

流动人口管理与社会保障问题研究综述

周 林 刚

【摘 要】 文章以“改革开放 30 年中国流动人口管理与社会保障”学术研讨会和《中国人口科学》刊登的论文为基础,从研究视角、问题导向和研究方法三个角度,对既有的研究成果进行了初步的梳理。

【关键词】 流动人口管理 社会保障 研究述评

【作 者】 周林刚 深圳大学当代中国政治研究所,副教授。

为了回顾和总结改革开放 30 年来流动人口管理与社会保障研究、实践的成就与存在的问题,探讨流动人口管理与社会保障未来的发展趋势,2008 年 10 月 25 日,《中国人口科学》杂志社与嘉兴学院商学院在浙江嘉兴联合举办了“改革开放 30 年流动人口管理与社会保障”学术研讨会,会议收到论文 60 余篇,为了更加全面地回顾这方面的研究成果,笔者在这次研讨会提交的论文基础上,又检索了《中国人口科学》从 1987 年创刊以来的所有文献,从中抽取了与上述主题紧密相关的论文 131 篇,采取了内容分析法,从理论、问题与方法 3 个层面进行解读与归结。

一、主要研究视角

改革开放 30 年以来,学术界围绕流动人口管理与社会保障这一主题进行了大量的理论研究,主要可以归纳为以下几个方面:

(一) 政府管制与制度变迁

20 世纪 80、90 年代,学者们一方面对家庭联产承包责任制实施以后大批农村剩余劳动力流向城市的积极功能给予肯定,一方面对流动人口给城市社会所带来的压力表现出十分的担忧。不少学者站在城市社会的立场,从政府管制的角度发表了各自的观点。王建民、胡琪(1988)在《中国人口科学》发表了第一篇有关人口管理的论文,文章指出农村经济搞活后大量的外地农村劳动力过剩外流,给上海这类大城市带来了巨大的压力,必须对流动人口采取提高生活成本、提高地租、改革企业劳动用工制度排挤等管制策略。之后,很多学者在对全国或部分大城市调查的基础上,从政府管制的视角出发,探究了流动人口对城市社会的负面影响(张庆五,1989;廖世同等,1989;冀党生等,1995;陈贤寿、孙丽华,1996)。1995 年 7 月,全国流动人口管理工作会议在福建省厦门市召开,会议提出五大加强流动人口管理的工作重点,由此将流动人口的管制问题推向了高峰。1999 年 8 月,《中国人口科学》编辑部组织了一次“热点问题

文中提及作者而未详细注明出处的均为本次研讨会论文。

笔谈”,学者们开始对流动人口管制的合法性提出了质疑,如:流动人口有没有自由流动的权利?如果有,他们在多大程度上享有这种权利,地方政府有无限制这种流动的权利,等等。费思兰(1999)还撰文质问,在蓬勃成长的劳动市场中,农村移民的工作在多大程度上是被“指定”的,他们对工作的选择到底是对市场力量的反映还是政府干预的结果。

为了应对流动人口管理与服务的需要,国家和地方政府出台了一系列法规和制度逐步由政府管制转向公共服务。不少学者从制度变迁的角度,对流动人口政策进行了比较系统的梳理。如侯佳伟等对北京流动人口证件管理政策的演进做了分析,将北京市流动人口证件管理工作划分为:无证管理阶段(1985年之前)、多证协管阶段(1986~2004年)和一证统管阶段(2005年之后)3个阶段。其中,第二阶段又可细分为严管(1986~1994年)和严控(1995~2004年)两个时期。暂住证贯穿了整个有证管理历程并发挥了基础性作用。万川(1999)在回顾当代中国户籍制度的改革历程时,将其划分为形成、演变、初步改革和改革深化4个阶段。尹德挺、黄匡时以国家出台的标志性文件为依据,将改革开放30年来中国流动人口政策划分为开放政策(1978~1988年)、管制政策(1989~1999年)和融合政策(2000年至今)3个阶段。傅崇辉(2008)则在解读深圳人口政策的基础上,将流动人口管理模式分为防范型(1984~1999年)、综合型(2000~2005年)、福利型(2006年至今)3个阶段。由于尹德挺等和傅崇辉的划分标准不同、考量政策范围有别,所以两者在对流动人口管理政策的阶段划分上表现出了一定的差异性。

