

小城镇生育率上升趋势分析

陈飞翔

进入80年代后,我国人口出生率和自然增长率都不同程度出现了回升势头。其中小城镇妇女生育水平的提高最明显,引起社会各方面的关注。笔者认为,小城镇生育率上升并未对人口控制目标构成真正威胁,只要采取适当措施,这种趋势可以得到控制。

一 小城镇生育率上升的表现

随着经济改革在农村和城市相继深入展开,我国小城镇也获得了很大发展。商品经济的繁荣和小城镇的发展必然影响人们的生育观念,影响人口出生变化,然而其效应却是人们始料不及的。

根据国家统计局资料,从1980年起我国城镇人口出生率开始呈现上升之势(见表1),自然增长率也随之提高。70年代是我国人口出生率持续稳定下降的时期。1976~1979年,城镇人口出生率都在14%以下^①;1980年开始回升,1986年达到了17.39%。同许多发展中国家相比,这样的人口出生率还是较低的。然而从我国的国情出发,它会造成严重的人口压力。如果把城市和镇分开,则镇人口出生率上升更令人担忧。国家统计局的抽样调查表明,1986年我国市人口出生率为15.9%,县为21.9%,而镇是20.8%,比上年度提高了4个千分点,上升趋势最为突出^②。

表1 80年代城乡人口出生率与自然增长率 (%)

年度	城 镇		农 村		全 国	
	出 生 率	自然增长率	出 生 率	自然增长率	出 生 率	自然增长率
1980	14.17	8.69	18.82	12.35	18.21	11.87
1981	16.45	11.31	21.55	15.02	20.91	14.55
1982	18.24	12.96	21.97	14.97	21.09	14.99
1983	15.99	10.07	19.89	12.20	18.62	11.54
1984	15.00	9.14	17.90	11.17	17.50	10.81
1985	14.02	8.06	19.17	12.51	17.80	11.23
1986	17.39	11.64	21.94	15.20	20.77	14.08

资料来源:《中国统计年鉴1987》,中国统计出版社,第90页。

鉴于人口出生率指标受到多种因素的影响,下面我们集中分析小城镇育龄妇女生育率水平的变化,以便能从本质上把握小城镇人口的自然变动趋势。我国的统计资料一般都未将镇人口单独分组。国家统计局《中国1982年人口普查1%户抽样资料》和《中国1987年1%人口抽样资料》,提供了比较详实的资料。由此我们可以对小城镇育龄妇女生育率作一个初步的动态比较。镇育龄妇女两个时点生育率的几个主要指标已汇总于表2,从中可以看到,无论以哪个指标来衡量,镇育龄妇女的生育率水平都出现了回升,基本上可以排除统计误差所形成的假象。

概括起来说,1980年后我国镇育龄妇女生育率的上升有三个特征:第一,上升的幅度较大,趋势明显。1986年镇育龄妇女总和生育率比1981年提高了19.4%;0.1生育率水平宽度从8年增加到10年;净人口再生产率从0.89提高到1.03等等。5年间镇育龄妇女生育率发生这么大的变动是相当可观的。第二,与市和县人口

① 《1987中国统计年鉴》,中国统计出版社,1988年,第89页。

② 国家统计局人口统计司:《我国人口的现状和发展趋势》,《人口与经济》,1988年第3期。

表2

1981年和1986年全国镇育龄妇女生育率比较

年份	一般生育率(%)	总和生育率	净人口再生产率	0.1水平宽度
1981年	62.40	1.867	0.896	8
1986年	76.65	2.230	1.033	10

资料来源: 1981年是根据国家统计局人口统计司《中国1982年人口普查1%户抽样资料》第3694~3701页数据计算整理; 1986年是根据国家统计局人口统计司《中国1987年1%人口抽样调查资料》第614~617页数据计算整理。

