

日本人口老龄化与经济技术进步

——赴日考察及学术交流报告

田雪原 胡伟略 杨永超

“七五”期间,中国社会科学院人口研究所承担的国家社科重点项目“中国老年人口调查和老年社会保障改革研究”已接近尾声。为了深化研究,积极吸取国外科学研究成果,特别是人口老龄化趋势同中国有很大相似之处、经济与技术比较发达的日本的研究成果和经验,根据中国社会科学院和日本学术振兴会学术交流协议,派出人口研究所所长田雪原研究员、人口所人口经济研究室主任胡伟略副研究员和杨永超3人组成的人口学术交流考察团,围绕人口老龄化与经济技术进步关系这个主题,于1990年8月31日至9月19日在日本作了较为深入的考察和学术交流,取得比较理想的效果。

一 考察和学术交流概况

按照我们提出的计划和日本学术振兴会的安排,代表团由南向北先后在大阪、奈良、滋贺、岐阜、东京停留。前4个府县主要是作实地考察;东京主要是同研究部门探讨,向政府有关部门作调查,也是这次考察和学术交流的重点。归纳起来,是从四个方面进行的:

一是访问有关研究机构,同一些著名学者作较深入的探讨。了解到日本在人口老龄化与经济技术进步关系方面研究的状况,受益颇多。

二是向政府有关部门作调查。走访了日本劳动省高龄对策部、总务厅统计局、日本经济企画厅,以及滋贺县和岐阜县政府有关部门。

三是实地参观访问老年福利事业组织,

如滋贺县彦根老年特别养护院、岐阜县老年之家、岐阜县老年特别养护院等。

四是交流中国的研究成果。代表团广泛介绍了“中国1987年60岁以上老年人口抽样调查”取得的资料、近期研究成果。田雪原研究员应邀先后在天理大学、日本国立公共卫生学院作了两次学术讲演,题目是:中国人口老龄化和老年社会保障,中国人口三次浪潮和宏观决策研究。讲演受到普遍欢迎和较高评价。

二 人口老龄化与经济技术进步关系的研究

人口老龄化与经济技术进步的关系是这次考察和学术交流的重点问题。日本人口年龄结构自70年代初开始进入老年型,到1989年65岁以上老年人口增长到1430.9万,占总人口12325.5万的11.6%,经历20年达到较高阶段。因此,人口老龄化对经济技术发展的影响日益显露出来,老龄问题已引起日本政府、经济界、人口学界和研究部门等的重视。今年10月1日,日本要进行国势调查(人口普查)。这次普查有四个主要任务或主要特色,首要的一点就是要调查日本人口高龄化社会实态。为了应付人口老龄化的挑战,日本已经做了许多工作,并在不断探索完善。中国进入老龄型社会虽然比日本大约晚20年,达到的水平也会略低于日本;但从发展趋势上看,老龄化的速度快这一点同日本极为相近。而日本是在经济进入发达阶段迎来人口老龄化的,中国要在经济不够发达条件下步入老年型社会,故日本在处理人口老

龄化同经济技术进步之间关系的经验及其相应的研究成果,对于我们来说具有超前的性质,很值得认真研究。

(一) 人口老龄化对经济技术进步的影响

日本人口老龄化对经济技术进步的影响,目前众说纷纭,有人持乐观态度,有人则不那么乐观。最有影响的二位人口学家黑田俊夫和岗崎阳一,在同我们座谈时均持比较乐观的态度。综合起来看,人口老龄化对日本经济技术进步的有利影响,是比较明朗的。

二次大战前,日本人口年龄结构属增长型。战后经历了40年代末50年代初的“婴儿热”和70年代两次出生高潮。第二次出生高潮比第一次要低。由于日本较早开始实施家庭生育计划,经济起飞和人口转变几乎是同步的,接踵而来的就是人口老龄化。

因此,从实践上看,人口老龄化对日本经济技术进步不仅没有不利影响,而且在某种程度上还是促进的。到2025年日本人口将达到高龄化严重阶段。据日本经济企画厅的

介绍,日本从80年代开始,经济计划朝向高龄化、成熟化、国际化的目标发展,日本经济要更多地走向世界,也是在高龄化社会中进行的。可见,在经济技术不断发展条件下,只要对人口老龄化所带来的问题解决得好,它对经济技术进步不会构成严重威胁,还可能起到某种促进作用。这主要因为,人口老龄化意味着出生率的继续下降,减少了因出生人口多所带来的未成年人口的消费负担。日本的经验充分证明了这一点。国民收入再分配中消费基金所占比例下降,用于积累部分相对增大,扩大再生产投资增多,有利于产业技术改造、发展先进技术。30多年来日本经济技术蓬勃发展同人口年龄结构由年轻型向成年型、老年型过渡,生产年龄人口负担轻,劳动力曾经比较廉价,增强了产品在国际市场的竞争能力,有一定的关系。

