

中国人口研究 | 方向浅议

齐晓娟

当前,中国控制人口增长的任务十分艰巨,面临的研究工作相当复杂。在广阔的人口研究领域,如何瞄准方向,筛选课题,是研究工作首先应该解决的问题。就此提几点建议,供同行们参考。

一、未来人口研究的特点

根据人口研究多年的实践,未来人口研究应该做到自然科学与社会科学相结合,定量研究与定性研究相结合、理论研究与实际应用相结合。

自然科学与社会科学相结合,应该是人口研究的重要特点。人口学是一门边缘学科。它既涉及到数学、系统科学、生物学、医学、地理、环境、资源等自然科学,又涉及到经济、社会、政策、法律、民族等社会科学。自然科学和社会科学同是人口学研究的基础,只有两者很好地结合,才能把人口学研究引向比较高的水平。现在,人口学界集中了一批优秀的自然科学工作者和社会科学工作者,因此有条件把自然科学、社会科学的研究方法和内容引入到人口研究中,将中国的人口研究推向新的阶段。

定量研究与定性研究相结合,应是人口研究的主要方法。70年代以前,中国的人口学界偏重于定性研究。许多学者用定性的方法,系统地研究和阐述了马克思主义的人口理论以及人口学各种流派的观点。当时,这些工作冲破了人口研究中的禁区,对控制中国人口增长起到了积极推进作用。70年代后期,中国一批自然科学工作者用自然科学的方法对人口发展进行了定量和定性的研究,在中国人口研究中开辟了一个新的领域。尔后,更多的人口学者用定量与定性相结合的研究方法对中国人口进行了深层次的研究,取得了大批成果。今天的信息时代,给人口研究提供了良好的条件。我们有可能在人口研究中,更多地应用定量和定性相结合的方法,丰富中国人口学的研究成果。

理论研究与实际工作相结合,应该是人口研究工作的重要原则。实行计划生育是中国的一项基本国策,在工作中有许多问题有待深入研究。现在人

口研究涉及的内容极其广泛,如何紧紧围绕控制人口增长的实际工作进行研究,尚有待我们继续探讨。我们应沿着理论与实际相结合的方向,用科学的方法、深入的分析、实事求是的论证,解决计划生育工作所面临的重大问题。

二、人口控制工作中有待研究的几个问题

人口学是一门边缘学科,涉及的领域十分广泛。多数研究课题要由研究人员根据自己从事的专业、技术特长和有关方面的需要,甚至于偶然的灵感提出来。因此,我们很难对未来研究的课题进行全面的预测与论述。以下仅提出几个在实际工作中有待研究的问题,以求引起注意。

(一)关于人口态势的研究。人口态势是人口研究经常遇到的课题。由于中国人口众多,地域辽阔,因此人口统计信息的收集比较困难。近年来,由于种种原因,经常性人口统计数据的质量很不理想,尤其是人口出生数字准确程度比较差。人口发展趋势是计划生育工作的重要依据,对此需要有比较准确的估计。

为了正确估计人口态势,除加强人口统计外,更重要的是要加强人口态势的分析研究,以便作出正确的结论,为计划生育工作提供参考。一些学者利用数学模型、间接估计等多种方法,做过很好的研究。但是这些研究只解决了以往的问题,今后的问题还有待继续探讨。可以说,人口态势是一个永恒的课题,需要因地制宜、因时制宜地进行下去。

(二)关于人口发展战略研究。以往有人做过这方面的研究。由于现在有了“四普”的资料,尤其是对人口发展与经济、社会、环境、资源等各种因素的关系有了新的研究成果,我们可以站在新的高度进一步探讨这个问题。对这个问题的研究要经常进行。

人口发展战略研究直接影响今天的计划生育政策。我们只有把中国未来人口发展战略研究清楚,制定的人口目标和采取的人口政策才有正确的依据,当前的计划生育工作才能有的放矢。因此,中

国人口长期发展战略的课题是十分重要的。国家计生委已经把它列入计生委的研究课题,准备投入一定的人力物力进行研究。

(三)关于人口区域规划。中国控制人口增长的目标是通过计划生育工作实现的。为此,国家制定了本世纪的人口控制目标、“八五”人口规划和年度人口计划。这些计划和规划指标是计划生育工作的努力方向,需要科学准确地加以研究。更重要的是,国家要把人口控制目标分解下达给各地。如何科学合理地分解目标数字,是一件直接影响计划生育工作效果的重要工作。因此,人口区域规划带有研究和应用两种性质。

人口区域规划不是简单的数字分解,也不是单纯的从计划生育出发分解人口控制数字。人口区域规划要研究人口增长、人口分布、人口移动等与经济、社会、环境、资源等各种相关因素的关系,是一项系统工程。通过人口区域规划工作,我们希望能够对各地的人口控制目标进行有科学依据的、实事求是的分解。

国家计生委曾于1983年着手这项工作,国务院为此项工作曾专门下发了(83)13号文件。遗憾的是由于种种原因,这项工作没有进行下来。现在,这项课题应该继续进行,争取尽快研究出结果。

(四)关于人口目标责任制及其评估。近年来,为了加强计划生育工作,各地采用了上下级签订目标责任制的方法来下达控制人口增长的任务。这个办法,加强了各级党政领导对计划生育工作的领导,增强了领导的责任感,在控制人口增长的工作中发挥了很好的效果。但是,如何科学地制定人口目标责任制,准确地评价人口目标责任制执行结果,是当前有待解决的问题。