相比较, 小城镇育龄妇女的生育水平上升趋势最为突出。仍以总和生育率作比较, 1981年市为1.620, 县为2.838, 全国为2.553。到1986年三者分别是1.686、2.719和2.148^①。可见, 市生育率上升趋势并不明显, 县和全国还在下降, 只有镇出现了较大的上升。第三, 镇育龄妇女生育率在1981年后持续上升。净人口再生产率和总和生育率的较大提高, 是育龄妇女一般生育率持续上升的结果。如果只是存在生育率波动现象, 比如在某个年度上升, 随后又以同样幅度下跌, 那么对净人口再生产率等指标不会有这么大的影响。

二 镇生育率上升的因素分析

各种生育率指标都是一种综合性的反映, 而妇女的生育是由具体的人来承担, 在具体的生育行为上完成的。在给定的时期内, 决定妇女生育水平高低的因素有3个, 即育龄妇女的年龄构成、各个年龄段上的生育率和生育胎次的多少。1980年以后, 镇育龄妇女生育水平的上升可以从这三个方面找到根源。

(一) 镇育龄妇女年龄结构的变化, 促使一般生育率上升

根据上述1982和1987年国家统计局两次抽样调查资料, 我们计算了1981和1986两年镇育龄妇女的年龄。表3清楚地显示出, 两个时点上的育龄妇女年龄结构存在较大的差别, 最突出的是在20~24岁年龄组上, 竟相差5个百分点以上。而这正是妇女生育力最高的一个5岁组, 因此, 对全国镇育龄妇女的一般生育水平必然产生很大的影响。

表3

1981年和1986年镇育龄妇女的年龄构成(抽样)

年 龄 组	1981年		1986年	
	人数(人)	比例(%)	人数(人)	比例(%)
15~19	37 905	22.92	116 507	21.65
20~24	26 152	15.81	113 690	21.12
25~29	30 377	18.37	74 051	13.76
30~34	22 791	13.78	83 788	15.57
35~39	17 029	10.29	62 251	11.57
40~44	16 313	9.86	46 041	8.55
45~49	14 818	8.97	41 885	7.78

资料来源: 1981年数据由国家统计局人口统计司编《中国1982年人口普查1%户抽样资料》第3694页; 表格整理1986年数据由国家统计局人口统计司编《中国1987年1%人口抽样调查资料》第616页表格整理。

用1981年的镇育龄妇女年龄构成作为参照系数, 对1986年的镇育龄妇女一般生育率加以标化, 由此得到的1986年镇育龄妇女生育率为71.78%。这就表明, 在1986年镇妇女一般生育率比1981年高出的14.25个百分点中, 有4.87个百分点来源于育龄妇女年龄构成的变动。这一变动约占总效应的34.18%。所以, 1986年镇育龄妇女年轻化是促使一般生育率上升的主要因素之一。

(二) 育龄妇女主要生育阶段年龄别生育率提高, 促成了镇生育水平的上升

^① 1981年数字根据《中国1982年人口普查1%户抽样资料》第3694~3701页资料计算; 1986年数字根据《中国1987年1%人口抽样调查资料》第612~619页的资料计算。

从一般生育率上升中扣除因年龄变化上升的34.18%，其余65.82%则是镇育龄妇女生育水平提高的结果。这一点可以用镇育龄妇女的年龄别生育率加以说明。从表4可以看到，1986年除20~34岁年龄组外，其余各个年龄组的生育率大都比1981年高。这里有几点很值得注意：一是0.1生育率水平宽度拉长，1981年为8年，而1986年为10年；二是生育峰值年龄前移，1981年是27岁，1986年却减轻到23岁，5年内提前了4岁；三是20岁前后的年龄别生育率上升最快。1986年15~19岁妇女生育率竟比1981年提高了近6倍，说明早婚早育现象较严重，在20~24岁间的各个年龄上，妇女一般生育率也相差1倍左右。

**表4 1981和1986年镇育龄妇女
部分年龄别生育率 (%)**

年 龄	1981年	1986年
15~19	2.1	15.64
20	19.8	107.86
21	38.2	168.33
22	65.1	224.53
23	125.1	253.83
24	168.9	246.67
25	236.0	211.29
26	256.6	172.33
27	231.0	146.46
28	181.6	124.32
29	130.2	100.42
30	93.8	82.80
31	63.3	68.98
32	45.7	56.50
33	32.4	44.43
34	28.4	33.01
累计	1716.1	2041.76

