

# 以人的全面发展为中心 促进人口与经济社会协调发展

——国际人口与发展大会给我们的启示

王 国 强

**【提要】** 人口问题不仅仅是数量问题。应在继续严格控制人口增长的同时,从更宽的角度来认识人口问题,从更广泛的领域采取综合措施来解决人口问题。要坚持以人的全面发展为中心,把计划生育工作的着眼点放在向家庭提供生产、生活、生育服务上,提高生殖健康和计划生育的服务水平,重视发挥非政府组织的作用,引导广大群众走少生、快富、文明、奔小康的道路,促进人口与经济、社会、环境资源的协调发展。

**【作者】** 王国强 国家计划生育委员会办公厅,主任。

1994年9月5~13日,一百八十多个国家派出政府代表团和一千多个非政府组织代表团一万多人云集埃及首都开罗,出席联合国召开的国际人口与发展大会。

随着冷战的结束,全球的政治、经济格局正在发生巨大的变化,和平与发展已成为当今世界各国关注的焦点。在新的国际形势下,人们越来越认识到加强社会发展的重要性。社会发展问题特别是人口、环境保护、消除贫困、提高妇女地位、普及教育等问题,引起了各国政府和国际社会的普遍重视。国际人口与发展大会正是在这一背景下召开的。大会是部长级会议,然而却有几十位国家元首、政府首脑和副总统、副总理出席会议并发表了演讲。会议级别之高、规模之大、代表面之广,都超过了1974年和1984年的世界人口大会。这充分反映了各国和国际社会对人口与发展问题的重视程度。中国政府派出了以国务委员彭珉云为团长的中国代表团出席了会议。彭珉云在大会上发表了重要讲话,阐述了中国政府对人口与发展问题的五点主张。中国代表团在大会及会议最后文件的磋商中,发挥了积极的作用。

这次大会的主题是:人口、持续的经济增长与可持续的发展。会议总结交流了过去20年各国执行《世界人口行动计划》所取得的成就与经验,经过艰苦的谈判,最后协商通过了《国际人口与发展大会行动纲领》,为今后20年全球人口与发展领域的国际合作制定了一个指导性文件。

20年来,世界人口形势发生了很大变化。1987年世界人口突破50亿,1994年达到了57亿。进入90年代以来,人口增长率平均高达1.7%。据联合国中位预测,世界人口到2025年将达到85亿;2050年将突破100亿。面对人口增长给经济发展、环境、资源等带来的影响,国际社会对人口问题的认识不断深化,解决人口问题的途径和方法也有了新的发展。主要表现在:(1)对人口与持续的经济增长和可持续的发展之间的关系认识更加深刻。人口与发展密不可分已形成共识。普遍强调要在努力提高人民生活水平和生活质量的同时,必须为子孙后代提供一个良好的生存与发展的环境。(2)对人口问题的概念有了新的认识。过去那种

主要靠减缓人口增长速度解决人口问题的主张，已被从更宽的角度认识人口问题，从更广泛的领域采取综合措施解决人口问题的共识所取代。(3) 重视提高妇女地位在人口和经济社会发展中的地位与作用。认为保障妇女的合法权益，消除对妇女的歧视，改善妇女特别是女童受教育的条件，实现男女平等，促进妇女参与政治与经济发展的进程，对于解决人口问题是至关重要的。(4) 强调提高生殖健康和计划生育服务的水平。注重保护妇女和青少年的身心健康。反对采取强迫的做法来推行计划生育，强调绝不应当把人工流产作为计划生育的手段加以提倡。(5) 普遍重视非政府组织在制定人口与发展战略，实施人口与计划生育方案中所起的重要作用。(6) 重申制定和执行人口政策和人口目标，实施人口与计划生育方案是各国的主权，应充分尊重各国的文化传统、道德观念、宗教及法律。

