

“深化改革、扩大开放与人口发展”学术研讨会

——纪念马寅初先生诞辰110周年会议综述

1992年6月22~25日,适逢马寅初先生诞辰110周年、逝世10周年和《新人口论》发表35周年之际,由中国人民大学、华东师范大学和兰州大学人口研究所共同主持的“中国改革开放中出现的最新人口问题调查研究”课题组,联合浙江省人口学会、浙江省计生委、绍兴市人口学会和嵊县人民政府,在马老的故乡——浙江嵊县举办了“深化改革、扩大开放与人口发展”暨纪念马寅初先生诞辰110周年学术研讨会。107位来自全国的人口学者和实际工作部门的同志参加了这次研讨会。大会共收到论文53篇。与会代表以理论和实践相结合的原则,就中国深化改革、扩大开放以后出现的一些最新人口问题,尤其是对开发区外来人口的状况与管理、农村深化改革与人口发展以及当前城乡计划生育工作的新情况、新问题与新对策三个方面进行了较为深入的讨论。

对开发区外来人口管理问题的讨论主要涉及到开发区与外来人口的涵义和界定、外来人口的影响和作用以及如何对其加强管理三个方面。

多数代表认为,所谓“开发区”,是指集约经济、集聚人口、集合科技的特定空间。它具有开发条件好、发展潜力大的内在特点,同时政府部门也给予了一些具体的优惠政策,比如出让土地、减免税收、人才流动等。开发区可以是多层次的,范围和规模大小不一,类型各种各样,包括外向型、高科技型、资源密集型、贸易加工型和综合型等。部分代表认为,开发区应是以外资投入为主的资金、科技集合区,而一些无外资投入,仅靠内地资金、技术投入,批准层次较低的经济区不应划为开发区。

在外来人口的界定上,大家较一致地认为它不同于流入人口。流入人口包括应领取《暂住证》或《寄住证》的暂住人口和短期逗留人口两类,而外来人口还包括常住户籍人口中的外来迁移人口,因此外来人口的界定要大于流入人口。但对于开发区外来流入人口的分析应以居住在开发区内的外来人口为标准,还是以在开发区工作的外来人口为标

准,则尚存在分歧。由于个别开发区至今仍无职工的居住用房,若以居住地为标准,将很难分析这类开发区的外来人口状况,因而有的代表提出以工作地为标准;另一些代表则认为既然实际部门对外来人口的管理是以居住地为标准,并且外来人口本身的界定也以居住地为标准,那么分析研究时也应该统一,以免造成管理和统计工作中的混乱。

对于外来人口的作用和影响,与会代表认为其积极作用占主导地位。过去对外来人口的积极作用论述较少,这次研讨会加强了对外来人口短期积极影响的研究,认为这主要有以下几方面:(1)有利于吸引外资,引进新技术和科学管理方法;(2)有利于解决劳动密集型行业的劳动力不足;(3)有利于开发区第三产业的发展;(4)有利于价值观念和生育观念的转变;(5)有利于推动人口管理模式的转变,等等。另一方面,大家也分析了外来人口的消极作用,这主要表现在两个方面:(1)外来人口多为农村人口,素质较差,业余生活贫乏,使犯罪案件有所增加;(2)外来人口居住分散,流动性大,给计划生育工作带来较大难度。

代表们认为,对外来人口的管理应该立足当前,着眼未来。当前应加强户口登记、计划生育和社会治安的管理,未来应通过产业结构的调整,使开发区外来人口的性别构成、年龄构成和文化程度构成更趋合理。有些代表提出了一些建设性的建议,如简化行政管理机构,成立外来人口管理小组,提供“一条龙”服务;开辟劳动力市场,为外来人口和开发区企业提供一个窗口;建立厂后服务体系,大力发展第三产业等。

在农村深化改革与人口发展的关系方面,代表们就农村深化改革过程中出现的最新人口问题进行了广泛的讨论,内容涉及到完善农村统分结合的双层经济体制、积极发展社会化服务体系、发展生态农业、科教兴农、农村社会养老保险、妇幼保健、农村基层组织建设、农村劳动力转移和妇女地位等各个方面及其与农村人口发展之间的关系。不少代

