

# 动员社会力量搞好今年人口普查

王维志

人口普查是一项最大的国情国力调查。通过人口普查取得各项人口数字资料,在全世界已有二百多年历史。我国虽然自古以来就有统计人口数字的历史,但采用人口普查这种形式却起步较晚。清末和民国期间曾进行过两次普查尝试,但因多方原因均未成功。新中国成立后,分别在1953年、1964年和1982年进行过三次人口普查,其中尤以1982年第三次人口普查最为成功,这次普查在项目安排、组织管理、数据处理等方面都达到了较高的水平,是一次现代化的普查。1982年普查到现在已经8年,我国的经济、社会和人口状况已发生了很大变化。1986年以来,我国人口处于回升状态,每年新增人口约1400~1600万,实现本世纪末控制在12亿左右的目标十分艰巨。同时,近年来城乡人口迁移大量增加,无户口人员增加,人口底数不清。为了查清我国人口状况,国务院根据《中华人民共和国统计法》,经过反复考虑,决定在1990年7月1日0点进行第四次全国人口普查。

为进行第四次人口普查,国务院人口普查办公室做了长期的准备工作。早在1987年2月,即开始征求国家各部委、各省(市)和大专院校、科研单位等各方面的意见,并成立第四次人口普查专家咨询组。1988年4月,在河北省保定市对一镇、一乡、一街道共935户进行了人口普查试点调查;1989年4月,又在河北省秦皇岛市对一个街道、一个城关镇和一个乡共6万人进行了试点调查。试点调查中重点对普查对象、普查项目、普查表和填表方法等进行了摸底调查。其中最重要的是人口普查对象问题,经过多次摸底论证,最后确定普查对象为常住人口。全国试点后,各省又普遍进行了省级试点,试点规模共有50多万人。全国和省级试点为方案的最终确定打下了良好基础。国务院于1989年5月9日正式发出通知,决定在1990年进行人口普查。1989年10月25日经李鹏总理批准,发布了《第四次全国人口普查办法》,规定1990年7月1日0点为全国人口普查标准时间,调查对象是具有中华人民共和国国籍并在中华人民共和国境内常住的人。普查表的项目共21项,其中按人填报的15项<sup>①</sup>。

我国是一个拥有11亿人口的大国,在这样一个大国里进行人口普查,规模之大、涉及面之广、困难之多是中外历史上空前的。第四次人口普查面临的任务是异常艰巨的。近年来我国出现了许多新情况,突出的问题是人口流动性增加,许多大城市每天都有百万以上的暂住和流动人口;人户分离也比较严重,按《中华人民共和国户口登记条例》规定,每个公民都应当在经常居住的地方登记为常住人口,但实际上有不少人实际常住地和户口所在地不是一个地方;还有的人户口待定。这种状况给普查工作造成相当大的困难。为解决这一问题,这次普查规定,凡流出一年以上的人,户口虽未迁移,都要在现住地进行普查登记;流出不满一年的仍在原户口所在地进行普查登记。流出以市、县为地理界限。这是根据我国国情做出的较为恰当的决定。近年来,许多市搬迁户、拆迁户较多,造成市内人户分离,对这些人应

<sup>①</sup> 详见《人民日报》1989年11月3日第2版。

本着调查常住人口和不重、不漏、不错的原则妥善予以解决。

为全面部署第四次人口普查工作,1989年12月8~12日在北京召开了全国人口普查工作会议,李鹏总理做了重要讲话,向全国人民发出动员令。李鹏总理指出,1982年普查以来,人口状况变化很大。当前我国经济、财政正处于困难时期,但为了查清我国的国情国力,以利当前治理经济环境、整顿经济秩序,实现经济发展的战略目标,还是拿出一定的财力、人力和物力进行这次人口普查。

这次会议还就如何进行现场调查、整顿户口、数据处理以及开展宣传工作等方面,进行了认真的交流。国务委员、国务院第四次人口普查领导小组组长李铁映对人口普查工作作了工作报告;彭珉云、俞雷、李彦还分别就计划生育、整顿户口和宣传工作作了专题发言;国务院副秘书长刘忠德和国家统计局局长张塞分别对两段会议做了总结。

人口普查是一项复杂的系统工程。在我国,人口普查不是某一个部门的事情。这次普查将有700多万普查员参加,加上普查指导和各级普查机构工作人员,总共将近1200万人。因此,李鹏总理在讲话中号召全国要进行广泛的社会动员,各级党政机关干部、企事业单位职工、离退休干部和农村基层干部都要大力支持人口普查工作,高质量地完成这次普查任务。会议还指出,现在距人口普查只有200天时间了,这次会议后各项准备工作都要全面铺开,抓紧进行。会议要求,为有效配合人口普查,要大力开展宣传工作,宣传工作的成效决定着人口普查的成败。宣传工作要与普查各阶段工作密切配合,不仅要向群众宣传,而且要向干部做宣传,要做到家喻户晓、人人皆知。只有全国人民都了解人口普查的意义、内容和要求,密切配合,人口普查工作才能搞好。

(本文责任编辑:洪映)

(作者工作单位:中国社会科学院人口所)

(上接第28页)位高的高层次产业,妇女所占比例却小。要改变这种落后的劳动力产业结构,必须**以发展经济为中心**,推动生产的社会化、专业化及社会分工的发展,提高第二产业特别是第三产业的比重,促使女性就业结构逐步优化。女性就业优化的一个明显结果,就是女性脑力劳动者(或脑力劳动成份)占经济活动人口的比例随着国家生产力的发展而提高。

发达国家妇女担任专业技术人员、行政管理人员和抄写办事人员所占比率明显地高于发展中国家。其特征是,白领工人大量增加。1957年以前,蓝领工人的比重一直高于白领工人,以后白领工人在美国女性职业构成中占到第一位;1960年白领妇女开始占妇女就业总数的一半以上;1981年接近2/3。蓝领妇女总数虽有增加,但在妇女就业中的

比例却一直在下降,甚至服务业妇女的比例也有所下降。至于农场妇女的绝对数和所占比重都减少得很快。在“白领”和“蓝领”之外,还增加了“粉领”一说,主要是指从事半专业性工作的妇女(如文书等<sup>①</sup>)。

应该指出,我国人口增长过快,劳动力供给大大超过需求,女性扩大就业与发展生产力还存在一些需要解决的矛盾。例如有限的就业机会同扩大妇女就业面的矛盾;女职工生育花费在企业之间负担不均的矛盾;女性择业意愿倾向“高层次、图轻闲”与生产力状态多层次的矛盾;保护性就业形成的依赖思想与开展竞争性就业的矛盾。这些矛盾在我国的历史条件下是不可避免的,又是能够解决的。解决这些矛盾的根本途径是发展生产力。(本文责任编辑:王跃生)

(作者工作单位:河北省社会科学院经济研究所)

<sup>①</sup> 《美国统计摘要》1982~1983年,第386页。