资料来源：同表3。

三 对镇生育率提高的基本解释

笔者认为，造成1980年以来小城镇育龄妇女生育率上升的社会原因，具体说来有以下几个方面。

(一) 建制镇数量的迅速增加。从1982年开始，我国镇人口开始加速增长。1984年10月国务院批转《民政部关于调整建制镇标准的报告》之后，一方面由于存在“如确有必要也可以建制”之类的不确切条文；另一方面由于地方追求行政机构升级和建制经费的发放等等，全国建制镇迅速增加。据统计，1983年全国建制镇为2968个，1984年猛增到6211个，目前已超过1万个^①。由此导致镇人口中农业人口比重迅速提高。1981年全国镇总人口为5839.7万人，其中非农业人口占76.93%，而1986年镇总人口达到20369万人，非农业人口的比例下降到29.27%^②。农村妇女生育率历来比城镇高，当镇人口的统计范围有较大变动时，妇女生育率也会有变化。1986年镇上升很多，很大程度上应归因于相当一部分以前的县人口被划入镇人口中。这样才能解释前述镇妇女年龄别生育率大为上升的现象。相比之下，城市人口统计口径变动很少，因而生育率也没有显著升高。

(二) 小城镇的社会经济发展程度不高。总的说来，现在我国的建制镇，尤其是乡一级建制镇的行政功能强于经济和文化功能，这与中国的政治经济体制有关。除江浙一带乡镇企业有较大发展外，很多地区的镇都尚未真正成为非农居民的集居地，为居民提供的非农职业相当有限。我国不同于西方国家，居住生活在镇而工作在市区的人几乎没有。在这样的生活环境中，镇居民的生育观念转变较慢，生育率下降不如城市快。

① 田雪原：《中国城市人口划分标准问题研究》，《人口与经济》，1989年1期。

② 国家统计局人口统计司，《中国人口统计年鉴(1988)》，展望出版社1988年，第206页。

(三) 育龄妇女生育胎次增加，是镇总和生育率提高的主要原因。

镇总和生育率，1986年比1982年提高了0.37，即每10名妇女预期要多生3.7个小孩。如果把总和生育率按胎次分年度进行分解，发现多出生的小孩基本上都属于第二胎或三胎以上。我们完全可假定1986年镇的婴儿死亡率与1981年基本相同，这就意味着镇每个家庭平均抚养的子女数在增加。从表5中可以看到，1986年镇总和生育率的上升主要集中在二胎和三胎的生育率上。如果镇育龄妇女都只生育一个小孩，则1986年的总和生育率还会出现下降。但是，1986年二胎总和生育率增加了0.2876，占整个总和生育率提高的77%；三胎总和生育率提高了0.1184，占31.5%；四胎以上总和生育率也在上升。这就使1986年镇育龄妇女的全部总和生育率比1982年提高了近20%。

**表5 1981和1986年镇育龄妇女
分胎次总和生育率**

年份	全部	一胎	二胎	三胎	四胎以上
1981	1.8670	1.1888	0.3819	0.1198	0.1765
1986	2.2301	1.1114	0.6695	0.2382	0.2110

资料来源：同表3。

近年来建制镇猛增,很大程度上并没有建立在经济和文化发展的基础上,所以镇人口的增加没有带来镇育龄妇女生育率的下降。从长远看,建镇后会促进当地经济和文化的进步,但要使生育率转变则还需假以时日。

(三)流动人口的增加。农村的经济改革给了农民相当大的人身自由。商品经济的发展使得大量的农村人口流向小城镇。特别是政策上允许农民自理口粮兴办非农产业之后,进入小城镇的农村人口迅速增加。这对小城镇生育率形成两个方面的冲击:一是造成人口年龄结构年轻化;二是增加了计划生育工作的难度。我国的计划生育工作目前仍主要依赖行政系统贯彻。流动人口大都成为“自由民”,他们户口在原籍,而生活工作却在城镇,他们的计划生育服务城镇管不了,原籍又管不到。这种权力“空白”的存在,更诱使少数人为超生而流动。