政策研究的主要目的在于干预政策。有学者明确指出,学术界和政策研究者在20世纪90年代进行的有关流动人口管理的研究,使中央政府回顾、总结并调整了对农村外出务工者的态度,并于2001、2002年出台了一系列以“合理引导,完善管理,搞好服务”的流动人口管理新政策(黄平、彭柯,2005)。

在讨论新时期人口政策时,蒋正华(2008)指出,从长期来说,流动人口的管理应当随着中国户籍制度的深化改革而得到制度性的安排。目前,许多地区正在进行的农村医疗体制改革、最低保障制度的探索、城乡一体化建设的试验等都有利于将流动人口工作做得更好。当前应当加快统一的全国人口登记制度建设,完善流动人口的居住证制度。

(二) 城乡分割与区域分割

在改革前,农村人口与劳动力被限制在农村和农业;改革后,他们当中的一部分人突破城乡分割体制纷纷流向城市。但是,流向城市的农村人口在进入城市劳动力市场、获取城市公共资源等方面都处于不利地位,这似乎意味着城乡分割在很大程度上仍在延续。因此,按照城乡分割思路观察进入城市的农村人口并解读他们在城市中的社会经济地位,就成为众多研究所遵循的理论模式或分析框架。作为分析城市外来人口问题的有效工具,城乡分割模式具有以下特征:(1)以“城市农民工”和“城市职工(市民)”为一对基本概念;(2)以城乡户籍分割为推理大前提;(3)多采用“两群体检验”实证研究程式;(4)对城乡户籍分割持批判态度;(5)将“外来市民”作为特殊案例对待(张展新、高文书、侯慧丽,2007)。在这一理论视角之下,学者们围绕以下几个问题进行了论述。穆光宗(1989)在总结1949~1978年间人口流动问题时指出,粮食供给、城乡非农产业就业机会的短缺导致了剩余劳力转移机制力量的弱化,结果是“转移滞后”。其主要原因在于城乡隔离制度使广大农村被隔绝于城市工业化进程之外。蔡、王德文(2003)以“五普”数据为基础,分析了改革以来中国大规模人口迁移的空间分布特征、决定因素及其与市场化改革之间的关系。郑秉文(2008)在对改革开放30年来流动人口社会保障状况

与存在的问题进行总结时指出,户籍制度的人口学特征始终牢牢地伴随着流动人口,“人户分离”虽然没有构成其空间迁移的障碍,但户籍制度却成为他们获取社会保障等“城市公共物品”的一个主要屏障。

有学者指出,由于中国人口迁移受户籍制度等二元社会体制的强烈制约,省际人口迁移在很大程度上主要表现为年轻劳动者外出打工(王桂新、刘建波,2007)。城乡分割机制使得中国大规模人口迁移在经济转型过程中,具有区别于一般迁移理论的独特之处。城市居民出于维护既得利益的动机,通过影响地方政府的政策制定过程,对排斥外地民工歧视性就业政策起了推波助澜的作用,造成了劳动力市场的分割(蔡,2000)。劳动力市场的分割是城乡分割机制的延续与表现。

20世纪90年代以来,流动人口管理体制、机制和政策不断演进,户籍制度改革和城市就业、保障体制改革都取得了重大突破,城乡分割体制不断弱化。但与此同时,一种新的分割机制——即以地方政府为主体的区域分割,在90年代中期开始成型。张展新等学者在质疑城乡分割理论模式的解释力的基础上,提出了流动人口研究的区域分割视角,认为城乡分割体制已经基本终结,但体制遗产还会存在,区域分割已经成为新的人口与劳动力分割因素。区域分割视角的逻辑基础在于城市四群体(即本地农业、本地非农、外来农业、外来非农)类型学区分;“本地—外来”不平等则是该区域分割的基本命题。在该视角下的研究成果主要有:李若建(2006)在对“四普”数据分析的基础上指出,在外来人口集聚地区,本地人依靠本地户籍的优势,保持其在权力部门和垄断行业的利益;市场给予了外来流动人口获得地位的机遇;与此同时,建立在区域分割基础上的权力垄断、地缘集聚则成为流动人口获得地位的障碍。张展新(2006)在分析2001年中国城市劳动力市场的调查数据时指出,多层次的劳动力市场区域分割(包括“正规—外来非正规就业”、“国有一非国有”、“垄断—竞争”),导致了城市本地人与流动人口在就业、收入、福利等的获取上的不平等。何文炯、方倩在分析流动人口的基本养老保险关系的转移困难时指出,地区利益变动乃至利益冲突是问题的症结所在。

