

以农村人口为基点 调整农村产业结构

张曼苹

河南是一个人口大省, 又是一个农业大省, 农村产业结构的调整, 是深化改革、发展农村商品经济的首要问题, 它直接关系到农村剩余劳动力的转移, 也是农村实现小康水平的关键步骤。

在社会物质生产中, 人是生产力中能动的因素, 是产业结构的主体, 因此调整产业结构必须以人口为基点, 根据人口的各种构成来调整 and 规划产业结构。这是由人口的根本属性决定的。

本文从这一宗旨出发, 拟根据第四次人口普查资料对河南农村人口的现状、年龄结构、文化结构、消费结构、地域结构、经济结构等方面作一初步分析, 探索以农村人口为基点调整农村产业结构的途径。

型的重要标志, 它将直接影响着产业结构的形成、调整和规划。目前, 从河南省农村人口年龄结构的现状及两次人口普查比较变化看(见表1), 0~14岁少年儿童比重呈下降趋势, 这是河南省人口控制的结果。但同时还应看到, 劳动年龄人口比重、老年人口比重1990年比1982年分别上升了4.85、0.68个百分点, 年龄中位数呈上升趋势, 上升了2.9岁。

劳动年龄人口比重的上升表明河南省农村劳动力资源丰富, 但伴随而来的是农村剩余劳动力的问题。从1982年和1990年两次普查农村人口年龄结构推算, 8年来, 农村每年进入劳动年龄的人口有100万人左右, 其中人口增长高峰期——1965~1973年农村新增

人口已陆续进入劳动年龄, 成为农村劳动力的后备军。问题就在于农村劳动力在不断增加, 而耕地面积却在不断减少, 到1990年农村劳动力平均负担耕地已从1953年的7.1亩减少到2.5亩^①, 在有限的耕地面积上很难容纳过多的农业劳动力, 必然要有一部分劳动力从农业中分离出来。

根据1953年和1964年两次普查时农业劳

表1 河南省农村人口年龄结构的变化情况

年龄别	1982年分年龄段人口占总人口%	1990年分年龄段人口占总人口%	1990年比1982年±百分点
0~14岁	35.92	30.40	-5.52
15~59岁	55.67	60.52	+4.85
15~64岁	58.69	63.53	+4.84
65岁及以上	5.39	6.07	+0.68
年龄中位数(岁)	20.97	23.87	+2.90

资料来源: 表中分年龄段资料均使用河南省第三、四次人口普查机器汇总资料汇编资料。

一、农村人口年龄结构表明: 农村劳动力资源丰富, 剩余劳动力大约有2000万人, 必须从农业内部和外部调整农村产业结构, 发展农村第二、三产业, 拓宽农村剩余劳动力的就业门路, 搞活农村商品经济。

人口年龄的构成状况, 是人口再生产类

^① 本文数据资料均引用《河南省第三次人口普查机器汇总资料汇编》, 河南省人口普查办公室编1984年; 《河南省第四次人口普查机器汇总资料汇编》; 《河南省经济统计年鉴》, 中国统计出版社1991年。

动力与耕地面积的比例估算,河南省现有农业剩余劳动力大约有2 000万人,占农业劳动力总数的40%以上,农村中大量的剩余劳动力形成了人口与经济、耕地、就业的尖锐矛盾,迫使农村产业结构必须尽快进行调整。

对农村产业结构进行调整,主要通过两个渠道进行,一是从农业内部进行调整,一是从农业外部进行调整。

从农业内部进行调整,就是挖掘农业内部的潜力,把农业剩余劳动力从种植业转移到林、牧、副、渔业上来。据1990年第四次人口普查资料统计,河南省农村种植业劳动力人口比重为99.73%,其它林、牧、副、渔业劳动力所占比重仅为0.27%。大量的劳动力被束缚在种植业上,这种传统的农业生产格局必须打破,全面发展农村商品经济,宜林则林,宜牧则牧,宜渔则渔,使农、林、牧、渔五业并举,充分挖掘农业的内部潜力。据统计,全省还有宜耕荒地265万亩,宜林荒山、荒地1 024万亩,可利用的草坡、草地388万亩,可用于建设用地33万亩,可供养殖的水面88万亩,这些自然资源的开发和利用大约可容纳劳动力300多万人,把农业内部的种植业人口向非种植业转移,这是解决农业剩余劳动力、调整农村产业结构的最优出路。