总之,镇育龄妇女近年来出现的生育率上升,外部的影响因素是主要的。没有充分论据表明原先那种狭义的、吃“商品粮”的镇妇女生育率出现了很大上升。因此,不必过分担心小城镇生育率上升对人口控制目标的冲击。事实上,只要农村妇女生育率下降,镇育龄妇女生育率的短期上升就不会构成真正威胁。

四 关于镇生育率上升的思考

我国镇育龄妇女生育率上升的趋势,预计在近期内还会继续。然而小城镇的发展和镇人口规模的扩大,有助于控制整个社会的人口增长。如果举措得当,小城镇生育率上升的趋势可以得到控制或改变。

镇育龄妇女生育率短期内难以下降的基本理由是:

第一,随着社会和经济的进步,人口流动量将进一步增加。小城镇是我国今后吸纳农村流动人口的主要场所之一。农业的发展必然使越来越多的农民离土离乡,而小城镇是农民最容易进入的地区。古今中外流动人口的主体都是青壮年。从我国的情况看,率先迁出农村的多是青壮年男性,但用不了多久就会带动一批青年女性迁出。这种迁移模式会使镇育龄妇女的年龄结构保持年轻化,单是这一因素,就会使镇妇女一般生育率上升或维持在较高的水平上。

第二,作为城市与农村的结合部,小城镇人口的生活方式带有“两栖”性:一方面是都市的现代生活方式;另一方面是农村的传统生活方式。现阶段后者的影响力相当大。因此,小城镇人口的生育观念不会象大城市居民那样有较快的改变。这在一定程度上会延缓小城镇生育率的下降。

第三,农村人口进入小城镇之后,生育观念转变要有一个过程。与吃政府供应口粮的城镇居民相比,他们的生育愿望强烈一些,每个家庭养育的小孩数量也就多一些。另外,我国小城镇地区的产业结构在近期内难以出现根本性的变化。因此,进入小城镇的农村人口在很大程度上仍将保持原有的劳动方式。这种社会和经济地位方面的差别,使他们的生育行为转变落后于城市居民。

但从长远来看,农村人口进入小城镇毕竟为其社会化开通了渠道,在很大程度上脱离了旧意识和生活方式,这又为转变他们的生育观念提供了有利条件。镇人口作为一个总体,无论是过去还是现在,妇女的生育水平都比农村低。所以,随着城市化的发展,中国妇女的生育率必然下降。与此同时,笔者认为只要采取适当的措施,就有可能缓和外部因素所造成的镇生育率上升趋势,使小城镇生育率的转变早日到来。

首先,继续抓紧搞好计划生育工作。一是要加强对流动人口的计划生育管理,切实消除计划生育中的空白点,采取有效措施把流动人口的生育引导到计划轨道上来;二是要强化对多胎生育的控制。

其次,深入进行晚婚晚育的宣传教育。前面的资料表明,20岁前的镇妇女生育率有惊人的提高,抓好晚婚晚育工作十分重要。小城镇落实晚婚晚育相对比农村要容易一些。如果把晚婚晚育变成青年一代的自觉行动,就能减弱小城镇生育率上升的趋势。

再次,适应小城镇发展的新形势,重建人口增长的控制机制。单纯依靠行政手段,计划生育工作很难持久和深入。应当利用小城镇人口相对集中、经济文化比较发达的条件,强化人口素质观念,诱导人们追求孩子质量来代替追求孩子数量;国家税收的一部分按人头分摊,使超生的边际成本升高;推动小城镇中非农业的发展,密切小城镇与大中城市的联系,加速改变小城镇居民的生活方式等等。(本文责任编辑:王跃生)

(作者工作单位:南京大学人口研究所)