

四、发展创新经济需要制度创新

当前,发展创新经济已成为一些国家抢占新一轮经济和科技发展制高点的重大战略。2009年奥巴马政府宣布开始启动“再工业化”战略,想要建立新的、能够支撑未来经济增长的高端产业体系,通过刺激实体经济、发展国内高端制造业、促进出口来提振经济和就业。欧盟在2000年提出的“里斯本战略”,目标之一是到2010年将欧盟建成全球最具竞争力的知识经济体。“欧洲2020战略”提出将欧盟3%的GDP用于研发,发展以知识和创新为主的智能经济。中国也通过对高技术产业、战略性新兴产业、知识产权密集型产业的规划布局谋求新经济的发展。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央提出创新发展新理念,用创新驱动发展、引领发展,开创了中国发展的新局面。创新经济在中国方兴未艾。创新经济带来的很多新的经济现象需要我们了解,很多新的经济规律需要我们认识和掌握。从这个意义上说,建立在为传统经济服务基础之上的体制机制需要按照创新经济的特点和规律加以改革。谁能够更好地适应创新经济,谁就能更好地推动创新经济发展,从而引领世界经济的发展趋势。

研究创新经济就是要研究创新活动的产业发展规律和经济规律。只有不断加深对创新经济的研究和理解,才能推动经济的健康持续发展。以创新理念引领时代发展,必将带来中国发展全局的一场深刻变革,为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦注入强劲动力。

(作者工作单位:中国社会科学院人口与劳动经济研究所)

基于满足全体人民美好生活的思考

杨宜勇

伴随着中国特色社会主义进入新时代,社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好的生活的需要和不平衡不充分发展的矛盾。这既是历史性的机遇,也面临历史性的挑战。在未来实现建设社会主义现代化强国和中华民族伟大复兴的梦想过程中,我们党必须带领全国各族人民同舟共济,协商共治,才能共同创造更加美好的生活。总之,基于

满足全体人民美好生活建设,既要实现市场决定的纳什均衡,又要实现社会改进的帕累托效率。

一、根本立场:创造美好生活是我们的初心和使命

对人民群众高度负责是一个马克思主义政党的基本品质。习近平总书记在党的十九大报告中进一步指出,既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要,也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美环境需要^①。这一要求将为不断提高人民群众的获得感、安全感和幸福感打下更坚实的基础。为全体人民创造美好生活是全心全意为人民服务、情为民所系、权为民所用、利为民所谋的又一次升华。

人民作为社会历史的创造者和美好生活的实践者,不仅是中国特色社会主义之本,而且是社会主义现代化建设之基。我们一方面要大力改善基本群众的生活面貌,另一方面又要进一步扩大中等收入者的比重。我们一方面要大力发展惠及普通群众的基本公共服务体系,另一方面要稳步发展多元化的非基本公共服务。在党的十八大刚刚结束后的记者见面会上,新当选为总书记的习近平同志就向全国人民庄重承诺:“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。”^②这既体现在对民生的关注、对群众的关心、对困难群体的关爱上,也体现在履行执政使命、制定发展战略,抓住根本、谋划全局、着眼长远,回应和满足人民群众的利益需求上,是为人民谋福祉在中国特色社会主义新时代的最新表述,是全心全意为人民服务新征程上的新标杆。美好生活没有最好,只有更好。唯有围绕着美好生活久久为功、不断进步,才能向历史、向人民交出一份合格的答卷,信守“对人民的责任”。

总之,牢记为人民谋福祉必须是主观效果和客观效果的高度契合,美好生活一定会使所有老百姓的安全感、获得感和幸福感进一步增强。人民的利益和福祉高于一切,对此我们只能做加法,不能做减法。

二、基本方式:创造美好生活必须坚持以人民为中心

坚持以人民为中心的发展思想是习近平同志新时代中国特色社会主义思想的核心与灵魂。创造美好生活必须始终坚持以人民为中心的发展理念,对于需要什么样的美好

^① 习近平:《决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》(单行本),人民出版社,2017年。