从农业外部进行调整,就是充分利用农业大省的资源 and 剩余劳动力的优势,大力发展农村第二、三产业,拓宽农村劳动力的就业门路,增强农村的经济活力。

据有关资料统计,全省农村第一产业劳动力比重为82.36%,第二产业为9.23%,第三产业为8.41%。这种以农业型为主的产业结构是远远不适应本省农村人口年龄结构的。要变农村剩余劳动力的包袱为财富,就必须利用农业大省资源的优势,在经营好土地的同时,把一部分人力、物力、财力投向第二、三产业,围绕着农村产品增值上项目,对农副产品进行深加工,改变目前出售

原料比重过大的落后局面,解决农副产品卖出难的问题,提高农业的整体效益。据有关方面报道,在去年全省新办的两万家乡村企业中,近半数是非农副产品加工业,这无疑对调整河南省农村产业结构是个良好的开端。

二、农村人口文化结构表明:农村人口文化素质偏低,专业技术人员太少,形成人口素质与产业结构的矛盾。调整农村产业结构时,必须根据农村人口文化结构特点,一方面大力发展劳动密集型产业,将不同文化素质的劳动力吸收就业,另一方面大力发展农村教育事业,提高农村人口的文化素质,从根本上解决科教兴农的难题。

第四次人口普查资料表明,全省农村具有大专文化程度的(含专科、研究生)11.8万人,具有高中文化程度的(含中专)347万人,具有初中文化程度的1 846万人,具有小学文化程度的2 670万人。在农村每万人中拥有大学文化程度的仅有16人,高中文化程度的仅有479人,初中文化程度的2 546人,小学文化程度的3 683人。和全省的平均水平相比,高中以上文化水平相差太大,尤其是大学文化程度的每万人相差69人,高中文化程度的每万人相差153人。

再从文盲、半文盲情况看,全省农村15岁及以上文盲、半文盲为1 281万人,文盲率为25.39%,占农村同龄人口的1/4还强,尤其是15岁及以上的女性人口,文盲率高达35.01%。

从农村劳动适龄人口分年龄文化程度看,39岁以下高中以上文化程度的,占同龄人口的比重在5%到16%之间,25~29岁,30~34岁组高中以上文化程度的占同龄人口的比重最高,为16%,其次是20~24岁组,比重为7.76%,而39岁以上的年龄组,高中以上文化程度的比重随年龄的增长越来越低,仅在1~3%之间,这种情况表明,河南省农村青年劳动力人口的文化程度稍高,而壮年及老年劳动力人口的文化水平太低,全

部农村劳动年龄人口平均文化水平仅有6.6学年，刚刚达到小学毕业水平。

从农村各行业人口的职业分布看，各类专业技术人员人数太少，比重太低，各类专业技术人员仅有95万人，占农村在业人口的比重仅为2.25%。尤其是农、林、牧、渔业仅有各类专业技术人员38996人，占农业在业人口的比重仅为0.1%，这对于科技兴农、科技兴豫、搞技术密集型产业是极为不利的。

随着产业结构的改革，传统的工业产业，即能够大量吸收劳动力的行业，将不能继续在经济生活中占据主导地位，而高新技术的发展又需要有较高的科学文化素质的劳动力，这就形成了人口素质与产业结构不能适应的矛盾，随着农业工业化和农村城市化的发展，文化素质偏低的农业劳动力很难找到适合的就业机会，而河南省农村剩余劳动力多，文化素质低无疑给农村产业结构的调整造成沉重的压力。

面对这个严重的局面，我们必须根据河南省农村劳动力资源丰富、资金短缺、技术相对落后、文化素质低的特点，正确处理劳动密集、资金密集和技术密集产业的结构关系。一方面在产业结构调整过程中，在一般劳动密集型和技术密集型产业结构的选择上，要根据农村劳动力的素质条件，大力发展劳动密集型产业，在保证效率提高的前提下，尽可能多的将不同素质的劳动力吸收进就业队伍；另一方面必须大力发展农村教育事业，开办夜校，农民技术学校，有针对性的发展短期速成班，农民教育的内容要与学文化和学技术相结合，以适应农村改革、调整产业结构、发展商品经济的需要。同时要鼓励青年农民走自学成才的道路，组织文化素质高的青年劳动力及高考落第的农村青年进行科技实践，放手让他们在实践中增长才干，用自己的文化知识迎接农村产业结构改革的挑战。