人口老龄化对经济技术进步的不利影响,在日本是人们关注的一个问题。从过去的情况看,日本人口年龄结构在向老年型过渡中有利影响比较明显。目前65岁以上老年人口所占比例约12%,尚未达到严重阶段。展望

未来,日本人口老龄化将急速发展,对经济技术进步将起到什么样的作用,引起了学术界一些人士和政府有关部门的普遍担忧。尽管从过去情况看生产年龄人口总负担是减轻了,但那主要是出生率急剧下降所致。今后老年人口所占比例迅速上升,生产年龄人口总负担则有上升趋势。因为老年人口增多而增加的养老金、医疗费和其它费用,将造成较大的财政困难。日本在70年代初,社会保障费用大约5兆日元,到1985年上升到35兆日元。老年社会保障费用占的比例增长很快(见图1)。

生育率下降是人口老龄化最主要成因,目前日本总和生育率(TFR)已下降到1.57,由此将引起劳动力不足问题,为许多人担忧。根据日本劳动省提

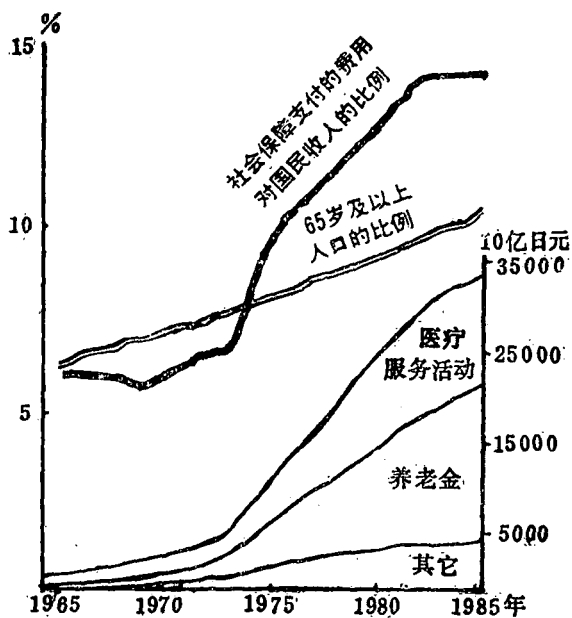


图1 日本社会保障支付曲线

供的资料,从1988年起出现劳动力供给小于需求,1989年全国有效求人倍率达1.39,15~54岁更高达1.82。生产年龄人口增长满足不了经济增长需要,已是人口经济学家们关心的热门话题。然而1989年55岁以上人口的有效求人倍率只有0.33,60~64岁只有0.21,又出现一些老年人口就业困难的问题。随着老年人口寿命的延长,老年劳动者增多,老年劳动者供给大于需求的矛盾也会比较尖锐,出现老年重新就业的挑战。

老年劳动者追求新技术、新工艺热情一般不如青年人高,体力也不如青年人强,接受文化教育的能力,掌握新技术的能力一般也比较差。随着人口老龄化的加深,这些弱点将越来越明显地暴露出来。日本有关部门对此极为关注。目前的研究,主要侧重于加强教育,提高劳动者的技术水平,开展职业教育,以提高劳动者技术能力,使之达到老年时仍有合适工作。同时也在产业结构上加以适当调整,为老年就业提供更多岗位。

(二)发展经济是应付人口老龄化、举办老年保障事业的基础

人口老龄化对经济技术和社会生活带来某些不利影响,但是,解决老龄化问题,重要的还是发展经济。

为了应付老龄化所增加的社会负担,必须有雄厚的物质财富,这就要发展经济,在广泛提高国民生活水平的同时,增加社会财富剩余,以便更好地应付老年人口所需要的各种开支。解决养老问题,无论家庭赡养、社会供养和个人自养,也都要以社会经济的发展为基础。

日本在社会养老的方面很发达,举办了大量的老年之家或养老院、养护院、老年医疗康复之家等。增加适合老龄化社会的公共设施、发展老年医疗事业,都需要一笔庞大的费用。我们对参观的老年保障机构印象很深。如彦根县老年之家,是天理大学校长大久保昭教先生举办的,现在由他夫人担任院

长,他儿子任副院长,除他们一家投资外,还得到众多赞助才得以办成,在日本南部比较出名。又如岐阜县美浓加茂市的老年医疗保健养老院,由留美医学博士山田实紘先生任院长,规模较大,占地面积4787平方米,总投资6亿日元之多;设备先进,自动化程度较高,由人护理的老人可以坐着轮椅车自动进入淋浴机,但这样一台淋浴机要9000万日元;更有卧床不起的老人,可以由带轮子的床送进机器浴缸,然后浴缸自动升起,用水冲法为老人洗浴,这样一台浴缸要8000万日元。在该院护养的老年人月开销在18万日元左右,这对养老金较高的日本老年人来说,也是一个较大的数目,至于国家和地方政府所花费用要更多一些。经济和技术发展水平是举办老年福利事业的基础,在一些设备比较先进的老年机构中,微电子等先进技术的应用起到良好效果,造福于人生的晚年。