(三) 社会权利与社会排斥和融入

社会权利作为公民权利的主要内容,既包括基本生活保障,也包括受教育、医疗、养老等方面的保障。既有的流动人口研究文献显示,社会权利已经成为学术界观察与分析流动人口的重要视角。邓大松等在对进城农民工户籍认知状况进行实证分析的基础上指出,现行户籍制度及其衍生制度造成了公共权利城乡失衡,已经成为阻碍城乡劳动力自由流动、统一劳动力市场健康发育的制度性障碍。进城农民工没有像市民一样均等地享有教育、就业、社会福利等基本公共服务,其基本社会权利没能实现。刘冰、陶海青则从城乡统筹、区域对接两个维度,就为流动人口提供均等化就业服务问题进行了探究。

流动人口往往从事城市中最脏、最苦、最累、最危险的工作,他们承受着极大的劳动强度,直面恶劣的劳动环境,健康权利难以得到保障。陆文聪、李元龙从健康权利保障的视角出发,对中国流动人口的环境公平状况进行了分析,认为劳动保护和社会保障的缺失,使得流动人口掉入健康的“不平等陷阱”。居住需要的满足是流动人口的最基本社会权利之一。孔冬从住房保障的视角出发,对嘉兴流动人口居住问题进行了探究。

社会排斥是近年来社会政策研究领域十分流行的一大理论,由于该理论具有很强的解释力,不少学者从该理论视角出发,分析流动人口的生存状况。如白南生、李靖(2008)从社会排斥的分析框架出发,围绕流动人口的就业、生活和交往3个层面,具体分析了流动农民工所面

临的边缘化境地,诸如:城市“暂住者”,职业分割和报酬歧视等就业排斥,居住、子女教育、社会保障等生活上的排斥,社会认同偏差和社区排斥,个人交往排斥,等等。一系列的社会排斥使得流动农民工陷入了“半城市化”状态,他们普遍遭遇到了经济、文化、社会关系、公平权利等方面的一系列的社会排斥,从而无法在真正意义上融入城市社会,成为真正的“市民”(邓大松等,2008)。并且面临着就业排斥、户籍拒绝和聚居城中村等问题(翟振武,2008)。

然而,进入异乡就面临着融入异乡社会的问题。不少学者从社会融入的理论视角出发,对当前流动人口市民化、城市化问题进行了分析。任远(2006)以“五普”数据和2003年上海市第七次流动人口抽样调查数据为依据,总结概况了流动人口融入城市的两大规律:“逐步沉淀”与“居留决定居留”,也就是说,外来人口在城市中不断累积地沉淀,居留时间越长则继续居留的概率越高、继续预期居留的时间越长。邓大松、胡宏伟(2007)从社会融入度的视角出发,将市民化区分为“内在市民化”和“外在市民化”,描述了当前中国所出现的进城农民“流动但不定居、定居但不融合”、“内在市民化”滞后于“外在市民化”的客观现状,认为造成进城农民市民化问题的最根本原因在于农民无法稳定获得与市民平等、无差异的基本公民权利,在于“权利剥夺”。

徐祖荣(2008)指出,以户籍制度为核心的城乡二元体制、流入地政府的本位主义、流入地户籍人口的偏见和歧视、流动人口自身素质和社会适应能力不足等是制约流动人口社会融入的主要因素。辜胜阻(2007)概括了农民工问题的工业化与城镇化的六大特征,即低价工业化、半城镇化、高价城市化、市民化进程二元化特征、无序人口流动、城市融合进程多样化和复杂化,并进一步指出,新生代农民工或称第二代农民工当前正处于“回不去农村,融不进城市”的社会融入尴尬境地。张永丽、黄祖辉(2008)通过对甘肃10个村庄进行问卷调查,从社会融入的视角出发,就新生代农民工的流动观念、流动动因、流动行为和生活预期等方面的特征进行了归结。周皓在对实证调查的基础上,从社会融入的视角,对公立学校的本地常住儿童、公立学校的流动儿童和流动儿童学校的流动儿童等三类儿童的心理状况进行了比较分析。

与以上学者的观点不同,黄祖辉等(2004)在对浙江省进城农民问卷调查的基础上,得出了多数进城农民在城市社会融入度较高的结论。需要特别指出的是,在分析流动人口的社会融入问题时,指标设计和样本的选择都十分关键,它会直接影响到研究的结论。因此,社会融入指标问题应引起学术界的高度关注。