^② 国务院新闻办公室、中央文献研究室、中国外文局:《习近平谈治国理政》,中国外文出版社,2014年。

生活,我们必须问需于民;对于实现什么样的美好生活,我们必须尊重权利问政于民;对于如何实现既定的美好生活,我们还需要集中智慧问计于民。把人民对美好生活的向往作为党的奋斗目标,并紧紧依靠人民去实现,这其中已经内含了坚持以人民为中心的发展思想的全部要素。坚持以人民为中心的发展思想集中表现在3个方面:一是一切为了人民,只有全心全意为人民,才能最大限度和最充分地调动广大人民的积极性、主动性、创造性。二是一切依靠人民,只有充分依靠人民,才能达到为了人民这一纯粹的目的。三是为了一切的人民,无论是高收入者、中等收入者,还是低收入者,我们必须一视同仁。人民是历史进步的真正动力,群众是真正的英雄,党一切工作的根本出发点和落脚点必定是为了人民的一切。

以人民为中心既是抽象的又是具体的。2016年1月18日,习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻十八届五中全会精神专题研讨班上的讲话指出,要着力践行以人民为中心的发展思想。人民为中心的发展思想,不是一个抽象的、玄奥的概念,不能只停留在口头上、止步于思想环节,而要体现在经济社会发展各个环节。进入中国特色社会主义新的历史阶段,在经济建设中贯彻以人民为中心的发展思想,必须坚定不移坚持以公有制为主体,国有企业为主导,多种所有制经济共同协调发展,不断夯实美好生活的物质基础;必须坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度,不断发展面向共同富裕的美好生活。在社会建设中贯彻以人民为中心的发展思想,必须坚持共建共治共享的社会治理格局,实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动,不断提高美好生活的社会参与度。在政治建设中贯彻以人民为中心的发展思想,必须坚持以中国共产党领导的工农联盟为基础的人民民主专政的国体及人民代表大会制度为根本政治制度的政体,不断丰富美好生活的民主内容。总而言之,美好生活的建设必须依靠工人、农民和知识分子,团结一切可以团结的力量。对于体力劳动者与脑力劳动者,我们必须一视同仁,同等尊重。坚持以人民为中心,为共同创造美好生活,发动全社会的力量,激发全体人民的活力。

三、必要条件:创造美好生活离不开有为的政府

书到用时方恨少,事非经过不知难。习近平总书记说:“中华民族伟大复兴,绝不是轻轻松松、敲敲打打就能实现的。全党必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力”^①。中华民族伟大复兴是如此,美好生活创建也是如此,要更好发挥政府的作用,打造一个更加有为的政府。党的十八届三中全会公报指出,经济体制改革是全面深化改革的重点,

^① 习近平:《决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》(单行本),人民出版社,2017年。

核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。简言之,发展经济,改善民生,美好生活就是要实现“有效市场”与“有为政府”的有机统一。

打造更加有为的政府首先离不开依法行政,必须切记法无授权不可为。《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》明确政府的职责和作用主要是保持宏观经济稳定,加强和优化公共服务,保障公平竞争,加强市场监管,维护市场秩序,推动可持续发展,促进共同富裕,弥补市场失灵。这就规定了政府是经济发展的组织者、发动者和参与者,必须发挥主导作用。因此,有为的政府一方面不能在不该为的领域乱为,也不能在该为的领域不为;另一方面在该为的领域无效和低效,也称不上有为的政府。总之,只有在发展经济,改善人民生活,让生活更加美好方面高效的政府,才能算是合格的有为政府。打造更加有为的政府其次离不开能力建设。习近平同志指出,看一个领导干部,很重要的是看有没有责任感,有没有担当精神。领导干部的担当精神不是与生俱来的,也不是永远不变的,而是一个不断历练、逐步提高的过程^①。领导干部应当在敢于担当中历练提高,努力创造出经得起实践、人民、历史检验的政绩。

有为的政府不是骄傲的政府,必须永远做人民群众的好学生。改革开放 39 年来,人民生活明显改善。过去,我们主要解决的是温饱问题,是总量不足的问题;而现在面对的主要是结构问题,是怎样更好地拓展领域、提升品质、满足人民群众对美好生活向往的问题。目前中国人民的需求体现出多样性、便利性和宜居性。相对这些需求,我们的供给还不充分。要大力推进供给侧结构性改革,包括公共服务的供给侧改革,提供多样性的可选择的公共服务产品,以更好地满足人民群众日益增长的对美好生活的追求。19 世纪中叶英国哲学家和社会学家斯宾塞认为,教育是为美好生活做准备,呼吁教育应该从古典主义的传统束缚中解放出来,适应生活、生产的需要,应当教授有价值的知识^②。此外,医疗卫生也是美好生活的另外一种准备,我们必须由过去被动的治病救人,转变为更加积极地打造健康中国。我们要通过发展均衡经济,一方面不断提高全体人民的收入水平,使收入差距有所缩小,提高人民群众的获得感;另一方面,要大力提高基本公共服务的质量,提高人民群众的幸福感。这两方面都是创造美好生活的基本途径。

