于全省育龄妇女的年龄别生育率。总和生育率是反映育龄妇女在35个年龄组总的生育水平。第四次人口普查威海市10%的手工汇总资料表明,全市育龄妇女总和生育率为1.27,是解放以来的最低值。1956年全市总和生育率为5.44;1959~1961三年自然灾害期间,生育水平急剧下降;1963年受灾荒后补偿性生育的影响,全市总和生育率高达6.80,是最高的年份;1963~1979的17年间,从控制多胎生育到落实二孩生育、再到提倡生育一孩,全市的总和生育率也就逐年下降到1979年的1.88,1981年以后各个年份的总和生育率分别为:1.79、1.63、1.36、1.23、2.14、1.71、1.34、1.28、1.24(见表4)。

表4 威海市、山东省和全国总和生育率差异

年 代	威 海	山 东 省	全 国
50	5.23	5.43	5.87
60	4.63	5.24	5.68
70	3.04	3.44	4.01
80	1.52	2.45	2.47

资料来源:威海市50~70年代是根据威海市历年统计资料推算。80年代为市卫生计生委统计资料。山东省50~70年代为《中国人口·山东分册》,80年代为省计财处统计资料。全国50~70年代为1986年《中国计划生育年鉴》,80年代为1988年全国生育节育抽样调查资料。

#### 生育观念的根本转变

威海市经过30多年的计划生育实践,以及人口与经济协调发展的社会现实,使人们头脑中的传统

生育观念也发生了根本性的转变。威海市人民群众生育观念的转变大体经历了三个阶段:

启蒙阶段。50年代中后期威海市城乡开始宣传政务院批准卫生部修订的《避孕及人工流产办法》;1956年,山东省人民政府选择文登县①嵩沟村进行节育试点。翌年,各县市在试点成功的基础上,又在城乡普遍展开。1958年4月1日《健康报》报导了文登县明星农业合作社计划生育工作经验。群众把计划生育看做是政府关心群众的大好事,是妇女的又一次解放。

转变阶段。1962年12月18日党中央下发《关于认真提倡计划生育的指示》,威海市各级党委针对灾荒过后补偿性的生育高峰期,先后把计划生育纳入农村的社会主义教育活动中,广大群众在“算帐对比”等多种形式的宣传中受到教育,提出了少生孩子的口号,总结出在生育上“晚、稀、少”的经验。一对夫妇生育数量,从60年代提出可以生三个,不要生四个、五个,转变到70年代一对夫妇生两个、两孩间隔四五年的要求,同时要求广大团员青年晚恋爱、晚结婚、晚生育,并提倡男到女家落户的新风尚。生育数量的减少,初婚年龄的推迟,标志着人们的婚育观念发生了质的变化。

实现阶段。1980年9月25日中共中央继批转《关于国务院计划生育领导小组第一次会议的报告》后,又发表《关于控制我国人口增长问题致全体共产党员、共青团员的公开信》。是年,全市71847对夫妇领取了“独生子女优待证”,占一孩夫妇的96.89%,全市的晚婚率也随之上升到94.40%。说明威海市人民群众经过20多年的计划生育宣传教育,已能自觉地用现行的生育政策规范自己的生育行为,自愿地做到“少生、优生、晚婚、晚育”。1984年在学习贯彻中共中央批转国家计划生育委员会《关于计划生育工作情况的汇报》的重要批示后,全市各县市在完善生育政策的过程中,先后推行农村独女户按规定生育的条件经过批准允许生二胎。1990年底,全市13738对夫妇报名终身只要一个孩子,占到当年独女户的19.17%。事实说明,威海人的生育观念转变已经实现。

#### 生育率下降的机制

一般说来,影响妇女生育率下降的因素是多方面的,有经济的、政治的、文化的、政策的等,但影响威海市生育率下降的主要是政策机制。威海市出生

① 文登县、荣成县于1988年经国务院批准改为县级市。

率与全省、全国相比出现数量上的差异,主要是计划生育政策落实程度上的不同。

解放以来威海的经济得到了较快的发展。经济结构的变化,促使市广大育龄妇女经济地位也发生了明显的变化,1990年在业率为91.32%。这些对生育率的下降都有一定的促进作用。