表还通过对两个不同类型的农村地区的深入调查,在比较、总结的基础上提出了一些较有推广价值的对策建议。

对发展有中国特色的生态农业,促进人口、经济和生态的良性循环的讨论,有的代表认为,目前积极发展生态农业有利于缓解中国的人口压力和就业压力,有利于提高人口素质和劳动生产率。但一位多年从事人口生态研究的专家却认为,发展生态农业是中国农业的长远目标,但由于目前中国农村仍存在人多地少的矛盾,经济发展水平比较落后,生产方式落后,全面推广生态农业的时机还不够成熟。

对科教兴农的讨论,有的代表提出,科教兴农对人口发展的潜在影响大于表面影响,预期影响大于现期影响。现期主要可以提高劳动力素质和人均收入水平,预期则可以改变农民的生育观念和生育行为,进而降低生育率。但另一些代表却认为,无论是现期还是预期的影响都存在障碍因素,它并不是直接的和强烈的。

对农村社会养老保险的讨论,代表们一致认为,积极开展农村养老保险对农村计划生育工作的深入开展极为有利。同时抓住90年代中国人口负担较轻的有利时机,努力推进养老保险事业,还有利于减缓人口老龄化高峰期的经济压力,并对减少一部分农村地区劳动力不合理的过多外流、提高农村人口素质也起到促进作用。由于目前民政部和中国人民保险公司都开办了农村养老保险业务,因而出现了关系没有理顺的局面。对此,有的代表提出,应以民政部的农村社会养老保险作为养老保险的基本保险,而保险公司的计划生育系列保险可作为补充保险;但也有的代表认为,养老保险事业不应该出现以谁为主的局面,可以引进竞争机制,由投保者自己选择,以更好地促进农村养老保险事业的发展。

对当前城乡计划生育工作新情况、新问题和对策的讨论,代表们认为目前计划生育工作主要存在以下十大难点:(1)早婚早育增长较快,特别是男性早婚早育增长迅速,但对此现象却存在无人管、管不了、事后管的被动局面;(2)流动人口管理出现了利益与责任反差大的局面;(3)近年来部分城区一孩性别比升高;(4)“三非”问题严重,即非法同居管理难度大,非法怀孕比例大,非法领养禁而不止;(5)目标责任制的实行、考核监督作用不清,导致统计水份增大;(6)超生

子女费效用没有发挥出来;(7)计划生育管理机制仍以行政手段为主,不适应商品经济发展的要求;(8)企业用工制度改革,人户分离导致计划生育工作难度增大;(9)计划生育部门如何贯彻“小政府,大服务”的精神;(10)撤区、扩镇、并乡后增加了计划生育工作的难度。

针对上述新情况、新问题,代表们提出了八条较有建设性的对策(1)加强立法和法治,要升级立法,制止早婚早育的约束性法规应尽早出台,治法必严;(2)建立人口委员会,让这一综合机构起到社会协调的作用;(3)加强青少年性知识和避孕知识教育;(4)运用经济性因素和非经济性因素相结合的手段控制生育,加重经济惩罚,并使之与集体经营利益挂钩;(5)完善流动人口管理体制,对流出地落实责任制,改变流动人口管得多、赔得多的局面;(6)解决性别比失衡问题,对无故中止二胎妊娠的夫妇要取消其照顾生育二胎的资格,采取发放指标卡的办法进行控制;(7)完善统计法规,强化执法监督措施,减少统计水份;(8)完善考核计划生育工作的配套措施。

这次研讨会的另一个主题是深入学习马寅初先生的崇高品质和人口思想。为了科学评价马老《新人口论》的远见卓识在中国人口思想史和控制中国人口增长中的突出贡献,会议提议有必要对解放后中国的人口思想史,尤其是计划生育史作深入的研究。

此外,代表们还就生育和生育转变问题进行了热烈的讨论。一位国内知名专家提出,生育具有数量、时间和性别三维性,目前中国控制人口增长的主要问题不是高生育率,而是低生育率与高增长率之间的矛盾;生育转变应从上述三方面考察,实现从多生到少生、早生到晚生、有性别偏好到无偏好的转变。有些代表对此进行了一些补充,认为生育还应该考虑质量,因为数量和质量是统一体;生育转变最好不要考虑性别偏好,因为性别偏好是人类社会任何时期都存在的普遍问题;生育水平的分析还应考虑年龄结构变化的作用。代表由此进一步讨论了人口现代化的涵义问题,认为人口现代化是一个人口转变的过程,应包括人口再生产类型的现代化、人口质量的现代化、人口结构的现代化、人口分布的现代化等,生育现代化是人口现代化的核心。

(本文责任编辑:洪映)

(华东师范大学人口所张宜霖供稿)