三 启示和值得借鉴的经验

第一,政府重视。日本政府很重视对老龄化现状和发展趋势的调查研究,开展有关对策的研讨和实验,制订适合日本经济社会发展的老年人口决策。日本高龄者对策本部、劳动省、厚生省、经济企画厅、总务厅等老人对策室、老人保健部等老年专门机构的建立,保证了把重要老年问题的解决纳入政府日程。同时,尽量使老龄问题的解决法制化,列入法制轨道。由日本厚生省老人保健部编辑的中央法规《老人六法》于1985年正式出版,最近再次出版,使各项老年问题得到保证。政府在制订未来发展规划时,将人口老龄化列为影响发展的首要问题,组织专门研究,提出解决的战略方针。中国老年人口在未来50年内将接连翻两番,达到人口老龄化较高水平,而且是在经济不发达情况下迎来人口老龄化,由此带来的各种问题,更应引起重视,及早制订出妥善决策。

第二,老年社会保障事业要以经济和技

术的发展作基础。日本老年社会保障机构的设置是多层次的,多数设备先进,自动化程度较高;也有部分设备一般,适合老年人短期居住。同欧美发达国家相比,日本的最大特点是比较实用,同时注意发挥家庭养老和老年人口继续就业自养的功能,福利事业发展比较适当。而欧美一些发达国家福利搞得过多,给经济发展造成困难,出现财政拮据,到头来出现不少福利国家砍福利现象。不言而喻,这是十分艰巨的事情。中国应付人口急速走向老龄化,老年社会保障和福利事业也应积极发展,不断扩大老年社会保障范围,提高保障水平;但同日本相比,则更应注意发挥子女家庭养老的作用,鼓励老年人口继续从事力所能及的劳动,提倡社养、家养、自养“三位一体”的养老保障体系,避免重蹈福利国家的覆辙。也只有这样,才能减少人口老龄化对经济技术、社会发展的不利影响,发挥其有利的方面。

第三,适时组织老年人口再就业。日本劳动省介绍,根据日本高年龄者雇用安定有关法律,日本国会已通过决议,打算逐步把劳动年龄延长到65岁。劳动省拟定的计划是从1990年(平成2年)10月1日开始施行,到1993年末(平成5年)劳动者完全按65岁退休。这样就能确保高龄劳动者的就业机会,既解决社会因劳动力不足所引起的困难,又解决老龄化社会的劳动者就业问题。

第四,调整产业结构,发展高龄社会所需的第三产业,推进高技术产业的兴起。日本1950年第一产业就业者的产业别构成为48.5%,占近一半的比例。随着经济的高度发展及都市化水平的提高,产业结构发生了急剧的变化,1960年下降到占32.7%,1970年为19.3%,1985年为9.3%。与此同时,第

三产业就业人数的比例却从1940年以来持续上升,1975年开始超过50%,1985年达到57.3%。1990年10月1日国势调查的第二个特点就是要明确产业别就业人数变动的推移,以及职业构成的实态。值得一提的是,老年保障事业、各种老年福利机构,也属于第三产业,并且是第三产业中发展最快项目之一。日本产业结构的这种急剧变动,既是第一、第二产业劳动生产率提高的结果,又会反过来促进了劳动生产率的提高,促进了高技术、高产业的发展。中国在现代化过程中产业结构必然发生很大变动,国家在制订产业结构政策时,应适当考虑到人口老龄化,满足老年人口再就业的需要。“中国1987年60岁以上老年人口抽样调查”表明,尽管目前老年人口再就业没有摆脱以“生产型”为主的特点,同日本的情况有较大的不同,但还是发生了带有倾向性的职业转移,主要是部分生产工人转向服务人员、商业和办事人员,干部和专业人员转向办事人员,即转移的方向由第一、第二产业转向第三产业。也就是说,日本老年人口再就业的职业转移现象在中国已开始发生。组织老年人口就业于第三产业,则可减少老年人口再就业同成年人口争夺生产岗位就业的矛盾,有利于物质生产部门劳动生产率的提高和发展高技术产业。这是我们在制订产业结构方针时应当注意的问题,是值得借鉴的经验。

(本文责任编辑:郭汉英)

(作者工作单位:田雪原、胡伟略

中国社会科学院人口研究所;

杨永超 中国社会科学院外事局亚非
处)