(四) 社保制度“碎片化”与便携性

当前中国流动人口聚集区(即沿海发达地区)社保制度的“碎片化”状况十分严重。郑秉文(2008)指出,由于中央社保政策反应迟钝,全国性的政策供给远滞后于一些地方的社会实践、制度安排落后于流动人口的参保意愿、基本社保制度的发展落后于商业保险的发展,由此造成了“城保碎片”、“农保碎片”和“综保碎片”。加上现有社保制度是建立在户籍制度之上的,这又使得社保“碎片”具备了合法化的借口。另外,目前覆盖流动人口的“城保”、“农保”和“综保”三项制度都有一个共同的缺陷——便携性差。从纵向看,现行的“城保”和“农保”两个制度之间没有衔接的通道,两者无论是在统账设计、缴费来源,还是在行政管理、待遇水平上,均不一致。当加入“城保”的流动人口回乡定居时,难以转续到“农保”;参加“农保”者变为城镇居民时又需要重新参加“城保”。从横向看,跨省流动时更难以实现。而“综保”的地位就更为尴尬,进不能入“城保”,退不能进“农保”,横向不能与任何一个省市的制度对接,是一个十足的过渡性安排。严重的“便携性损失”导致流动人口参保、退保行为日益频繁。

刘传江、程建林(2008)从养老保险“便携性损失”的视角指出,无论是把农民工纳入农村保障体系,还是把农民工纳入城镇养老保障范畴,乃至为农民工单独建立一套适合其特点、有别于城镇职工养老保障制度的新的保障体系,一系列关键难题(如养老保险最低缴费年限的限制、保险关系难以有效转移、缴费年限与缴费统筹基金的无法延续)依然无法解决。流动农民工普遍地承担着养老保险的“便携性损失”,这是农民工参加养老保险的主要障碍。

针对2003年末和2004年初以来在珠江三角洲、闽东南、浙东南等主要的农民工用工地区出现的“民工荒”现象,王仕豪、张智勇(2006)认为是低工资导致工人无力进行人力资本的投资,形成“技工荒”。尽管两者的结论有差异,但他们都是本着人力资本的理论视角,讨论“民工荒”的问题。许昆鹏等(2007)从人力资本视角出发,建构了基本公平基础上的流动人口“政府主导、市场化运作”的培训机制。赵延东、王奋宇(2002)对流动人口的经济地位获得情况及决定因素进行了讨论,并从人力资本视角得出了正规教育与培训对流动人口经济地位获得有重要影响的结论。近期还有学者从集体消费的理论视角出发,对流动人口的社会保障问题进行探究(周林刚,2007)。

三、相关的政策建议

中国流动人口管理与社会保障何去何从?是把流动人口作为一个独立的群体进行制度设计和政策安排,还是加快融入?面对以上问题,学者们各抒己见,现将其政策建议概括如下。

(一) 转变流动人口管理理念,创建社区化、参与式管理模式

如果说在20世纪,学者们奉行的是“管制”理念的话,那么21世纪以来,学者们所倡导的则是“服务”理念,实现流动人口管理理念的转型成为当前学术界的共识。以人为本、完善管理、搞好服务是当前流动人口工作的基本方针。胡苏云、赵敏(1997)和傅崇辉(2008)认为,要改变流动人口防范型管制政策,必须以社区为依托对流动人口实施服务,而且在具体操作上,应充分调动流动人口的自身力量和社会资源使其参与到流动人口的管理中来。黄平、彭柯(2005)认为,在流动人口的治理中,要形成流动人口的决策机制,让流动人口无论对输出地还是输入地的事务,都有一定的发言权和参与权。翟振武提出要为流动儿童和老年人口提供住房、医疗、社会保障等公共服务做好准备。程深(1997)还提出了在流动人口的计划生育管理中,动员社区非正式组织参与管理与服务的策略。

(二) 整合管理机构,将流动人口管理纳入长远规划

翟振武在充分解读1982年“三普”、1987年1%、1990年“四普”、2000年“五普”和2005年1%等数据的基础上,总结归纳了改革开放30年中国流动人口的九大趋势。人口流动的普遍化和长期化趋势表明,流动人口的服务和管理问题将仍然是今后政府最富有挑战性的工作之一。在流动人口管理上,中国政府采取的是公安、劳动保障二线管理模式,两条管理线之间资源不共享,信息不畅通。于学军(2008)在论及当前流动人口管理问题时指出:“中央和地