四、充分条件:创造美好生活需要实干

2013 年 3 月 17 日,习近平总书记在第十二届全国人民代表大会第一次会议讲话

^① 国务院新闻办公室、中央文献研究室、中国外文局:《习近平谈治国理政》,中国外文出版社,2014 年。

^② 赫·斯宾塞著:《斯宾塞的快乐教育》,颜真译,海峡文艺出版社,2005 年。

中明确指出：“中国梦归根到底是人民的梦，必须紧紧依靠人民来实现，必须不断为人民造福。”^①我们在实际工作中要学习和掌握人民群众是历史创造者的观点，紧紧依靠人民推进改革与发展。人民是历史的真正创造者，要坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为推进改革的出发点和落脚点，让发展成果更多更公平惠及全体人民，唯有如此全面深化改革才能大有作为。

没有劳动创造就不可能有美好生活。2016年4月26日，习近平在安徽合肥主持召开知识分子、劳动模范、青年代表座谈会并发表重要讲话。习近平指出，美好生活靠劳动创造。广大劳动者无论从事什么职业，都要勤于学习、善于实践，踏实劳动、勤勉劳动，在工作上兢兢业业、精益求精，努力在平凡岗位上干出不平凡的业绩。要在全社会大力弘扬劳动精神，提倡通过诚实劳动来实现人生的梦想、改变自己的命运，反对一切不劳而获、投机取巧、贪图享乐的思想^②。未来我们在劳动过程中，既要实干又要自觉追求高品位，不仅要关心劳动生产率的提高，而且要关心全要素生产率的提高，切实把经济发展转到依靠劳动力素质提高和技术进步上来。

美好生活等不来，要不来，只能干出来。未来全面建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，根本上还是靠劳动、靠劳动者创造。因此无论时代条件如何变化，我们始终都要崇尚劳动、尊重劳动者，重视发挥工人阶级和广大劳动群众的主力军作用。尊重劳动者不是一句空话，要经得起历史和实践的检验。虽然管理者和知识分子也是劳动者，但是，底层的就业者更值得多加关注。古往今来，唯有上下同欲者胜。只要13亿多人民和衷共济，只要我们党永远同人民站在一起、想在一起，大家共同努力，一年接着一年干，全体中国人民的生活才能越来越美好。

五、解放思想：伟大梦想建立在美好生活基石之上

一切梦想都源于人民对生命和生活的无限热爱。习近平同志指出：“中华民族具有5000多年连绵不断的文明历史，创造了博大精深的中华文化，为人类文明进步做出了不可磨灭的贡献。经过几千年的沧桑岁月，把我国56个民族、13亿多人紧紧凝聚在一起的，是我们共同经历的非凡奋斗，是我们共同创造的美好家园，是我们共同培育的民族精神，而贯穿其中的、更重要的是我们共同坚守的理想信念。”^③国家保障各少数民族

^{①③}国务院新闻办公室、中央文献研究室、中国外文局：《习近平谈治国理政》，中国外文出版社，2014年。

^②新华社：《为共同理想和目标团结奋斗——习近平总书记在知识分子劳动模范青年代表座谈会上的重要讲话引发强烈反响》，2016年4月30日，http://news.xinhuanet.com/politics/2016-04/30/c_1118779218.htm。

的合法的权利和利益,维护和发展各民族的平等、团结、互助关系。实现国家富强、民族振兴、人民幸福,这既体现了今天中国人的理想,也反映了祖先不懈追求进步的光荣传统。实现中华民族伟大复兴的中国梦,既是国家的梦、民族的梦,也是每一位中华儿女心中的梦。老百姓热爱这个国家,国家没有理由不爱护每一个平民百姓。

“衙斋卧听萧萧竹,疑是民间疾苦声。些小吾曹州县吏,一枝一叶总关情”。面对人民群众过上更好生活的殷切期待,我们不能有丝毫自满,不能有丝毫懈怠,必须再接再厉、一往无前,继续把中国特色社会主义事业推向前进。我们要把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,随时倾听人民呼声、回应人民期待,使发展成果更多更公平地惠及全体人民,朝着共同富裕方向稳步前进。我们应坚持人民主体地位、尊重人民首创精神,广泛动员和组织人民投身到实现中华民族伟大复兴中国梦的历史洪流中来,汇聚实干兴邦的强大能量。