尽管国际社会对认识 and 解决人口问题有了不少共识，但由于各国的国情不同，面临的困难和所关心的问题也各不相同。特别是由于在文化、价值观、道德观方面存在的深刻分歧，发达国家与发展中国家之间，宗教信仰不同的国家之间，展开了激烈的争论，而且这种争论将会长期持续下去。主要表现在：(1) 在人权问题上，以美国为首的西方发达国家认为解决人口问题最根本的是尊重人权和保证人的基本自由。发展中国家则强调生存权和发展权。非洲一些国家认为，由于北南发展不平衡，贫富差距在扩大，贫困地区解决人口问题的关键在于发展经济、消除贫困，而不是计划生育。(2) 在生育权利问题上，西方发达国家强调所有的夫妇和个人都有自由决定生育子女数量和间隔的权利，将个人生育权利同尊重人权联系起来；主张尊重青少年的性行为，对他们要给予理解和同情，为他们提供避孕咨询服务和保密；还主张承认家庭的组成形式多样性，包括承认同性恋者组成的家庭。这些观点和主张遭到了保持传统的婚姻、家庭观念和道德标准的天主教、伊斯兰教国家的强烈反对，这些国家反对提个人的生育和性权利，反对婚前、婚外的性行为与生育行为，反对对青少年开展性教育。(3) 在堕胎问题上，由于宗教和政治上的原因，堕胎问题一直是人口与计划生育领域争议最激烈的焦点。美国自克林顿政府上台后，改变了过去里根政府坚持的反对堕胎的政策，同欧洲联盟及北欧的国家一起，都主张允许合法的和安全的堕胎，强调要为希望终止怀孕的妇女提供信息咨询和必要的服务，认为这有利于保护妇女的健康。而以罗马教廷为首的天主教国家和一些伊斯兰教国家则从其宗教教义出发，强烈反对堕胎，认为生命从精子和卵子结合就开始形成，应该受到保护，每一个人都有生的权利。他们强烈反对以任何理由将堕胎以及同堕胎有关的内容写入会议的最后文件。由于各方在堕胎问题上坚持己见，争论不休，使得大会偏离了主题，被新闻媒介传说成是“堕胎大会”，引起了大多数国家的不满。(4) 在国际合作问题上，根据联合国人口基金的预算，人口与发展领域的资金到2000年共需170亿美元，到2015年共需217亿美元。发达国家虽然表示愿意承担所需资金的1/3，但不同意提供新的额外的资金，而主张主要通过重新安顿原有优先项目来解决。发展中国家则强烈要求发达国家提供新的额外的资金。美国等发达国家要求发展中国家大量增加自身的资金投入，并建立民主体制和良好的管理等。一些非洲国家则明确表示，难以承担另外的2/3的资金。这次大会，我们得到不少启示，对我国人口与计划生育工作又有了新的认识。主要有：

**一、必须在实现经济增长、消除贫困、促进经济和社会的全面发展以及保护环境的大框架内来解决人口问题** 人口问题从本质上讲是一个发展问题。解决人口问题的根本出路在于坚持发展生产力，而且不能以破坏我们赖以生存的生态和环境作为代价，不能牺牲子孙后代在我们现在的生活基础上能够生活的更好的权利，要实现可持续的发展。由于中国现阶段人

口增长过多,已经妨碍了经济和社会发展及人民生活水平的提高,对环境保护和资源利用造成了不利影响。因此,只有在大力发展经济的同时,严格控制人口增长,促进人口与经济、社会、环境、资源的协调发展,才能有利于经济持续快速增长,较快、较好地解决发展问题。

**二、必须从更宽的角度来认识人口问题,从更广泛的领域采取综合措施来解决人口问题** 人口问题不仅仅是一个数量问题。仅靠降低人口增长速度,就计划生育抓计划生育的工作模式,不可能解决人口问题包括的所有问题。因此,在继续严格控制人口增长的同时,还应努力提高人口素质、改善人口结构和人口分布,重视发展经济、消除贫困、保护环境、普及教育、提高妇女地位、改善家庭福利、提高生殖健康和计划生育服务水平,完善社会保障等方面对解决人口问题的综合效应,使人口与经济社会发展相适应,与环境保护、资源利用相协调。

**三、必须坚持以人的全面发展为中心,满足人民多方面、多层次的需求,把计划生育工作的着眼点放在向家庭提供生产、生活、生育服务上,引导广大群众走少生、快富、文明、奔小康的道路** 计划生育工作同农村发展经济、帮助农民勤劳致富奔小康、建设文明幸福的家庭相结合,这不仅符合社会主义现代化建设第二步战略目标的要求,符合群众勤劳致富的愿望,符合建设社会主义精神文明的需要,而且也符合世界潮流,有利于中国的计划生育工作在国际上树立良好的形象。为此,我们应该结合中国的实际,学习和借鉴国外的好经验,努力改进工作方法,拓宽服务领域,增强服务功能,不断提高计划生育管理和服务水平。

**四、必须不断提高生殖健康和计划生育服务的水平** 生殖健康是国际上近几年提出的一个新概念。它既包括妇幼保健、计划生育和避孕节育,又包括优生、不孕症的治疗、性生活的改善和性传播疾病的预防等。与过去单纯强调妇幼保健、避孕节育相比,应该说是一个进步和发展。这反映了随着社会的发展,人们对生殖健康服务的需求增加了。生殖健康的概念有助于我们改进工作方法,拓宽服务领域。我们应该把它接过来,并结合中国的国情和面临的问题进行分析与研究,赋予具有中国特色的内容,更好地为育龄夫妇服务。中国的计划生育概念已远远超出了生殖健康所包含的医学范畴的计划生育的内涵与外延。因此,不能用生殖健康概念来取代中国实行的计划生育。毫无疑问,计划生育工作要坚持以宣传教育为主、避孕为主、经常性工作为主的方针,绝不能把人工流产作为计划生育的手段加以提倡,而应努力搞好孕前服务,逐步减少人工流产,避免不安全的流产,切实保护育龄妇女的身心健康。与此同时,还必须反对任何形式的强迫命令。