三、农村的消费结构表明：农村的基本消费品需求正得到初步满足，消费热点开始向非基本消费品转移，农村的产业结构也要随着农村的消费结构的变化进行调整，大力发展农村商业、服务业、开发农村小城镇，使农村剩余劳动力逐步向非农产业转移。

据1990年统计资料表明，1990年农民人均生活消费品支出额由1985年的253元增加到362元，增长43.1%，其中食品、衣着、住房、用品及燃料支出分别增长了36%、45.1%、56.3%、80.6%和15.9%。农户的文化和生活服务性支出增加更快，由1985年人均7.4元上升到1990年的人均35元，增长幅度高达3.7倍。各类消费支出不同程度的增长，引起了农户消费序列的变化，这种变化反映出农民生活水准的上升趋势。1990年末，平均每百户农民已有电风扇27.83台，电视机26.86台，收录机11.69台，衣洗衣机4.02台，分别比1985年同期增长7.3倍、7倍、3.9倍和1.81倍。同时农民的精神文化生活日趋丰富，1990年农民人均用于文化娱乐方面的开支为23.3元，比1985年增长2.1倍之多。农民在着力改善物质生活的同时，也开始重视精神文化生活的改善。另外，农民消费的商品化程度也有所提高，1990年农民生活消费品支出中，67.9%来自市场购买，只有32.1%属于自给性消费，与1985年相比，农户的商品性消费比重上升39.4个百分点，自给性消费比重则相应下降，农户与市场的联系更趋紧密。

从1990年第四次人口普查农村各行业人口的职业分布看，农村中商业和服务性工作人员仅占在业人口的1.4%，这个比重是远远不能满足农村人口消费需求的。随着农民消费结构的变化，农村的商业、服务业网点应加快增多，迅速发展第三产业势在必行。

发展农村的商业、服务业首先应发展农村小集镇。小集镇是农村区域中的小型经济中心和社会活动中心，是农副产品的集散

地，是联系城乡经济的桥梁，农民可以把农副产品拿到集镇上出售，同时买回自己所需的生活用品，也可以利用农闲在集镇务工、经商，既拓宽了就业门路，又发展了第三产业。对于交通不便的边远山区，要积极发展交通运输业，沟通城乡物资交流，还应发展各种修理业及服务业，繁荣农村经济，满足农民的消费需求。

四、农村的地域结构表明：农村人口的分布与农村的产业结构分布极不平衡，调整农村的产业结构必须坚持因地制宜，扬长避短，最大限度地发挥农村的人力和资源优势。

河南省农村地域广大，人口众多，资源丰富。人口分布东密西疏，据1990年第四次人口普查资料统计，豫东地区农村人口分布每平方公里为680人，而豫西地区每平方公里仅有245人。豫北地区交通便利，乡镇企业发展迅速，非农产业正在不断发展壮大，而豫南地区资源丰富，二、三产业却发展缓慢，农村产业结构的调整急需起步。

从农村人口的地域分布和资源分布情况分析，农村产业结构的调整应根据地域分布的特点，因地制宜、扬长避短，最大限度地发挥农村的人力和资源优势。象大别山区、伏牛山区、太行山区、嵩山山脉等山区农村，应该发挥山区矿产资源丰富的优势，大力发展采煤、冶炼、化工、机械、建材业；豫北地区交通便利、经济发达，乡镇企业有一定基础，应该大力发展乡办工业，率先调整农村产业结构，改变昔日农业占大头，第二、三产业微不足道的比例，创出一条农业改革的新路子；豫东地区和豫南地区土地辽阔，盛产粮油、棉、麻、烟叶，畜牧兴旺，林业发达，要充分利用原材料优势，大搞农副产品深加工，搞好创汇农业，如搞一些食品加工、酿造业、饲料业，争取尽快形成一批在全国有影响的农副产品深加工企业和拳头产品。

在调整农业外部结构的同时，也要注意

根据地域资源分布加快调整农业内部结构，靠山吃山，靠水吃水，发展养殖业、林果业、小水利、小水电、旅游业等等，增加种植业以外的农业经济收入，使农村经济迈上新台阶。

五、农村的经济结构表明：农村人口的总量多少直接影响到农村人均经济水平的提高和小康水平的实现，照目前农村人口总量和经济水平的发展状况，本世纪末要在农村实现小康目标，任务相当艰巨。在对人口的宏观控制中，必须有效地控制农村人口数量的增长，调整农村产业结构，大力发展非农产业，农村小康水平才可望实现。