这项研究有两个问题难度比较大:一个是责任制的指标如何确定;另一个是如何考核指标的完成情况。第一个问题除去如何确定指标体系以外,更重要的是如何区别各地的经济、社会、资源、人口态势、人口控制能力等各种情况,确定责任制指标。第二个问题是如何准确地收集数据,用什么办法检验数据,怎样评估责任制的执行情况。以上问题需要专门投入人力物力很好地加以研究。

(五)关于建立人口管理信息系统。中国的人口统计还是手工劳动,劳动量大,效率低,准确性差。现在计算机在中国已经普及到县,而且有一批计算机工作人员。因此我们有可能建立中国的人口

管理信息系统。

但是,如何建立这个系统要有一个科学的总体设计。在总体设计中要研究的问题很多,如怎样组织管理,系统的规模多大为宜,如何保证数据质量,数据如何处理与分析等等。总体设计切实可行,才能指导这项工作顺利实施。因此,建立人口管理信息系统首先要从研究工作开始。

(六)关于建立出生登记制度。当前,出生统计遇到从未有过的困难。统计结果不准,并非由于统计机构重叠、统计方法不科学所致。其根本原因在于各种政策的利益导向不利于人口统计工作。如农村统筹资金的征集、义务工的摊派都要根据人头计算,计划生育工作成绩也往往要根据出生率的高低衡量,等等。这些都导致基层有意少报人口数字。以前有利于出生统计的因素,如发布票、粮票、农村确定口粮留量等,已经不实行或很少起作用。现在多数政策的利益导向,都不利于出生数字的统计。因此,建立出生登记制度,把出生证明与入托、升学、就业、各种社会福利、领取身份证明等联系起来,是一个势在必行的办法。

对于出生登记办法,需要进行全面的研究。如项目的设置,如何留取、鉴定手印或足印,出生证的使用范围,如何进行管理等,都需要有充分的论证。

(七)关于人口迁移和流动的研究。人口迁移和流动与经济发展有什么关系,迁移和流动人口的生育节育状况如何?这些都是人口学和计划生育工作很关心的问题。但是,除少数调查涉及一些这类情况外,我们对此认识还比较模糊,需要进一步进行研究。

如果说中国人口学研究的主题,70年代及以前是人口理论,80年代以来为人口的生育节育的话,那么随着经济的发展,本世纪末和下世纪初研究的注意力将转向人口迁移和流动。

现在能够提供的研究人口迁移和流动的资料还很有限,但是这项课题应该提到研究的日程上来。

(八)关于生育观念的研究。控制人口增长不外有两个模式,一是经济发展和生活方式的改变导致生育率降低;一是通过行政干预导致生育率降低。两个模式的差别,表现为人们生育观念的截然不同。因此,通过对生育观念及其变化的研究,可以揭示生育率转化的内因。

很显然,经济发展导致生育水平下降是一种理想的生育率转变模式,而行政干预的模式是不得已

而采用的。中国的计划生育应该逐步转变成第一种模式。随着经济发展、文化水平提高,人们的生育观念必然发生变化,计划生育最终会成为人们的自觉行为。那么,现在人们的生育观念如何,比以前有些什么变化,今后还将如何变化,我们应该如何进行引导?等等,都是计划生育工作亟待解决的问题。今后对中国生育观念的研究将是长期的、十分有意义的。

(九)关于人口老龄化问题的研究。由于中国经济发展和计划生育工作导致生育率迅速降低,人口老龄化的速度比较快。据预测,按照现在的生育水平,中国2001年将进入老龄社会,65岁以上人口将达到9300万人左右。这样多的老年人口,将带来老年人口的抚养、娱乐、医疗、保健、就业等一系列问题,需要尽早地研究。人口老龄化问题是跨世纪的研究课题,到21世纪初,这项课题将成为人口研究的热点。

现在对老龄问题正在进行一些研究,但还有待深入。如老年人口的构成和生活现状、中国人口适宜的老化速度、未来老年人口抚养办法、老年人口就业渠道的开发等等,研究刚刚开始,应该投入必要的人力物力,尽快有所突破。

(十)关于建立人口委员会。中国是一个11亿人口的大国,面临着严峻的人口问题,有比较复杂的人口管理任务。从1971年政府恢复计划生育机构以来,加强了人口的计划生育管理,有效地控制了

人口增长速度。但是,人口战略规划、人口计划、人口迁移与流动、人口分布、人口统计、出生登记、人口城市化等一系列问题,还没有专门的部门研究管理。有的虽由某个部门代管,也不能纳入主要的工作日程。因此,有必要建立一个人口委员会将上述诸方面统管起来。

人口委员会的职能还需要进行很好研究。由于人口问题涉及的部门比较多,哪一些应由人口委员会来管,哪一些可由现行办法管理,是一件需要仔细研究的事情。对某一项人口管理有成熟经验的机制不必改变,如公安部门的人口户籍管理,应继续由公安部门管理。科学地研究确定人口委员会的职能,对促进人口委员会的建立,加强中国的人口管理有着重要的意义。

除此以外,人类生殖生理、避孕节育、优生优育等医学问题,也是很值得研究的内容,在此就不一一赘述了。

以上只是围绕人口理论和计划生育实际工作提出几个有待研究探讨的问题。这些问题涉及的理论层次不高,但实用性较强。即使从应用的角度上讲,也还远远没有概括当前有待研究的内容。总之,这些对未来人口研究方向的构想还很粗糙、简单,中国未来人口研究的内容绝不仅限于以上问题,提出来的目的仅是抛砖引玉,供大家参考。

(本文责任编辑:洪映)

(作者工作单位:吉林省计划生育科研所)