九大发展趋势是指:流动人口普遍化、流动原因经济化、流动时间长期化、流入地沿海集中化、年龄构成成年化、性别构成均衡化、女性流动人口自主化、流动方式家庭化及学业构成“知识化”。

1997年4月,经中央批准,中央综治委成立流动人口治安管理工作领导小组,统筹指导、协调全国流动人口治安管理工作,这就是以公安为主的管理线;2006年3月,针对占流动人口85%的农民工面临的问题,出台了《国务院关于解决农民工问题的若干意见》;同年,经国务院批准,建立了农民工工作联席会议制度,联席会议下设办公室,负责联席会议的日常工作,由劳动保障部负责。

方大多数地区都没有权威的流动人口服务管理领导协调机构,没有专门办事机构,部门职责不明确,工作人员无编制,统筹协调难度大,许多基础性工作没办法做,许多源头上的问题无力研究解决。由于‘上行下效’的影响,各地流动人口服务和管理机构不健全,部门分散,人员不集中。”以上诸多问题必然造成流动人口管理的不协调,其根源就在于没有长远思路和规划。因此,要实现流动人口管理由被动流动向主动流动转变、由无序流动向有序流动转变,必须从机构上加以整合,并将流动人口管理与服务问题纳入长远规划。有学者建议成立一个流动人口管理的职能部门,以协调职能部门之间、条块之间、上下级之间的权益关系(傅崇辉,2008)。

(三) 构建全国统一的社保制度,减少流动人口社保的便携性损失

为解决当前流动人口养老保险的“便携性损失”问题,刘传江、程建林(2008)结合流动农民工的具体情况与流动特点,提出了构建全国统筹的农民工养老保障体系的五项措施:(1)建立缴费标准的“年×级”制度;(2)实行集体账户对个人账户的转移;(3)建立缴费年限的弹性制度;(4)实行缴费年限折算;(5)实行保险费折算与建立养老保险交费卡。

郑秉文(2008)指出,在目前社保政策下,流动人口所在的打工地社保制度将获益,流出地将受损。为克服城乡分割和区域分割问题,警惕社保制度的“碎片化”,必须建立全国统一的社保制度,将目前的“简单型”统账结合升级为“混合型”统账结合。“混合型”统账结合保险制度可以跨越城乡鸿沟、户籍藩篱、农工之分,具有制度便携性,任何群体和个人可在全国统一制度内自由流动,随身携带,不存在身份转换问题,可在异地缴费和退休。

为了消解养老保险转移所引起的地区利益冲突,何文炯、方倩(2008)也提出了逐步提高基本养老保险基金统筹层次、建立基本养老保险关系转移结算机制、改进养老保险金计发办法等举措。

(四) 拆除城乡分割障碍,稳步推进户籍制度改革

蔡(1999)指出,劳动力流动的根本障碍是户籍制度,户籍制度既妨碍就业结构转换对经济增长的贡献,又无助于城市社会的稳定。黄平(2005)也指出,尽管户籍改革的呼声很高,实际上立刻并彻底废除户籍制度是不可行的。应该用渐进的方式逐步改善这个制度,授予农村外出务工的劳动者与永久居民类似的基本权利,让流动人口在输入地享受当地居民拥有的基本权利的同时,至少保留输出地居民的一部分权利(特别是对土地的权利),这样才能继续维系他们和家乡的关系,保持他们对家乡的认同感。张良悦、刘东(2008)提出比较激进的改革策略,认为在改革城市户籍制度为农村劳动力打开迁移之门时,还需通过土地保障权的转让来消除迁移者的退出之虑,实现劳动力的永久转移。假如户籍制度取消了,流动人口将如何管理?有的学者认为,在取消了与户籍制度相联系的各种福利制度之后,只剩下纯粹的居住地登记制度,政府对于人口迁移与流动的宏观调控只能依靠经济手段,而不再是行政手段(周皓,2006)。

(五) 实现社会权利,大力推进流动人口的市民化

农村人口向城市转移、农民市民化,是中国工业化、现代化进程的必然趋势。“流动、定居、融合”,完成市民化过程,平等享有就业、居住、子女教育、社保等社会权利是流动人口市民化的基本内涵。针对当前“流动但不定居,定居但不融合”的残酷现状,邓大松、胡宏伟(2007)提出了推进流动人口市民化的4项策略:(1)保障进城农民包括社会保障权在内的基本公民权利的平等获得;(2)加大农村基础教育投资力度,提高农民文化素质;(3)保障进城农民的平等就业权利和相应的劳动权益;(4)各级政府要出台政策对进城农民创业予以扶持。也有不少学者指出,在流动人口市民化的进程中给予流动人口稳定城市化预期的重要性。如:杜峥鸣、乔晓春、