经济的发展,也带来群体文化素质的提高。从全市“七五”期间超计划生育的230名妇女文化程度构成看,初中以下文化水平的占95.31%,高于初中以下文化人口占总人口87.39%的比例。这说明,文化素养对生育率有一定影响。但影响威海市生育率下降的主要机制仍然是政策机制。经济的发展,文化的提高,群众生活的富裕,养老等社会保障体系的逐步健全,更有力地促进人们生育观念的转变。

第四次人口普查的资料表明,威海市0至14岁人口在总人口中的比重只占21.08%,60岁以上人口占10.97%,65岁以上人口占7.54%,人口的年龄中位数为30.64岁,属老年型人口结构。说明今后无特殊原因,威海地区今后见不到什么人口生育高峰了。1990年全市人口自然增长率为5.04%,从1991年上半年全市人口出生情况看,自然增长率只在4%左右。从预测情况看,今后10年仍是稳中有降的趋势;本世纪末,全市人口自然增长率下降到3%以内,下世纪初就出现零增长的局面。

(本文责任编辑:宋黎明)

(作者工作单位:威海市卫生计生委)

## “全国1990年人口普查 科学讨论会”综述

国务院人口普查办公室于1992年2月25日在北京召开了“全国1990年人口普查科学讨论会”。来自全国各地的人口普查系统的实际工作者、高等院校和研究单位的学者、有关部门的领导和专家90余人参加了会议,提交论文93篇。

开幕式由国务院第四次人口普查领导小组副组长兼办公室主任、国家统计局副局长孙兢新主持,国务院第四次人口普查领导小组副组长、国家统计局局长张塞致开幕词。国务院第四次人口普查领导小组副组长、国家计划生育委员会主任彭珉云、公安部副部长白景富、中国人口学会副会长郭沧萍、张纯

元出席了大会。联合国人口基金项目官员罗纳德·霍斯特曼也出席了大会并发表了热情洋溢的讲话。

为期4天的研讨会时间虽短,但内容丰富。所有与会代表分别在大会或分组会上对人口数量、人口素质、人口结构、人口迁移、劳动力转移、少数民族人口控制、人口城市化等热点问题展开了热烈的讨论;对普查的准备、户口整顿、组织实施、调查登记、数据处理、质量控制等问题进行了总结。与会代表畅所欲言、取长补短、相互切磋,在许多问题上取得了共识,对一些尚有异义的问题的认识,也得到了深化。

在分析中国80年代妇女生育状况的讨论中,大家认为尽管受人口年龄结构的影响,自80年代中期起,中国进入第三次生育高峰期,但在经济发展和计划生育工作的双重效应下,妇女的生育水平与70年代相比,大幅度下降。但值得注意的是,早婚早育现象有所上升。这意味着90年代的人口控制工作仍受到潜在的多孩生育的威胁。因此,大力提倡晚婚晚育和继续严格控制多孩生育,将成为今后10年计划生育工作的重点。

在过去的10年时间里,中国人口的老龄化和未来人口老龄化趋势及其可能产生的问题已引起全社会的关注。要研究人口老龄化趋势,首先要确定什么是老年人口和衡量人口老龄化程度的标准。与会代表指出,对中国人口老龄化和老年人口的研究,还存在着一些值得讨论的问题。比如老年人口年龄起点问题、老年型人口标准问题等。

在对中国人口城镇化水平进行分析时,大家认为,中国解放后先后五次变换城镇标准,这给研究工作带来许多不便。城镇人口作为人口统计中一项固定指标,应当有一个明确统一的定义。1990年第四次人口普查统计市和镇的人口时采用两种口径。第一种口径仍按市镇行政区划进行统计,但不作为衡量城镇化水平的指标。第二种口径,市人口只计算设区的市的总人口和不设区的市的街道居委会人口,镇人口只计算镇的居委会人口。宏观上看,结果是成功的,既不影响现行区划体制,又解决了衡量城镇化水平问题,对协调行政区划与人口统计标准的问题找到了一条可靠的途径。但具体划分到某个市、某个镇时,仍有一些值得进一步研究和改进的地方。

中国少数民族人口也面临着严峻的增长态势。这是与会的专家、学者在利用1990年人口普查资料