**五、必须继续坚持并不断完善经实践证明行之有效的经验和做法** 中国在长期的计划生育工作实践中,形成了一系列基本经验和方法。这些经验和方法是从中国的国情以及文化传统、价值观念和经济社会发展水平的实际出发,通过多年的实践总结形成的,目前还不能因为有些做法与国际社会所推崇的做法有所不同而加以改变或取消。同时,我们也要努力加快计划生育工作的改革步伐,积极探索同改革开放和社会主义市场经济体制相适应的新机制。积极主动地将我国促进人口与经济、社会、环境、资源协调发展,为国际社会所认同的成功经验和做法,向国外宣传和介绍,努力树立中国计划生育工作的良好国际形象。

**六、必须高度重视并充分发挥非政府组织在制定和实施人口与计划生育方案中的重要作用** 计划生育是一项广泛的群众性工作,必须动员和依靠广大的群众积极参与才能做好。当前,联合国和国际社会普遍重视非政府组织的地位和作用。非政府组织利用其自筹资金、自主性强、联系面广、方便服务,以及能为政府所不能为等特点,对政府的决策过程和方案的

(下转第16页)

高峰时过剩的女性人口。那些在婚姻市场竞争失败的男性,只有不断推迟婚龄、扩大夫妇年龄差,才有可能完婚。而随着他们年龄的增大,其择偶的难度也愈益增加,最终不可避免地导致相当一部分男性人口,尤其是贫困地区的男性人口终身不婚。可以说,当1969~1981年出生的人口完全进入婚龄期时,婚姻挤压不仅将改变婚龄的分布、夫妇年龄差模式,而且将影响结婚的水平。

由于90年代初期,这一特殊年龄段的男性人口才刚刚进入法定婚龄,离晚婚年龄和习惯上所称的大龄(28岁)还相差甚远,人们还可以安心地等待和推迟婚龄,而且1969~1971年出生的男性人口还可以和上几个年龄段过剩的女性人口成婚,因此婚姻市场上的挤压在初期还显现不出来。但是等1969~1971年出生的男性到了大龄,而下几个年龄段的过剩男性也进入了晚婚年龄,中国婚姻市场的挤压就骤然突出。笔者预计,1997~2007年将是中国婚姻市场压力最大的时期。其后,由于年龄结构略有变化,婚姻市场压力将有所缓和。但值得注意的是,1990年0~4岁组人口年龄结构又开始收缩,而这一年龄段的性别比竟高达110以上,此趋势目前还在进一步扩大,如果不引起高度重视,势必会形成又一个婚姻挤压高峰。

中国性别比之高、人口转变速度之快都

为世界罕见。一个大国人口年龄结构长达12年持续而急速地收缩、人口出生性别比长期居高不下,这在世界上还从未有过。不难想象,伴随着生育率的下降,中国婚姻市场将经受前所未有的挑战。

#### 参 考 文 献

- 1 Donald S, Akers. On measuring the marriage squeeze. *Demography*. 1967; vol. 4. 907~924
- 2 Robert Schoen. Measuring the tightness of a marriage squeeze. *Demography*. 1983; vol.20: 61~78
- 3 Hull, T. Recent trends in sex ratios at birth in china. *Population and Development Review*. 1990; Vol.16(1): 63~83
- 4 陈卫民. 初婚年龄变化因素的理论分析. 对中国80年代婚龄变化因素的分析,南开大学人口与发展研究所博士学位论文, 1994
- 5 郭沧萍. 中国人口性别比的研究. 见: 刘铮中国人口问题研究, 北京: 中国人民大学出版社: 1988. 110~148
- 6 于学军. 论我国婚姻市场“挤压”的人口学因素. *人口学刊*, 1993.3
- 7 顾宝昌, 彭希哲. 伴随生育率下降的人口态度. *人口学刊*, 1993. 1

(本文责任编辑 朱 犁)

(上接第10页)

实施施加影响,发挥作用。中国的实践也充分证明,积极依靠非政府组织,充分发挥其作用,是抓紧抓好计划生育工作,促进人口与经济社会协调发展的重要途径。当然也应该看到,与一些国家和国际非政府组织相比,中国的非政府组织在国际活动中在组织形式、活动能力与外语水平等方面都还存在不小的差距,我们应积极发展非政府组织,并尽快培养一批懂政策、熟悉非政府组织特点和业务、有较高外语水平、能与国际社会进行有效合作交流的专门人才。

(本文责任编辑 杨子慧)