

来稿摘登

晁错的移民实边说

刘秉衡

晁错是西汉文景时期的著名政治家和思想家。他提出的移民实边方案是：

第一，要精选移民点，建立一个好的生活环境。

“相其阴阳之和，尝其水泉之味，审其土地之宜，观其草木之饶，然后营邑立城，制里割宅，通田作之道，正阡陌之界”^①。以气候适宜、水土丰美、利于固守为原则。

第二，解决吃饭和穿衣问题。初到移民发给口粮和衣服，即“予冬夏之衣，廩食，能自给而止。”

第三，解决住房和用具问题，保证移民有生产、生活用具和设施。“先为筑室，家有一堂二内，门户之闭，置器物焉，民至有所居，作有所用，此民所以轻去故乡而劝之新邑也。”

第四，解决婚配问题。“人情非有匹敌，不能久安其处”，对未婚移民，政府设法解决婚配，“亡夫弱妻者，县官买予之。”

第五，解决医祝问题，保证移民身体健康。即“为置医巫，以救疾病，以修祭祀，男女有婚，生死相恤，坟墓相从，种树畜长，室屋完安，此所以使民乐其处而有长居之心也。”

第六，确定招募范围和顺序。先募罪人免其刑，再募奴婢复其身，后募平民赐其爵。“募罪人及免徒复作令居之；不足，募以丁奴婢赎罪及输奴婢欲以拜爵者；不足，乃募民之欲往者。皆赐高爵，复其家。”使他们感到所迁新居优于故乡，就会情愿前往。

第七，应募对象要有条件，并且还要选派优秀得力的官吏带领，以求实效。即“所徙之民，非壮有材力，但费衣粮，不可用也；虽有材力，不得良吏，犹无功也。”良吏还要“诚能称其厚惠，奉明法，存恤所徙之老弱，善遇其壮士，和辑（同集）其心而任刻，使先至者安乐而不思故乡，则贫民相

募而往矣。”

第八，制边备敌，组成卒伍，生死与共。“使五家为伍，伍有长；十长一里，里有假士；四里一连，连有假五百（帅名）；十连一邑，邑有邑侯；皆择其邑之贤材熟习地形知民心者，居则习民于射法，出则教民于应敌。故卒伍成于内，则军功定于外。服习已成，勿令迁徙（各守其业），幼则同游，长则共事。夜战声相知，则足以相救；书战目相见，则足以相识；欢爱之心，足以相死。如此而劝以厚赏，威以重罚，则前死不还踵矣。”

晁错徙民实边说有以下特点：

一是他改变历史上的“征发”、“谪戍”为“招募”制，对移民第一次废弃强迫命令的做法，采取完全自愿的原则。

二是他第一次提出采取经济奖励措施，对移民的衣、食、住、行等一切生产、生活设施，负责到底。

三是对移民加官晋爵。

四是熟知风土民情、地理环境、敌我形势和长短，因人因势提出相应措施，对移民的物质生活、生命安全等考虑得周密、细致、具体，是我国古代思想家中绝无仅有的。

五是以历史尤其秦代的移民为戒，从中总结经验，汲取教训。晁错指出秦的移民戍边失败的原因有五：（1）秦置戍卒的出发点，“非以为边地而救民死地，贪戾而欲广大也，故功未立而天下乱”；（2）起兵不知其势，“战则为人擒，屯则卒积死”；（3）戍卒水土不服，“戍者死于边，输者餒（仆也）于道”，因而“秦民见行如往弃市，因以谪发之，名曰谪戍”；（4）征发对象违情悖理，“发之不顺，行者深怨，有背畔之心”；（5）有罚无赏，失去民心，“今秦之发卒也，有万死之害，而无铢两之报，死事之后不得一算之复，天下明知祸烈及已也”。

在二千多年以前，晁错对大规模的人口迁移能做出如此周密的规划和安排，发前人所未发，启后人之当行，具有深谋远虑、明识灼见，是难能可贵的。

（本文责任编辑：王跃生）

（作者工作单位：河北师范大学人口研究所）

^① 《汉书·袁盎晁错传》，下同。