实现农村小康水平的量化指标中，一项最重要的指标是农民人均纯收入，它和人口总量密切相关，所以在调整农村产业结构时，不仅要考虑农村预期达到的经济水平，也要考虑到农村预期达到的人口总量。

1990年第四次人口普查，农村人口为7250万人，和1982年第三次人口普查的6365万人相比，8年间增加了885万人，增长13.9%，平均每年增加111万人，年平均增长速度为1.64%，相当于每年增加一个大县的人口，照此水平增长下去，到2000年我省农村人口可达8531万人。

人口的过快增长，严重地影响了农民人均经济水平的迅速提高。1990年河南省农业总产值为502.01亿元，比1982年增加了350.95亿元，按可比价格计算增长了82.32%，而农村人均农业总产值由1922年237增加到1990年的692元，按可比价格计算增长了60.07%，比农业总产值的增长幅度低22个百分点，农村新增农业总产值的27%被新增人口所抵销。

按照国家划分的农村小康水平的标准，到本世纪末，农村人均纯收入达1100元，在温饱的基础上发生质的变化。河南省1990年农民人均纯收入为482元，只有小康标准的43%，很明显差距还有一大半。如果按照河

南省10年规划提出的90年代农民人均纯收入年增7%计算,2000年农民人均纯收入可达1037元;如果以1991年农民人均纯收入539为基数,按照“七五”时期农民人均纯收入年平均7.95%的速度增长,2000年农民人均纯收入可达1073元;依照河南省10年规划,2000年全省人均国民生产总值、国民收入分别达到1753元、1392元,根据1978~1990年资料,分别利用人均国民生产总值和国民收入对农民家庭年人均收入进行回归分析预测,2000年农民人均纯收入分别为846元和812元,以上推断和预测表明,农民人均纯收入要想在2000年突破1100元,还有一定的距离,要缩短这个距离,加快农村实现小康水平的步伐,就必须调整好农村产业结构。

调整农村产业结构除继续提高农业生产的效益外,还必须从增加农村非农产业的收入着手,1990年统计资料表明,农业生产收入正以5.4%的年递增速度稳步增长,单依靠农业生产收入提高农民的人均纯收入步子太小,而近年来非农业收入则以平均每年18.9%的速度大幅度增加,并且在全部农业收入中所占比重已由1985年的13.7%上升到1990年的22.2%,已经证明非农产业已成为农村经济发展的重要支柱。如濮阳市区胡村乡地处濮阳市郊,1986年以来,境内先后建起了中原油田中原乙稀工程、中原化肥厂等10多家国家大、中型企业,共占用土地近5000亩,农民人均占有耕地从1.7亩减少到1.1亩,农村劳动力大量剩余。在这种情况下,胡村乡政府把发展第三产业作为富乡、富村、富民的突破口,乡组建了建筑集团公司,兴办了大型停车场,办起了6个集贸市场,20多个中型商场。许多农民发挥自己的一技之长在工

厂附近办起了商店、饭店、理发店、修理店等,服务网点遍布全乡。两年多来,全乡、村集体办的第三产业项目达810多个,农民个人办的第三产业项目达1500多个,初步形成了商业、建筑业、运输业、旅游业、房地产开发、修理、物资、服务业8大产业群体,从业人员占总劳动力的50%以上。去年全乡第三产业总收入占全乡经济总收入的68%,第三产业的蓬勃发展,促进了本乡经济的发展。

在发展非农产业的同时,还应严格控制农村人口的数量增长,使农村经济发展水平和农村人口增长相适应。

结论:总之,在抓住机遇、发展农村商品经济的进程中,以农村人口为基点调整农村产业结构是实现河南省2000年战略目标的重要步骤,也是实现农村小康的必由之路。目前,河南省农村面临着人口年龄结构由年轻型人口向壮年型人口转变的阶段,农村商品经济与人口的发展将出现一系列矛盾,有农村剩余劳动力的转移问题,有农村人口文化素质与就业结构的问题,有农村人口消费水平、消费结构变化与生产力矛盾的问题,有农村人口总量发展与实现农村小康水平的矛盾问题,这些矛盾和问题都迫切需要一个合理的产业结构去适应、去解决、去促使农村商品经济的发展。因此,我们在制定农村的经济发展计划时,必须以农村人口为基点,从农村人口状况和发展趋势出发,充分地考虑到农村人口的各种构成,来调整 and 规划农村产业结构。

(本文责任编辑:宋黎明)

(作者工作单位:河南省人口普查办公室)