章铮(2008)认为,促进流动人口城市化的关键是稳定民工的城市化预期,包括就业预期与生活方面的预期。白南生、李靖(2008)指出,在社会生活中、在城市化进程中,不应忽视稳定预期制度所具备的行为导向作用。没有稳定的预期,中国的城市化之路要付出更高的成本。

三、小 结

改革开放 30 年来,特别是从 20 世纪 80 年代中期出现的“民工潮”以来,学术界围绕流动人口管理与社会保障这一主题进行了广泛而富有成效的讨论。若从方法论的角度对既有文献加以透视,可以发现:(1)从研究类型来看,研究正由宏观研究为主转向中观、微观研究为主。20 世纪 80 年代和 90 年代,学者们多从宏观、管制视角出发,或探究大城市流动人口的政府管制问题,或描述和分析大城市流动人口的基本特征。而 21 世纪以来,学者们更偏好从微观、行为层面来分析流动人口问题,大量研究聚焦于生活方式、社会保障、公共服务等流动人口的生存问题。(2)从学术规范来看,研究的规范化程度正在不断提升。学术规范既是学术准则,又是推动学术发展的必要手段。若以“论文是否有文献回顾”为指标,对 1987 年以来发表在《中国人口科学》上的 131 篇论文统计分析,结果显示,在 2000 年之前所发表的 76 篇论文中,41 篇没有文献回顾,占 53.9%;而在 2000 年以来所发表的 55 篇论文中,没有文献回顾的仅 2 篇,仅占 3.6%。(3)从研究方法来看,以量化研究为主、质性研究为辅的主从结合范式,量化研究的比重不断上升,高级统计分析技术得到了广泛运用。据笔者统计,在 2000 年之前的论文中,无统计分析者占 36.8%,运用初级分析方法者占 40.8%,而运用高级统计分析技术者仅占 22.4%;在 2000 年以来的论文中,无统计分析者仅占 5.7%,运用初级分析方法者占 22.6%,运用高级统计分析技术者达到 77.6%。(4)从研究取向来看,研究实践导向十分明晰,透过逻辑的问题,即流动人口管理与社会保障的理论研究成果,我们可以比较准确地把握流动人口管理与社会保障这一现实问题的演进逻辑。

虽然,从整体而言,有关流动人口管理与社会保障研究的学术研究水平呈不断提升的态势,但仍存在一些瑕疵。如学者之间的对话不够、交锋不多,不少学者自说自话、做着“自圆其说”的学问。有的学者缺乏学术规范,忽视前人的研究成果。创新性的学术成果不多,真知灼见较少。

参考文献:

1. 王建民、胡琪(1988):《重视调节外来流动人口结构的对策研究》,《中国人口科学》,第 6 期。
2. 张庆五(1989):《关于城市流动人口问题的思考》,《中国人口科学》,第 3 期。
3. 廖世同、廖世添(1989):《广东省人口流动趋势及其导向》,《中国人口科学》,第 6 期。
4. 冀党生等(1995):《北京市流动人口现状与对策研究》,《中国人口科学》,第 4 期。
5. 陈贤寿、孙丽华(1996):《武汉市流动人口家庭化分析及对策思考》,《中国人口科学》,第 5 期。
6. 曾艳红(1997):《武汉市与其他大城市流动人口比较研究》,《中国人口科学》,第 4 期。
7. 郑梓桢(1999):《依然漂泊的群体——从广东省看外来打工阶层驻留前景》,《中国人口科学》,第 4 期。
8. 刘爽等(1999):《人口研究热点笔谈》,《中国人口科学》,第 4 期。
9. 费思兰(1999):《农村流动劳动力的务工机会——论城市劳动力市场的完善》,《中国人口科学》,第 5 期。
10. 张展新、高文书、侯慧丽(2007):《城乡分割、区域分割与城市外来人口社会保障缺失——来自上海等五城市的证据》,《中国人口科学》,第 6 期。
11. 张展新(2006):《外来劳动力的失业风险——来自上海等五城市的发现》,《中国人口科学》,第 1 期。
12. 郑秉文(2008):《改革开放 30 年流动人口社会保障的发展与挑战》,《中国人口科学》,第 5 期。