美好生活内容十分丰富,既是客观美好和主观美好的统一,又是横向美好和纵向美好的统一;既是整体美好与局部美好的统一,又是你我共同美好的统一。伟大梦想作为中国特色社会主义进入新时代的奋斗目标,这是新中国发展到这个阶段以后历史和现实的统一,也是人民美好生活的寄托所在。

六、实事求是:美好劳动是美好生活的重要内容

马克思说过,任何一个民族,如果停止劳动,不用说一年,就是几个星期也要灭亡^①。我们的美好生活是通过劳动来创造的。因此,美好生活的实现,不能仅止于畅想,也不可能一蹴而就,而是要付出巨大的努力,需要全体国民勠力同心,砥砺前行,甚至也不是一个短期目标,而是需要一代接着一代人干才能完成。劳动领域的主要矛盾是新时代社会主要矛盾的直接投射,即人民群众日益增长的美好就业需求与不平衡不充分的就业发展之间的矛盾。这是今后美好生活之美好劳动创建的根本着力点。习近平总书记说:“就业是最大的民生。”^②美好生活里面必然包括美好劳动和美好就业。劳动和就业既是人们获得收入报酬的主要手段,又是人们参与经济社会发展,实现人生价值的根本途径。

仁者必敬人。尊重既是实现美好生活的重要前提,也是实现美好劳动的重要前提。人类劳动没有高低贵贱之分,每一位劳动者都应该受到平等的对待。我们要尊重和保护

^① 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局:《马克思恩格斯全集》,人民出版社,2006年。

^② 习近平:《决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》(单行本),人民出版社,2017年。

一切有益于人民和社会的劳动,尊重和保护一切为中国社会主义现代化建设做出贡献的劳动。这里的“劳动”绝不仅限于产业工人和农民的劳动,而且应该包括一切有利于国家的全部劳动。其中,不管是脑力劳动还是体力劳动,复杂劳动还是简单劳动,只要为社会创造新价值,服务于广大人民,就是无上光荣的,劳动者就该得到社会的普遍承认和尊重。而对于那些好逸恶劳者,则应当谴责和鄙视。

一切乐境都可由劳动得来,一切苦境都可由劳动解脱。实现美好劳动和美好就业的过程,一方面要重视劳动生产率和全要素生产率的提高,顺利实现由代工红利向品牌红利的转变;另一方面要大力提高劳动力素质,顺利实现由人口红利向人才红利的转变。实现美好劳动和美好就业的结果,一方面要重视劳动和就业的数量,努力减少失业,降低劳动力市场的错配,消除就业歧视现象,文明用工,解决劳动和就业发展不充分的问题;另一方面要重视劳动和就业的质量、和谐劳动关系、实现同工同酬、文明就业、解决劳动和就业发展不均衡的问题,还要增加中等收入者的比例,迈向共同富裕。

美好就业是劳动的获得感、幸福感和安全感进一步增强,是更高质量就业和更充分就业的集中统一。其中,包括美好的公共就业服务、美好的就业社会环境、美好的职业(包含合意的收入及学习机会和发展前景)、美好的社会保障、美好的劳动关系。美好就业不仅超越了西方的标准化就业,也超越了西方的体面就业。美好就业就是要以构建美好劳动关系为基础,实现更高质量和更加充分的就业。美好就业不仅表现在劳动过程之中开心(客观),而且表现在劳动过程之后称心(主观)。为此,我们必须更新就业工作理念、构建现代化就业工作体系、落实和优化三方协商机制、完善就业的大数据统计、不断提高劳动力素质,大力推进优质就业和优质创业。国家应该加大力度,通过各种途径,创造劳动就业条件,加强劳动保护,改善劳动条件,并在发展生产的基础上,提高劳动报酬和福利待遇。美好生活既复杂也简单,不仅包括外在的美好,内在的美好更加重要。这应该是未来基于满足全体人民美好生活的基本着力点。

总之,未来创造美好生活不可能是一帆风顺的,要充分预见其实现过程的复杂性、艰巨性和长期性,唯有上下同心,瞻前顾后,平等相待,协商共建,才可能达到左右逢源,保低提高,共同富裕。

(作者单位:中国宏观经济研究院社会发展研究所)

(责任编辑:朱 犀)