13. 蔡 王德文(2003):《作为市场化的人口流动——第五次全国人口普查数据分析》,《中国人口科学》,第 5 期。
14. 蔡 (2000):《中国城市限制外地民工就业的政治经济学分析》,《中国人口科学》,第 4 期。
15. 蔡 (1999):《拆除劳动力流动的障碍》,《中国人口科学》,第 4 期。
16. 穆光宗(1989):《中国农业剩余劳动力的转移及评价》,《中国人口科学》,第 5 期。
17. 王桂新、刘建波(2007):《长三角与珠三角地区省际人口迁移比较研究》,《中国人口科学》,第 2 期。
18. 李若建(2006):《地位获得的机遇与障碍:基于外来人口聚集区的职业结构分析》,《中国人口科学》,第 5 期。
19. 万川(1999):《当代中国户籍制度改革的回顾与思考》,《中国人口科学》,第 1 期。
20. 傅崇辉(2008):《流动人口管理模式的回顾与发展——以深圳市为例》,《中国人口科学》,第 5 期。
21. 黄平、彭柯(2005):《农村劳动者流动中的几个问题》,《中国人口科学》,第 2 期。
22. 蒋正华(2006):《新时期人口政策思考》,《中国人口科学》,第 6 期。
23. 邓大松、胡宏伟(2007):《流动、剥夺、排斥与融合:社会融合与保障权获得》,《中国人口科学》,第 6 期。
24. 白南生、李靖(2008):《城市化与中国农村劳动力流动问题研究》,《中国人口科学》,第 4 期。
25. 翟振武(2003):《以“三个代表”重要思想为指导,推动人口科学发展》,《中国人口科学》,第 4 期。
26. 黄祖辉、钱文荣、毛迎春(2004):《进城农民在城镇生活的稳定性及市民化意愿》,《中国人口科学》,第 2 期。
27. 许昆鹏、黄祖辉、贾驰(2007):《农村劳动力转移培训的市场机制分析及政策启示》,《中国人口科学》,第 2 期。
28. 张永丽、黄祖辉(2008):《新一代流动劳动力的特征及流动趋势——来自甘肃省 10 个样本村的调查与分析》,第 2 期。
29. 辜胜阻(2007):《统筹解决农民工问题需要改进低工业化和半城镇化模式》,《中国人口科学》,第 5 期。
30. 任远(2006):《“逐步沉淀”与“居留决定居留”——上海市外来人口居留模式分析》,《中国人口科学》,第 3 期。
31. 章铮、杜峥鸣、乔晓春(2008):《论农民工就业与城市化》,《中国人口科学》,第 6 期。
32. 王仕豪、张智勇(2006):《制造业中农民工用工短缺:基于粘性工资的一种解释》,《中国人口科学》,第 2 期。
33. 赵延东、王奋宇(2002):《城乡流动人口的经济地位获得及决定因素》,《中国人口科学》,第 4 期。
34. 刘传江、程建林(2008):《养老保险“便携性损失”与农民工养老保障制度研究》,《中国人口科学》,第 4 期。
35. 胡苏云、赵敏(1997):《流动人口社区服务型管理模式研究》,《中国人口科学》,第 4 期。
36. 程深(1997):《发挥社区非正式组织作用是搞好流动人口计划生育管理的有效途径——以河南省洛阳市关林镇流动人口计划生育管理为例》,《中国人口科学》,第 2 期。
37. 张良悦、刘东(2008):《农村劳动力转移与土地保障权转让及土地的有效利用》,《中国人口科学》,第 2 期。
38. 周皓(2006):《资本形式、国家政策与省际人口迁移》,《中国人口科学》,第 1 期。
39. 周林刚(2007):《地位结构、制度身份与农民工集体消费》,《中国人口科学》,第 4 期。

(责任编辑:朱 犁)

编辑部声明

为适应中国信息化建设的需要,扩大作者学术交流渠道,本刊已被 CNKI 中国期刊全文数据库、台湾中文电子期刊服务资料库——思博网(CEPS)全文收录。作者投稿文章一经录用,电子版、网络版版权均归本刊所有,作者著作权与本刊稿酬一次性给付。如作者不同意将文章上网,请在来稿时注明,本刊将进行适当处理。欢迎登录 <http://www.zgrkx.com>、<http://zkrk.chinajournal.net.cn>、<http://zgrkx.periodicals.net.cn>、<http://www.ceps.com.tw> 查阅本刊。

本刊在线投稿系统已开通(<http://www.zgrkx.com>),欢迎使用。

basic positive impact on the amount of employment ,and at the same time it demands improving labor skill structure. However ,the impact of different types of technology differs ,and contrary to the prediction of traditional theory ,the impact of process innovation on employment is positive ,whereas the impact of product innovation on employment is virtually negative or insignificant.

A Comparative Study on Industrial Return Rate to Human Capital Investment :1978-2005

Zhu Qi ·48 ·

Based on 1978-2005 aggregate statistical data ,this paper conducts a comparative study on Mincer 's return rate to education in agriculture ,manufacturing ,and scientific research & polytechnic services nationwide and in Guangdong province. Research results show that educational return rates in each industry in the country and in Guangdong province were positive and higher than return rates to working experiences. Return rates to working experiences are negative in three industries and those in scientific research & polytechnic services are not significant ,indicating little positive impact of seniority on wage income. Return rates to human capital in the country were ordered from scientific research & polytechnic services to manufacturing industry ,and agriculture industry at the end. But the return rates in Guangdong province are contrary to those in the whole country.

Empirical Analysis on the Effects of Demographic Characters and Labor Relationship on On-the-job Training

Liu Bing Tao Haiqing ·56 ·

Based on a survey data on employees in six counties of Zhejiang province ,this article analyzes the effects of demographic characters and labor relationship on workers 'on-job training opportunities provided by employers. We find that the probability of on-the-job training for rural migrant labor is 5.8 percentage point lower than that of urban labor. The outcome of econometric analysis reveals the potential reasons for the difference ,such as rural migrant workers 'lower education level ,lower signing rate for the labor contract ,and working mainly at ordinary positions. Therefore ,we argue that in order to eliminate the rural-urban difference in probability of on-the-job training ,it 's important to maintain the stability of employment relationship by labor contract in short term and to expand educational expenditure in rural area in long term.

An Investment Decision-making Model of and Empirical Analysis on Peasant Workers ' Employment Training

Yang Xiaojun Chen Hao ·63 ·

Based on the theory of the human capital investment ,the paper constructs an investment decision-making model about peasant workers 'employment training ,and based on a sampling data of Wuhan City conducts an empirical analysis on the relevant costs and benefits of the peasant workers 'employment training. We find that the major factor affecting the desire of the peasant workers 'employment training is the benefits after their training. Meanwhile ,the paper uses Crosstabs and Logistic Model to examine the effect of the peasant workers 'individual characters on their training decision making ,and finds that gender ,age ,education and working experience all influence the peasant workers 'desire for employment training.

Research on the Late-stage Support to the Three Gorges Migrants :A Case of Arrangement for the Three Gorges Migrants in Jiangsu Province

Li Ning Chen Jianjun ·69 ·

This paper applies 2007 survey data and income statistics in some migrants 'resettlement areas of Jiangsu Province to descriptively study and analyze the related problems of the late-stage support to the Three Gorges migrants. The author finds that ,though the adaptability of immigrants living in the area has gradually achieved ,there are still some problems ,such as the planning of the late-stage support ,population audit and management ,and migrants 'social stability. Thus local governments involved need to further implement the State Council 's policies concerned ,deal with various problems with clear objectives ,and establish stable long-term mechanism of late-stage support to migrants.

Development Characteristics of China 's Demographic Methodology in the Past Thirty Years

Song Jian ·76 ·

Methodology is central to demography which puts most emphasis on quantitative analysis. This paper summarizes the characteristics and related problems in the development of demographic methodology since 1970s ,and finds : (1) research on population problems was helpful for the development of demographic methodology ,but the research methods were not highly systematic ; (2) the increasing demographic data promoted the application of the demographic methodology ,but the data 's openness and accuracy restricted its development ; (3) adoption of foreign demographic methodology drove the indigenization of demographic methodology ,but the indigenized methodology still has some deficiencies.

A Summary Remark on the Conference Floating Population Governing & Social Security Since the Reform & Opening up

Zhou Lingang ·85 ·

Centering on papers presented in the conference *Chinese Floating Population Governing & Social Security in the Past 30 Years Since the Reform & Opening up* and articles published in *Chinese Journal of Population Science* with relevant themes ,this essay summarizes and reviews scholarship outcomes about China 's floating population governance and social security ,focusing on observing perspectives ,problem orientation ,and research methodology.